

信丰县西牛镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

前言

PREFACE

西牛镇坐落于信丰县北部，东靠赣县区王母渡镇，南接嘉定镇，西毗大阿镇、油山镇，北邻南康区龙回镇、赣县区阳埠乡。境内地势西高东低，东北部和西北部群山环绕，中南部多为丘陵，曾屋河、犀牛河与桃江在此交汇，形成独特的水乡风貌。镇内交通网络四通八达，105 国道、京九铁路和赣粤高速公路等多条重要交通干线纵贯南北，是区域交通枢纽。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以及省、市、县的统一工作部署，西牛镇组织编制了《信丰县西牛镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

规划深入贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央国务院重大决策部署和省委省政府工作要求，学习习近平“把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局”精神指示，践行党的二十大报告提出的“构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，全力打造“三大高地”、实施“五大战略”。以建设“一圈两带三区”为奋斗目标，绘就“世界橙乡，融湾标兵”美丽蓝图，奋力谱写“工业昂起、科创挺起、乡村兴起、城市崛起、三产旺起、环境优起、民生厚起”现代化西牛新篇章。

目录

/CONTENTS

01 规划总则

02 发展目标

03 总体格局

04 支撑体系

05 国土综合整治与生态修复

06 镇区规划

07 保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与规划期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快落实习近平总书记考察江西和在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会的重要讲话精神。立足西牛的特色和优势，着眼高质量发展、绿色发展、低碳发展等新要求，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，坚持以人民为中心，积极服务国家战略，落实省委十五届四次全会精神。以耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间控制线为基础，落实上位发展规划与国土空间规划的相关要求，优化全域国土空间格局，推进西牛镇高质量发展，谱写中国式现代化西牛篇章。

1.2 规划原则

底线管控、节约集约

以人为本、品质提升

上下结合、强化实施

因地制宜、突出特色



02

发展目标

2.1 发展目标

2.2 分期目标



发展目标和分期目标



发展目标



分期目标

2025年

国土空间开发与保护格局更加优化。生态安全屏障更加牢固，生态保护红线和永久基本农田得到严格落实。产业结构进一步优化，城镇品质进一步提升。

2035年

广泛形成绿色生产生活方式，人与自然和谐共生的空间格局全面构建，现代产业体系全面形成，城镇设施完善、文化魅力彰显、城乡融合发展、乡村和美兴旺的社会主义现代化城镇全面建成。

2050年

全面实现高质量发展、高水平改革开放、高效能治理和高品质生活，全面实现空间治理体系和治理能力的现代化。

03

总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
 - 3.2 落实划定重要控制线
 - 3.3 国土空间规划分区
 - 3.4 农业发展空间格局
 - 3.5 生态保护空间格局
 - 3.6 镇村体系规划
-

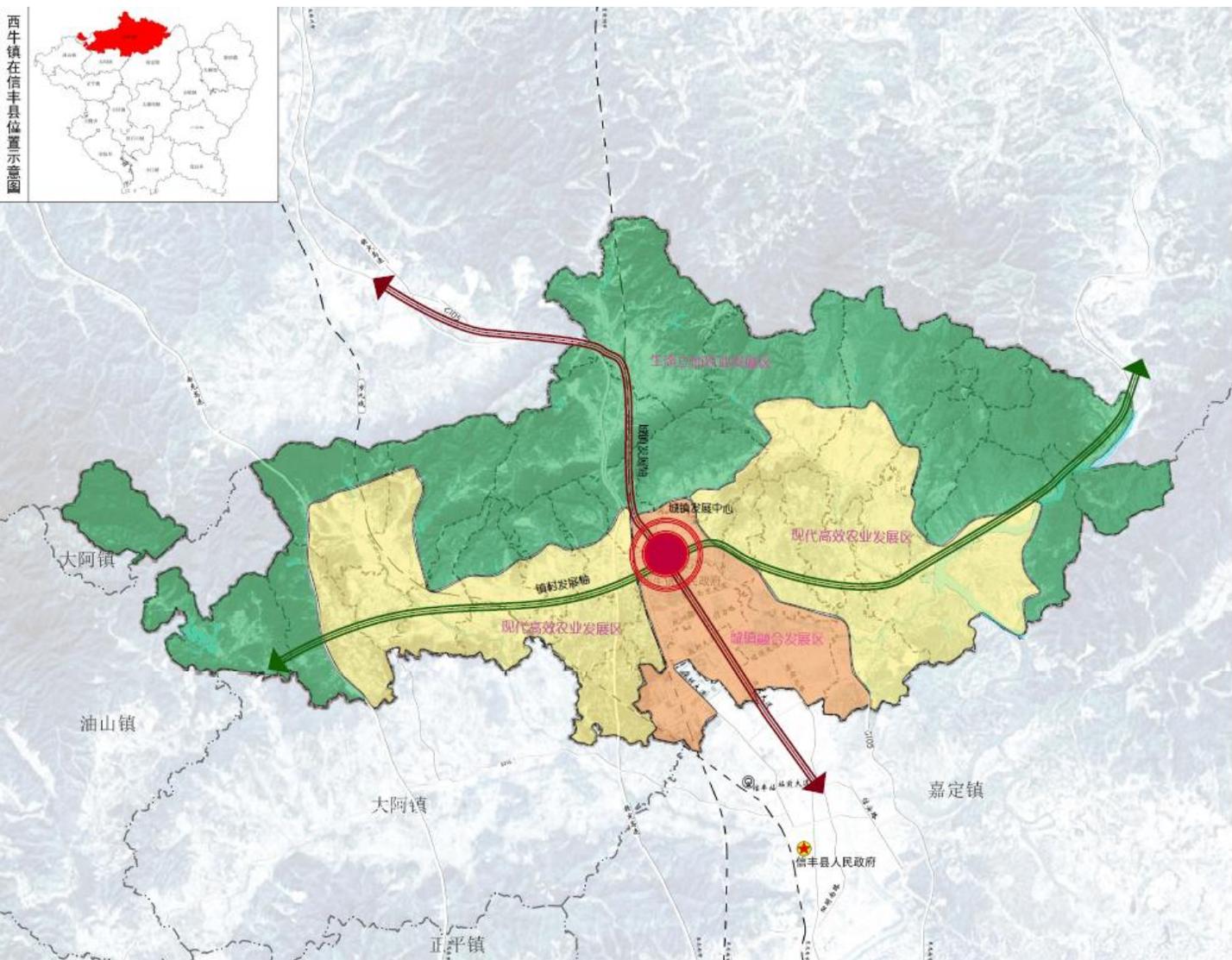
3.1 国土空间总体格局

构建“一心两轴三区”的国土空间总体格局

一心：镇域综合服务中心，通过完善道路交通，提高公共服务，配套基础设施，改善居住环境，营造宜居宜业宜游的镇区新形象，打造成镇域综合服务中心。

两轴：产业发展主轴主要依托105国道，南北向串联村庄、信丰县中心城区以及村庄的各大产业片区；村庄产业发展次轴主要依托066县道与219省道打造东西向产业发展轴线，连接镇域各个农产品主产区。

三区：生态立体农业发展区、现代高效农业发展区和智能制造业发展片区。



3.2 落实划定重要控制线

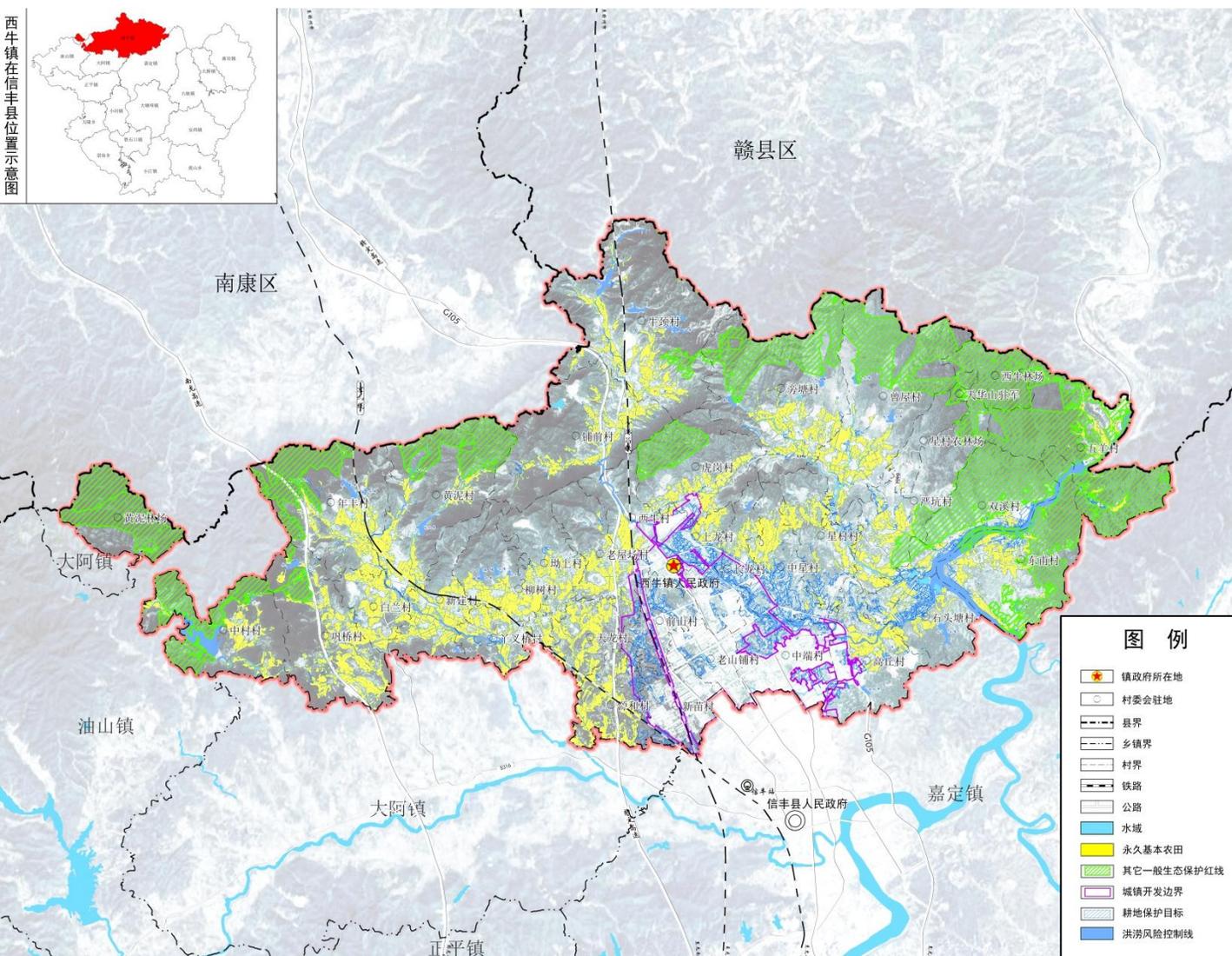
落实耕地保有量4040.32公顷；永久基本农田3192.66公顷

落实生态保护红线4730.48公顷

落实城镇开发边界2078.24公顷

落实地质灾害隐患点51处；划定洪涝灾害风险控制线536.23公顷

西牛镇在信丰县位置示意图



3.3 国土空间规划分区



生态保护区

具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，包括生态保护红线、自然保护地等区域。



生态控制区

主要为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。



农田保护区

保障国家粮食安全，重点用于粮、油、棉、糖、菜生产，不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护



城镇发展区

积极引导城镇用地集中集约布局，细化为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区。



乡村发展区

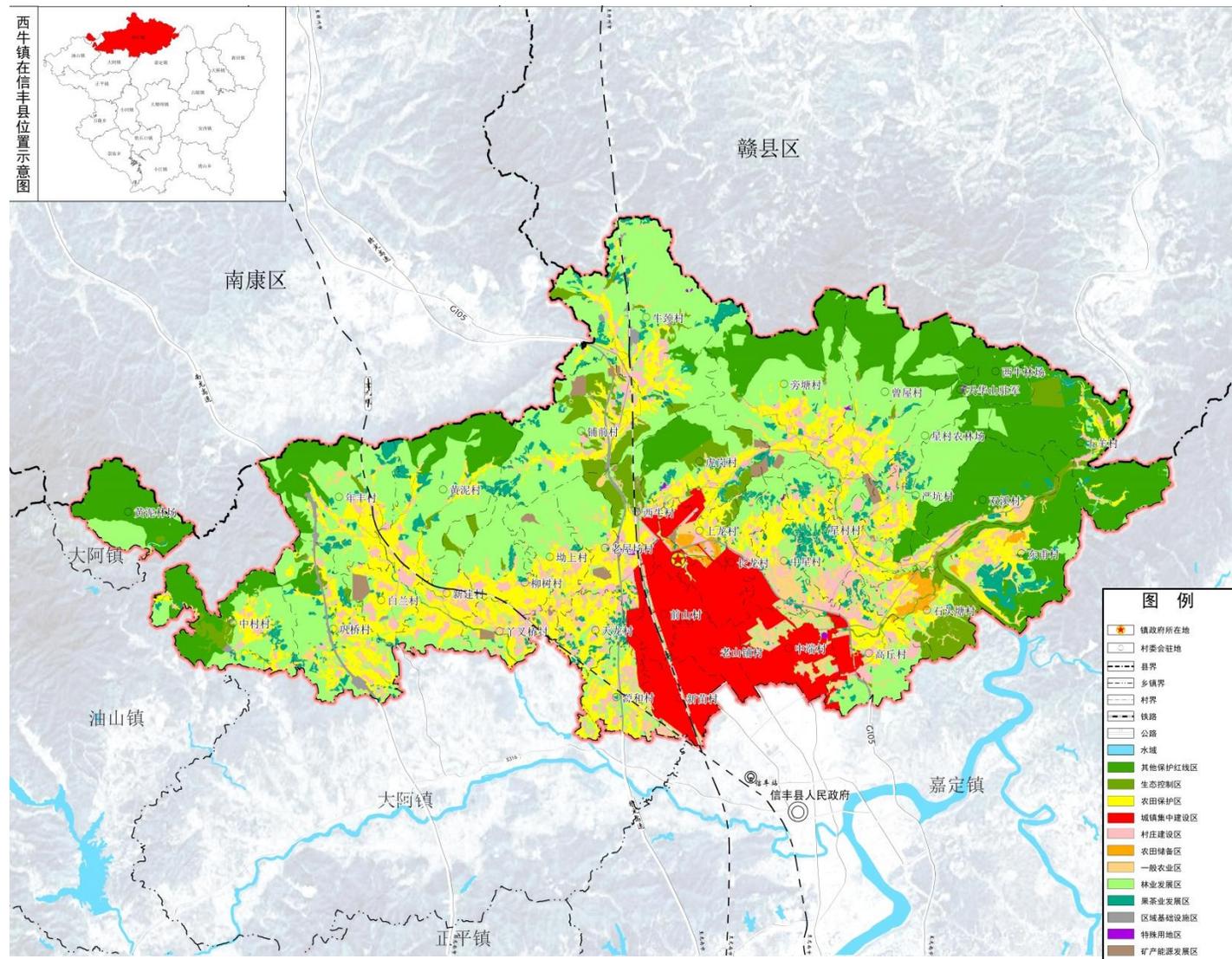
以农民生产生活为主导用途的国土空间，细化为村庄建设区、一般农业区、农田储备区、林业发展区、果茶业发展区等。



矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

西牛镇在信丰县位置示意图



3.4 农业发展空间格局

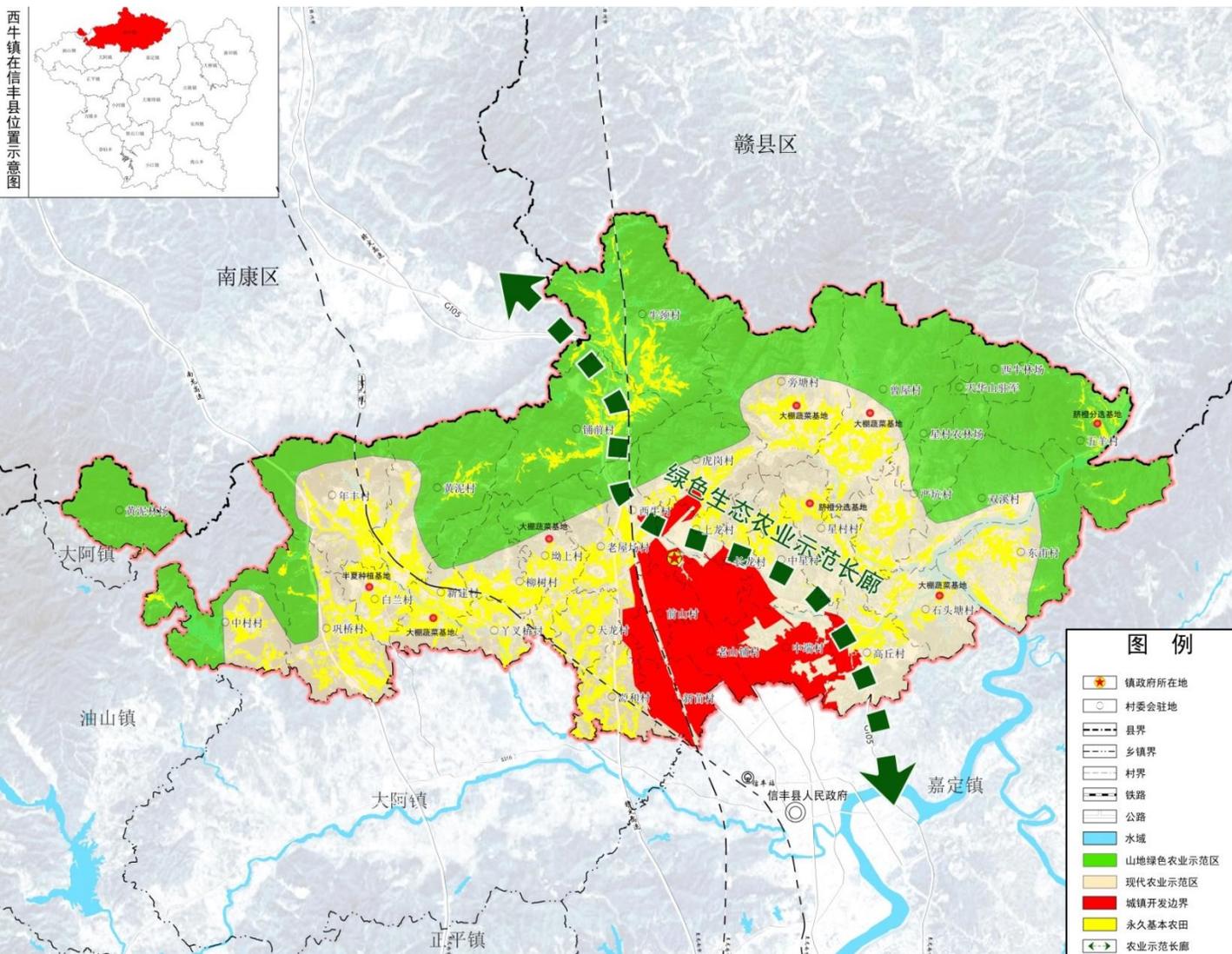
构建“一轴两区多点”的农业发展格局

一轴： 依托国道建设绿色生态农业发展轴。

两区： 现代农业示范区、山地绿色农业示范区。

多点： 围绕粮食、蔬菜、脐橙等特色产业，建设多个规模化、标准化种植、养殖基地。

西牛镇在信丰县位置示意图



3.5 生态保护空间格局

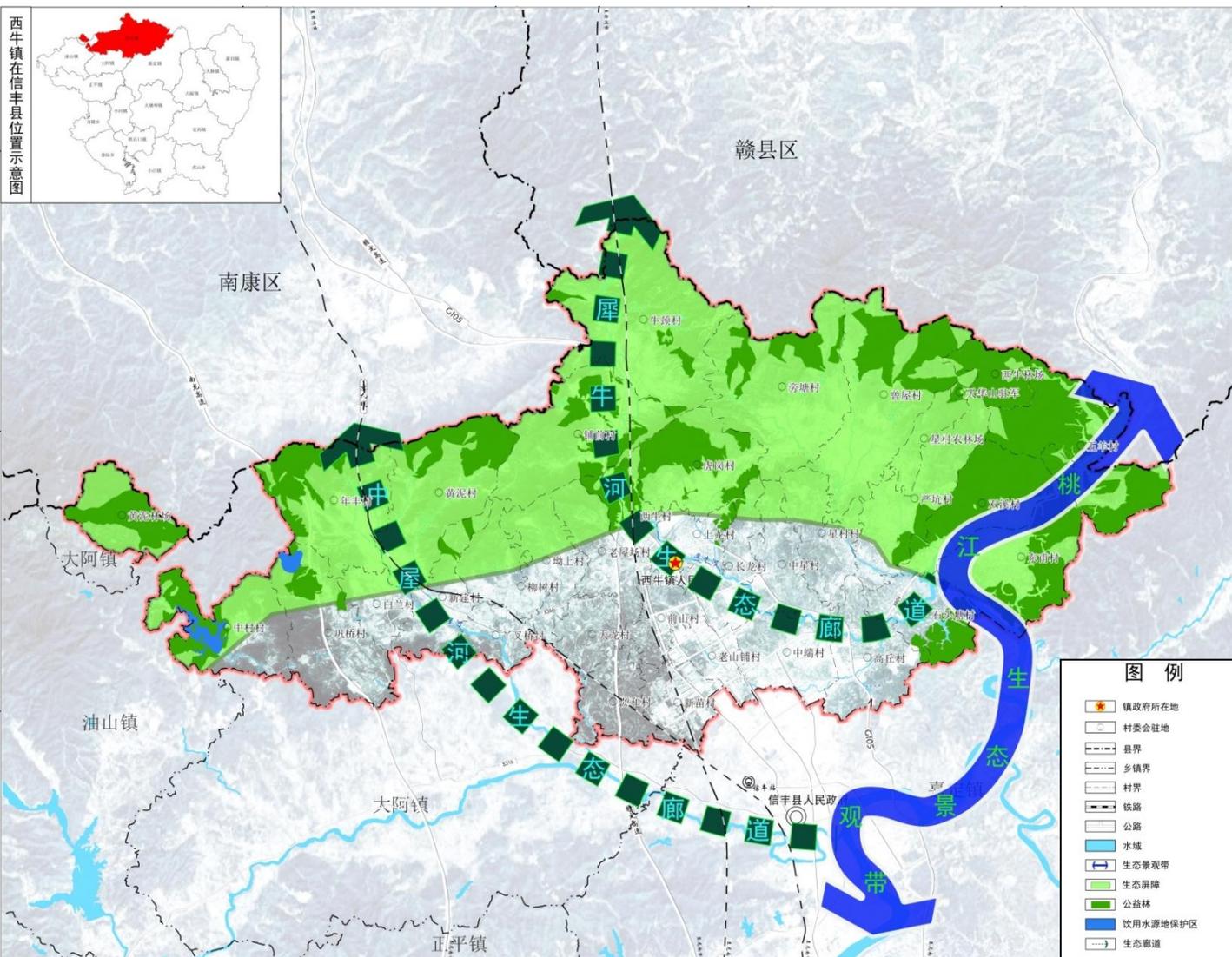
构建“一屏一带两廊多点”的生态保护空间格局

一屏：北部北江源-横岭下生态屏障。

一带：桃江景观带

两廊：中屋河、犀牛河重要水系河流为载体，构建镇域重要生态廊道。

多点：以公益林、山塘水库等区域为生态保护节点。



3.6 镇村体系规划

规划建立“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

镇区(中心城区)

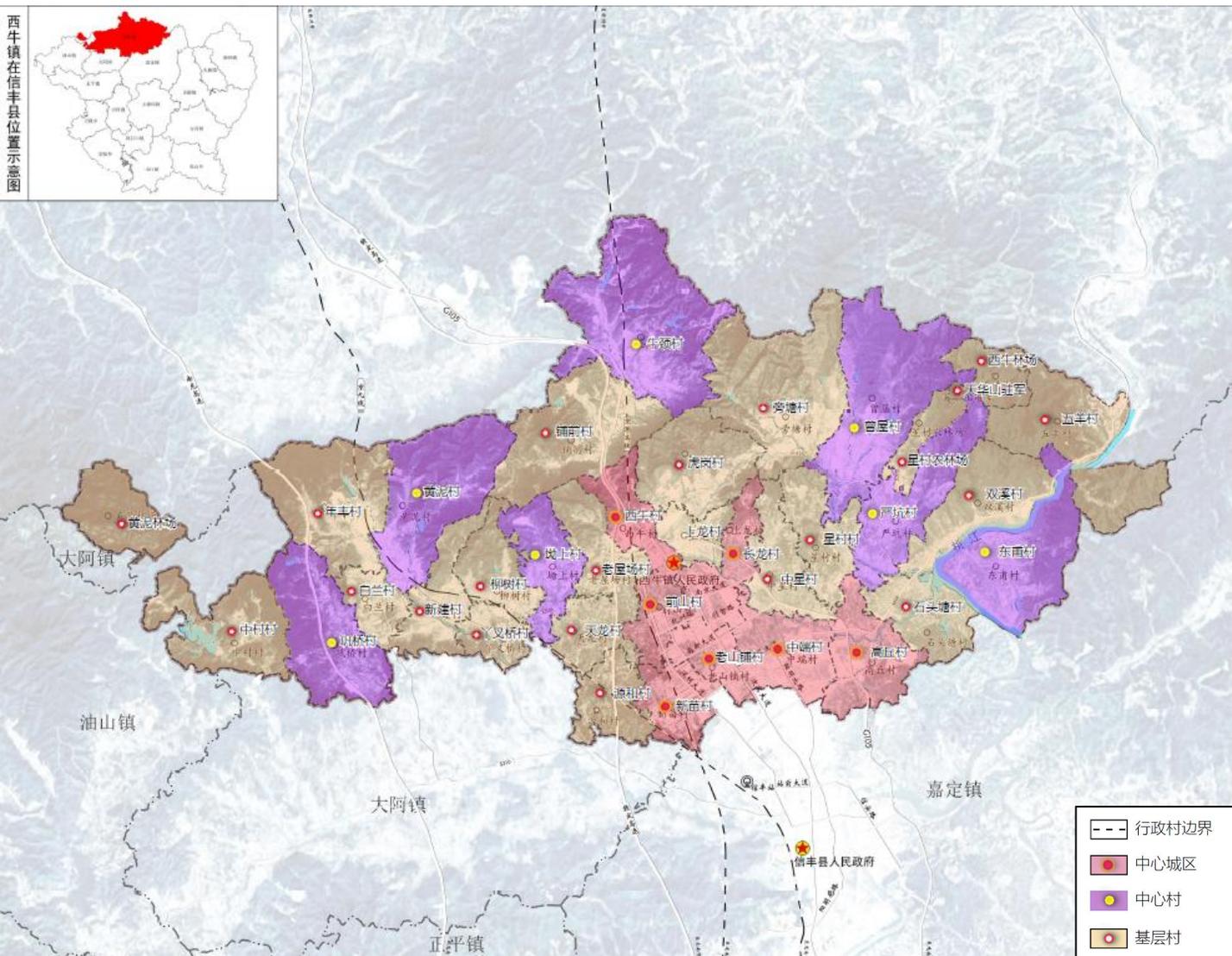
前山村、高丘村、老山铺村、西牛村、新苗村、长龙村、中端村

中心村

巩桥村、黄泥村、牛颈村、坳上村、曾屋村、东甫村、严坑村

一般村

柳树村、白兰村、旁塘村、星村村、双溪村、虎岗村、老屋场村、年丰村、铺前村、上龙村、石头塘村、天龙村、五羊村、新建村、丫叉桥村、源和村、中村村、中星村，共18个行政村



04

支撑体系

4.1 历史文化保护和风貌塑造

4.2 构建便捷综合交通体系

4.3 建设品质公共服务体系

4.4 建设绿色市政基础设施体系

4.5 建设韧性防灾减灾体系

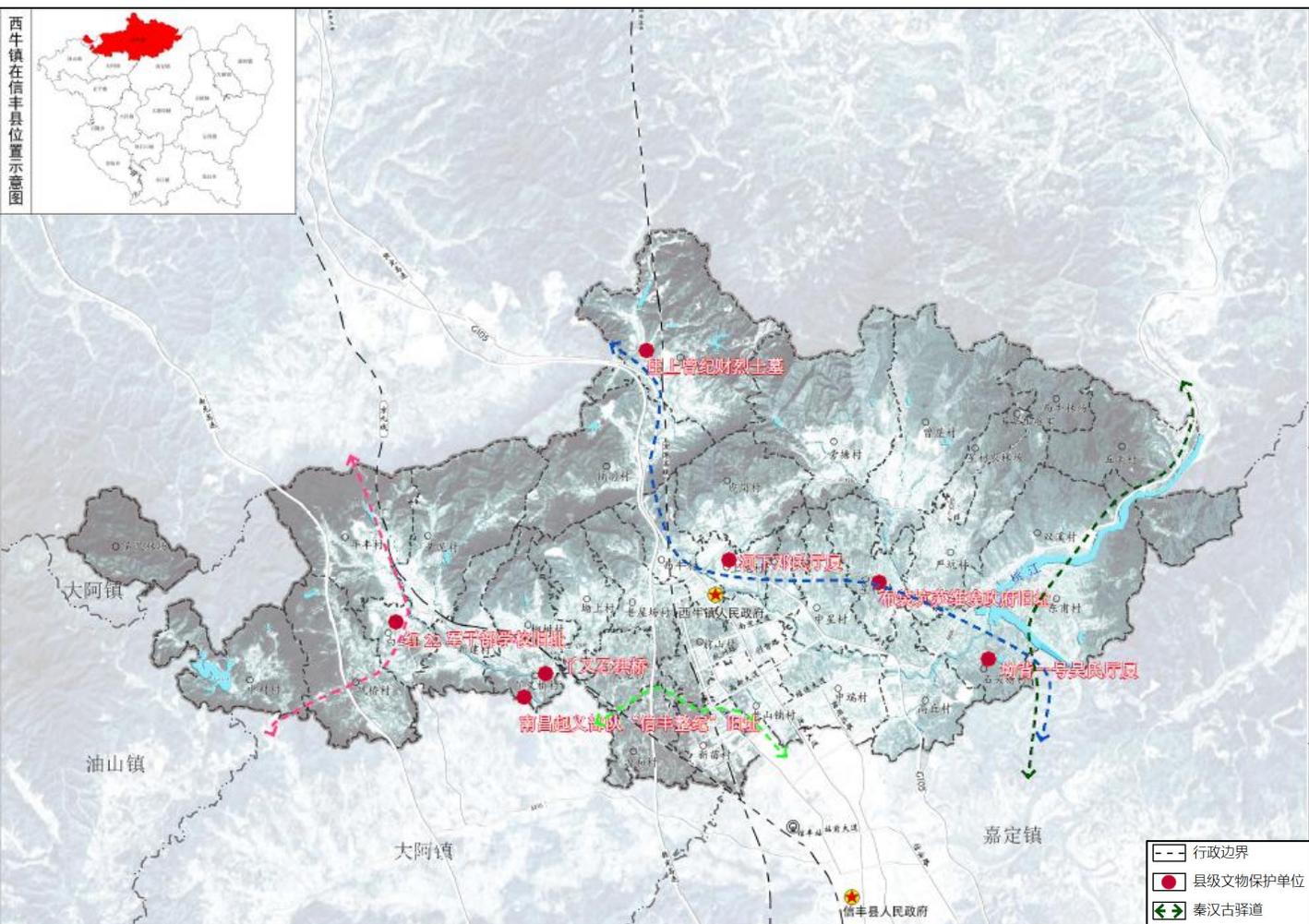


4.1 历史文化保护和风貌塑造



加强历史文化遗产的保护与利用

充分挖掘和保护各类历史文化资源，构建与保护历史文化遗产（古遗址）、历史风貌及其相关的环境原真性，在保护优先、统筹兼顾的原则下，协调遗产保护和城市发展、生活改善之间的关系。



历史文化资源一览表

名称	行政辖区	级别	类别
布袋坑苏维埃政府旧址	星村村	县级	近现代
庄上曾纪财烈士墓	牛颈村	县级	近现代
丫叉石拱桥	丫叉桥村	县级	古建筑
南昌起义部队“信丰整纪”旧址	丫叉桥村	县级	近现代
红22军干部学校	白兰村	县级	近现代
坳背一号吴氏厅厦	石头塘村	县级	古建筑
河下邓氏厅厦	上龙村	县级	古建筑
客家青草狮	大塘、西牛等	市级	非物质文化遗产
西牛狮舞	西牛	县级	非物质文化遗产
客家花轿制作技艺	虎山、西牛	县级	非物质文化遗产
石头塘的传说	西牛	县级	非物质文化遗产
客家黄元米果制作技艺	西牛等	县级	非物质文化遗产

- 行政边界
- 县级文物保护单位
- 秦汉古驿道
- 南宋古驿道
- 明朝古驿道
- 清朝古驿道

4.2 构建便捷综合交通体系



高效畅达的多层次现代化区域交通体系

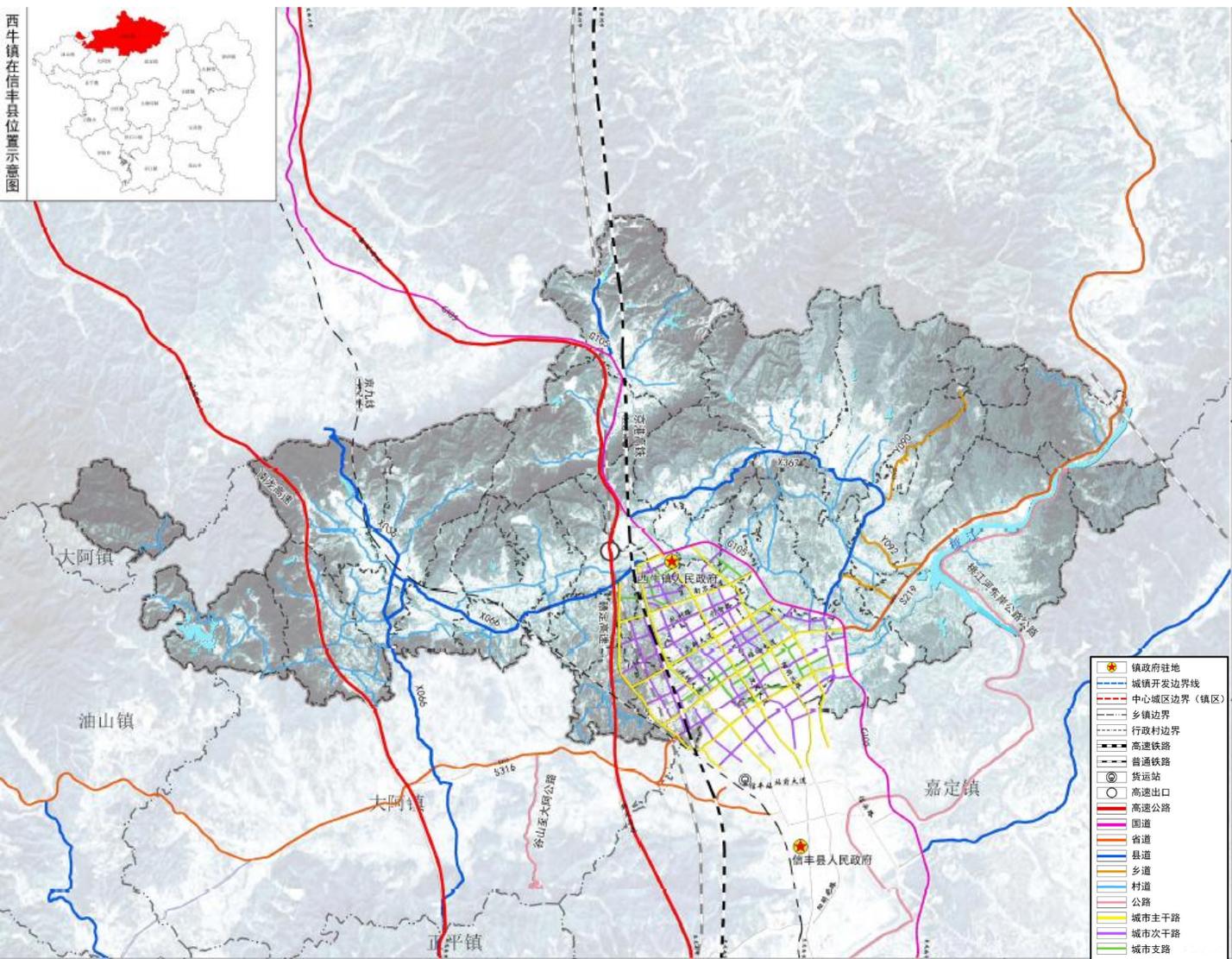
重点进行交通运输通道、客运设施、路网集成升级改造的建设。加快构筑对外大交通的同时，进一步完善境内公路网络系统，形成客货畅通的现代化综合运输系统，建立以高等级道路为主体，衔接赣深客专、信雄高速的建设，联结行政村支线公路网，形成布局均衡的道路交通体系。



构建框架性主干路网结构

现有京九铁路和赣深高铁过境经过，对外的公路主要有5条。其中高速公路1条即大广高速；国道1条即G105；省道1条即S316；县道2条，即X809和X066。规划省道S219、省道S316及县道X809升级改造等建设项目，加强与周边乡镇的互联互通。迎宾大道等作为连接中心城区各组团的主要城市道路。

西牛镇在信丰县位置示意图



4.4 建设绿色市政基础设施体系

给水工程

至2035年镇区自来水普及率达到100%，农村基本实现供水现代化。预测西牛镇最高日生活用水量为6.74万立方米/日，供水由城东水厂、黄坑口水源工程及黄泥供水工程供给。

排水工程

规划至2035年，城镇污水收集处理率达100%，农村生活污水收集处理率达60%以上。规划扩建现状工业污水厂至7万吨/天，新建西牛集镇污水处理站，远期可根据实际情况改建为污水提升泵站，最终排入城市污水厂进行处理。

能源工程

规划至2035年，西牛镇城镇居民总用电负荷为14.4万kW，镇域农村居民总用电负荷为9.08万kW。规划保留现状变电站，并结合实际需求，对部分变电站进行扩容并新建4座变电站。

通信工程

规划至2035年，镇域范围内移动电话普及率100%，宽带普及率100%，光纤到户比例为100%，有线电视普及率100%。规划保留乡镇邮政所。完善设施配套，按要求设置邮政服务网点，各行政村设置服务代办点。

环卫工程

规划至2035年，生活垃圾和粪便无害化处理率达100%，垃圾清运机械化、半机械化程度达100%。



4.5 建设韧性防灾减灾体系



消防安全

在镇区建成两座一级普通消防站，位于工业园区。农村消防基础设施建设应当与农村公共基础设施统一规划、建设和管理。



地质灾害防治

重大区域性基础设施选址、应急避难保障设施建设避让活动断层、地质灾害危险和地质灾害高易发区，最大限度地预防和减轻灾害造成的人员伤亡和财产损失。



防洪排涝

西牛镇区防洪标准达到50年一遇，各行政村为10年一遇；西牛镇区排涝标准采用20年一遇重现期，各行政村按10年一遇标准设防。



人防保障

至2035年西牛镇紧急避难场地人均有效避难面积不小于1平方米，固定避难场地人均有效避难面积不小于2平方米。



抗震防灾

规划区内一般工业和民用建筑按VI度设防，对城镇功能、人民生活和生产活动有重大影响的供电、供水、供热、交通、医疗卫生、消防等工程按VII度设防。



公共安全

推进乡镇应急管理机构标准化建设，加强以应急预案、物资装备及培训演练等为主要内容的应急能力标准化建设。



05

国土综合整治与生态修复

5.1 国土综合整治

5.2 国土空间生态修复



5.1 国土综合整治

根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，节余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目点状落地，促进乡村振兴发展



宜耕后备土地资源开发

主要是对未利用土地的开发利用，要实现耕地总量动态平衡，未利用土地开发是补充耕地的一种有效途径。

高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。



5.2 国土空间生态修复

加强森林生态功能保护修复 ▼

在林地类型比较丰富的地区，采取植被恢复、自然保护地修复等措施，实施国土空间造林绿化工程以及退化林地的修复治理工程，推进森林质量精准提升工程。



▼ 强化水生态环境整治修复

以河流综合治理为重点，采用工程措施与生物措施相结合，实施河湖截污清淤改造，修复河道岸线，保障岸线生态安全。



06

镇区规划

6.1 镇区用地规划

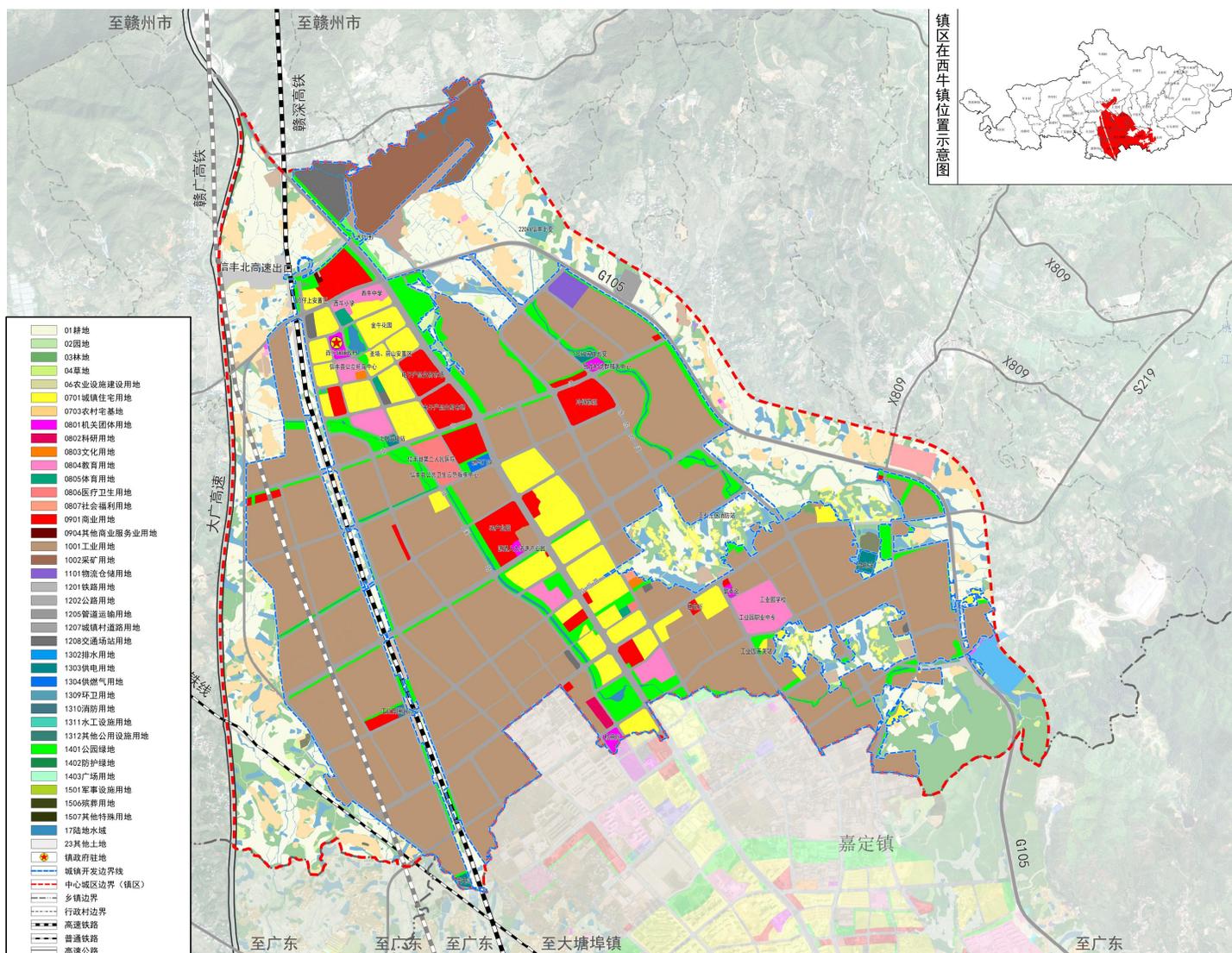
6.2 镇区交通规划



6.1 镇区用地规划

优化西牛镇镇区用地布局，紧密联系各组团发展关系，完善“品质”标准，提高人居环境，美化村镇风貌，形成“一心一轴三片区”的空间结构。

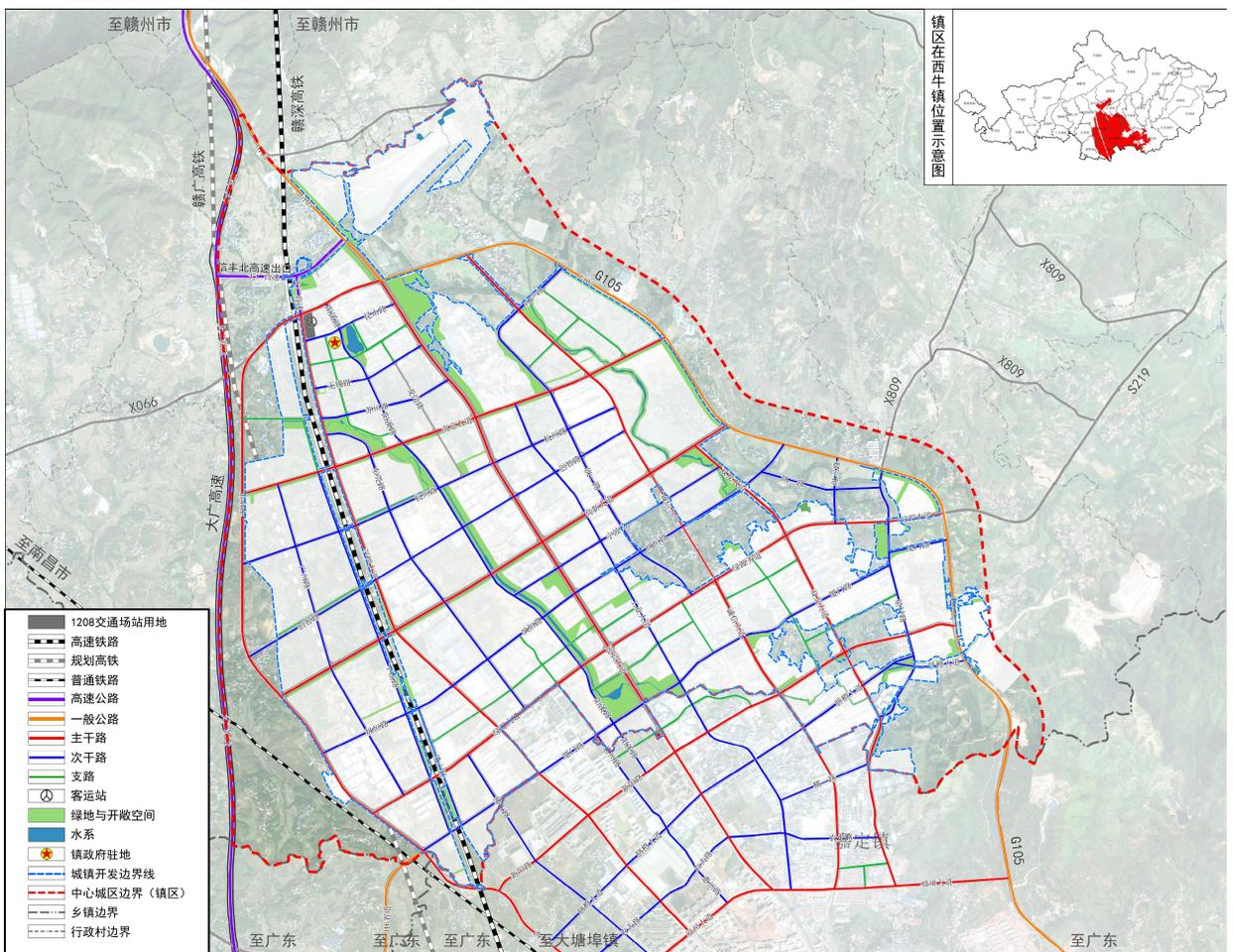
落实城镇开发边界面积2078.24公顷。



6.2 镇区交通规划

镇区现有京九铁路和赣深高铁经过，对外的公路主要有5条。其中高速公路1条，即大广高速；国道1条，即G105；省道1条，即S316；县道2条，即X809和X066。

镇区内部构建“六纵四横”城市骨干路网，支撑城市空间结构拓展。
六纵：西外环、深圳大道、迎宾大道、诚信大道、双龙大道、G105；
四横：南京大道、高新大道、绿源大道、新阳路。



07

保障机制



完善规划实施保障体制



纳入国土空间规划“一张图”

依据乡镇级规划数据库建设标准和数据汇交要求，形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据，维护国土空间规划的传导性、约束性、权威性。



建立规划定期体检评估和修改机制

开展国土空间规划定期体检和五年一评估，结合国民经济和社会发展实际，根据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行调整完善。符合规定确需修改的，按规定程序报批。



强化规划监督考核

细化明确规划实施任务分工，强化对约束性指标和各类管控边界执行情况的考核，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或重大影响的一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。



完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为大桥镇发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励居民、企业等参与规划制定、决策实施。