

# 信丰县村级财务管理工作领导小组办公室

信村财管办字〔2022〕3号

## 关于印发《关于进一步加强农村集体“三资”规范化管理的若干措施》的通知

各乡（镇）人民政府，县政府有关部门，县直、驻县有关单位：

现将《关于进一步加强农村集体“三资”规范化管理的若干措施》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

信丰县村级财务管理工作领导小组办公室

2022年9月28日



# 关于进一步加强农村集体 “三资”规范化管理的若干措施

为切实加强农村集体“三资”管理，规范村集体经济组织财务行为，推动农村基层党风廉政建设，促进农村集体经济发展和乡村振兴，提出如下措施。

## 一、加快盘活农村集体资金资产资源

1. 强化资产移交。持续开展财政及扶贫项目投入在农村形成的资产按程序移交给村集体管理工作，将各级财政资金兴建的蔬菜大棚、养殖基地、光伏电站、扶贫车间、有投资利用价值的闲置校舍等经营性资产交由村集体持有和管护，村集体经济组织直接经营或者通过发包、租赁、合作等方式经营，实现村集体资产的有效利用和保值增值。

2. 开展专项清理。针对信息化监管、日常巡查等工作中发现农村集体“三资”管理不规范的问题，开展好“五项清理”活动。开展库存现金的清理，把库存现金严格控制在备用金限额内；开展银行账户清理，每个村集体经济组织只能开设一个基本账户；开展违规出借村集体资金的清理，及时收回出借资金；开展拖欠村集体资产（资源）租金，做到及时催收、应收尽收；开展显失公平的资金出借和资产（资源）出租行为的清理，清理并规范租赁合同。

3. 盘活闲置资产。要加大闲置、未利用资产和资源盘活力度，充分利用闲置资产和校舍、农贸市场、厂房、旧村部、果园、水库等，采取出租、改造等方式，引导低质低效资产向高质高效资产转变，提高资产收益回报。

## 二、进一步规范村集体财务管理

5. 及时规范核算。坚持日清月结，及时审核、及时入账，杜绝小额支出费用跨月报账。村报账员每月5日前向代理记账报上月的账；代理记账应及时准确地进行账务处理，10日前向报账员提供上月的科目余额表、资产负债表、收支明细表等财务报表。村报账员要认真登记好银行存款日记账、往来明细账、现金日记账，并于5日前及时与代理记账、开户银行核对上月的存款余额。应收款与应付款等往来账款账户期末余额不能长期为负数，若长期为负数应对转。

6. 推行“账务分开”。村级股份经济合作社发挥依法管理集体资产、合理开发集体资源、服务集体成员、发展集体经济等方面的作用，保障农村集体经济组织的独立运营。实行村委会与股份经济合作社“政经分离”“账务分开”，在农村集体“三资”平台中形成“村本级”和“股份经济合组织”两套核算体系。村集体经营性收入的资金一律存入村股份经济合作社银行账号，会计账一律在村股份经济合作社账套入账。

7. 严格财务公开。对经营性收入较多、“三资”交易频繁的村集体，实行按月公开村级财务，每月15日为村级财务公开日，重点公开村集体财务收支和资产、资源明细情况。公开内容要统一拍照，做好理财记录和财务公开底稿的留存。对每月未按时公开、档案资料不全的，要认真落实整改；对整改不到位的，严格按上级有关规定进行处理。

8. 加强审计监督。县聘请第三方审计，对全县村级组织

的年抽查审计面不少于 20%，5 年内将全县所有村轮审一遍。强化乡村干部问责机制，落实审计责任追究，县农业农村局要联合纪检监察等部门建立审计查处事项的问题移交、定期通报和责任追究制度，确保审计处理结果的落实。

9. 开展“银农直联”。打造具备网上查询、转账汇款、电子对账等功能的“银农直联”网络平台，实现“三资”管理系统和“网上银行”系统在线直联，解决现金交易不易被监管而出现截留、吃回扣等现象。在“三资”平台做账的基础上，所有村村级银行账户全部纳入“银农直联”网络平台，做到干部不经钱，会计不见钞。

### 三、加强农村集体“三资”管理基础保障

10. 管好附属实体。要加强对农村集体经济组织出资成立的公司、农民专业合作社、农庄、基地等附属经营主体的管理，推动健康、持续发展。关联经营实体的章程要与集体经济组织的组织章程相衔接。防止关联经营实体弱化集体资产属性，脱离集体经济组织的管理，造成集体资产流失。

11. 强化风险评估。村集体自发组织的重大项目、融资贷款、工程建设等除要履行民主管理程序外，还要报乡（镇）人民政府审核，由乡（镇）人民政府根据实际需要，组织有关部门开展风险评估，注意防范债务、金融、环保、稳定等各方面风险。

12. 加强队伍建设。加大对乡（镇）会计委托代理服务中心和农村集体经济组织负责人和财务会计人员的培训力度，通过开展定期培训、组织参观学习等途径，努力培养和

造就一支高素质的农村集体“三资”管理队伍。要稳定农村集体“三资”管理财会人员队伍，乡（镇）代理会计和村级报账人员如无违反财经法纪行为应尽量保持稳定。县农业农村局对乡镇“三资”管理人员和代理会计开展定期培训。

