

信丰县油山镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿



注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

前言

PREFACE

油山镇，隶属江西省赣州市信丰县，位于信丰县西北部，东临西牛镇、大阿镇，南连正平镇，西与广东省南雄市油山镇、乌迳镇交界，北与大余县池江镇、南康区龙回镇接壤。桃江支流西河自西向东穿镇而过，省道S316穿境而过。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以及省、市、县的统一部署，油山镇组织编制了《信丰县油山镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

规划深入贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央国务院重大决策部署和省委省政府工作要求，学习习近平“把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局”精神指示，践行党的二十大报告提出的“构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，全力打造“三大高地”、实施“五大战略”。持续擦亮“游击圣地、北江源头、富硒氧吧、红色油山”新名片，高质量建设红色名镇、旅游强镇、经济活镇、生态美镇，为争创全省红培旅游新高地、湾区旅游度假康养目的地、全县镇域经济发展及乡村振兴样板镇而努力奋斗。

目录

/CONTENTS

01 规划总则

02 发展目标

03 总体格局

04 支撑体系

05 国土综合整治与生态修复

06 镇区规划

07 保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与规划期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快落实习近平总书记考察江西和在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会的重要讲话精神。立足油山的特色和优势，着眼高质量发展、绿色发展、低碳发展等新要求，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，坚持以人民为中心，积极服务国家战略，落实省委十五届四次全会精神。以耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间控制线为基础，落实上位发展规划与国土空间规划的相关要求，优化全域国土空间格局，推进油山镇高质量发展，谱写中国式现代化油山篇章。

1.2 规划原则

底线管控、节约集约

以人为本、品质提升

上下结合、强化实施

因地制宜、突出特色



1.3 规划范围与规划期限

规划范围

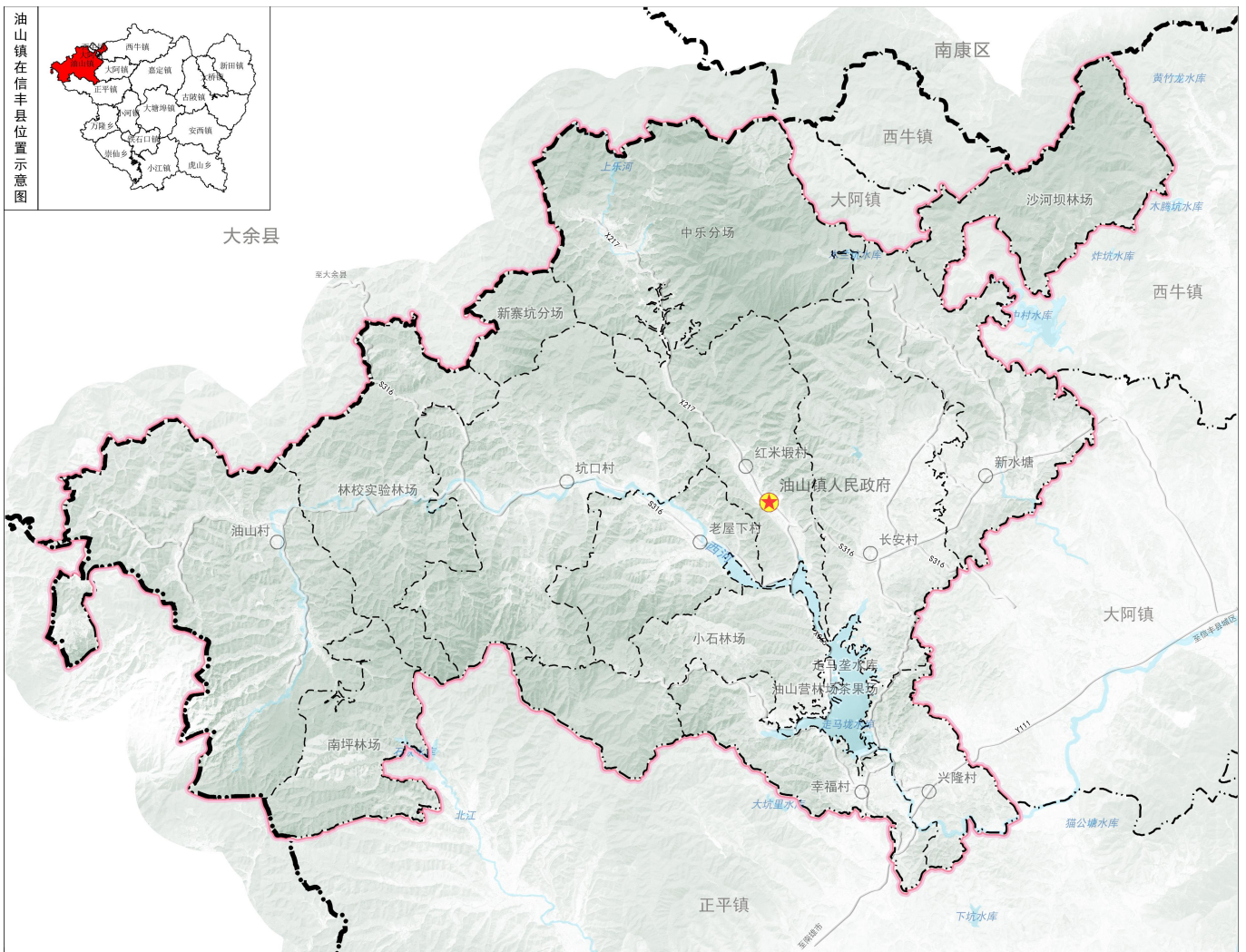
本次规划范围为油山镇行政辖区范围，包括全域和镇区两个层次。

全域：油山镇行政管辖范围，包含红米墩村、坑口村、老屋下村、新水塘村、兴隆村、幸福村、油山村、长安村等8个行政村、7个林场、1个水库及1个社区，总面积153.56平方公里。

镇区：镇人民政府所在地，包括城镇开发边界以及需要加强国土空间用途管制和引导的空间区域，总面积47.93公顷，其中城镇开发边界面积21.63公顷。

规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期到2025年，远期到2035年，远景可展望到2050年。



02

发展目标

2.1 发展目标

2.2 分期目标



发展目标和分期目标



发展目标

全省红培旅游新高地
湾区旅游度假康养目的地
全县镇域经济发展
及乡村振兴样板镇



分期目标

2025年

国土空间开发与保护格局更加优化。生态安全屏障更加牢固，生态保护红线和永久基本农田得到严格落实。产业结构进一步优化，城镇品质进一步提升。

2035年

广泛形成绿色生产生活方式，人与自然和谐共生的空间格局全面构建，现代产业体系全面形成，初步建成有机果蔬镇、生态文化镇、红色旅游镇。

2050年

全面实现高质量发展、高水平改革开放、高效能治理和高品质生活，全面实现空间治理体系和治理能力的现代化。

03

总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 落实划定重要控制线
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 农业发展空间格局
- 3.5 生态保护空间格局
- 3.6 镇村体系规划

3.1 国土空间总体格局

构建“一主一轴，两屏三区”的国土空间总体格局

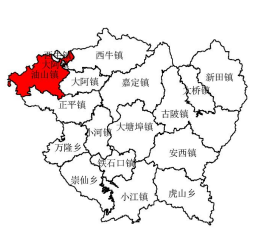
一主：指镇区城镇发展主核心，规划将镇区打造成为公共服务核心，形成辐射全域和周边行政村；

一轴：S316省道城镇发展轴；

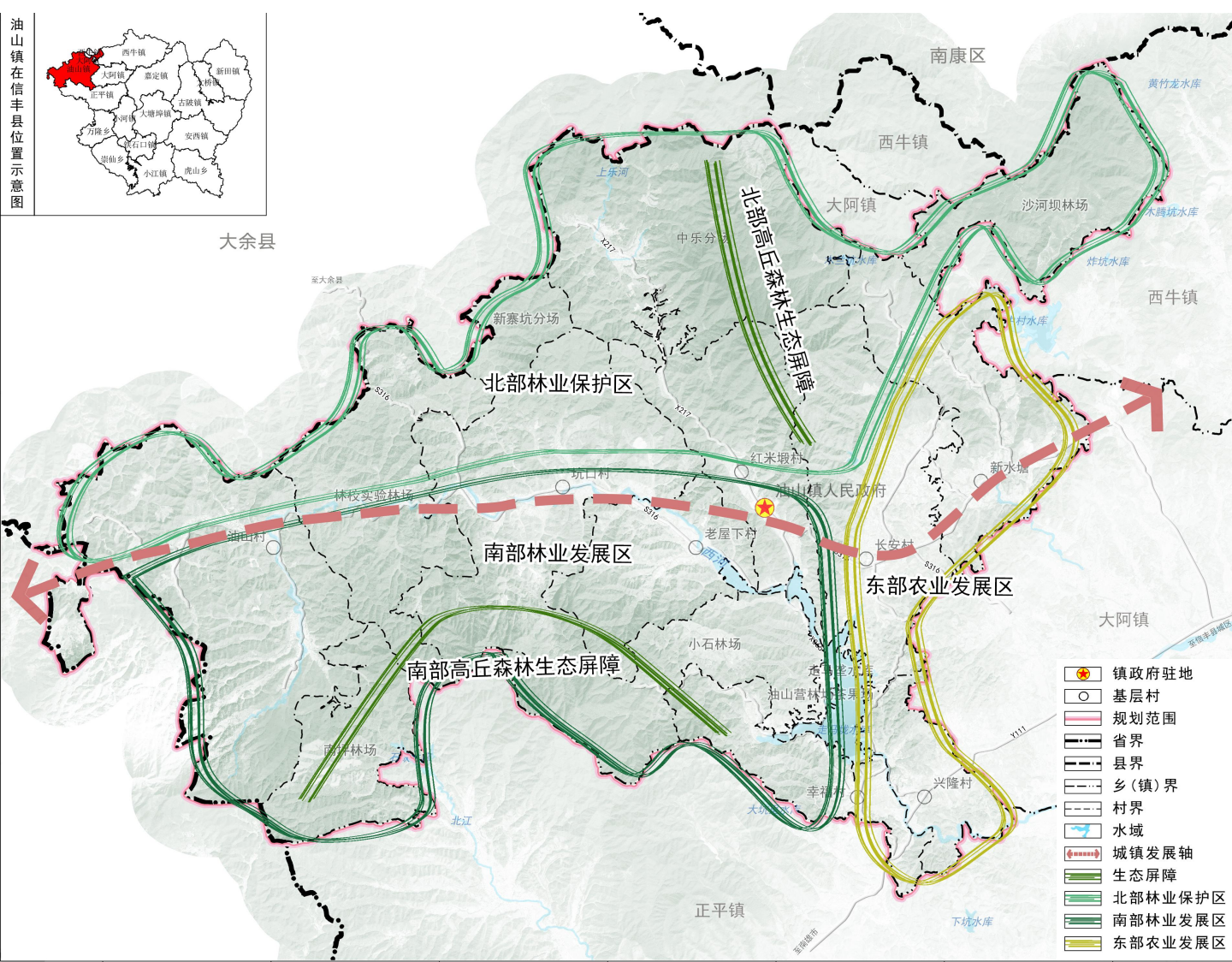
两屏：北部高丘森林生态屏障、南部高丘森林生态屏障。

三区：依托现状基础和资源禀赋，打造三大发展区，分别为东部农业发展区、西部林业发展区、北部林业保护区。

油山镇在信丰县位置示意图



大余县



3.2 落实划定重要控制线

落实耕地保有量1002.03公顷；永久基本农田910.52公顷

落实生态保护红线5370.13公顷

落实城镇开发边界21.63公顷

落实历史文化保护控制线7处

落实地质灾害隐患点50处；划定洪涝灾害风险控制线380.57公顷

油山镇在信丰县位置示意图



大余县

崇仁县

南康区

西牛镇

大阿镇

中寨分场

新寨坑分场

坑口村

红米墩村

油山镇人民政府

长安村

新水塘村

林校实验林场

油山村

小石林场

木鸟堡分场

油山营林场茶果场

幸福村

兴隆村

南坪林场

北江

大坑里水库

下坑水库

图例

- 镇政府所在地
- 村委会驻地
- 县界
- 乡镇界
- 村界
- 铁路
- 公路
- 水域
- 永久基本农田
- 其它一般生态保护红线
- 城镇开发边界
- 耕地保护目标
- 洪涝风险控制线

广东省

正平镇

3.3 国土空间规划分区



生态保护区

具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，包括生态保护红线、自然保护地等区域。



生态控制区

主要为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。



农田保护区

保障国家粮食安全，重点用于粮、油、棉、糖、菜生产，不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护



城镇发展区

积极引导城镇用地集中集约布局，细化为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区。



乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，细化为村庄建设区、一般农业区、农田储备区、林业发展区、果茶业发展区等。



矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

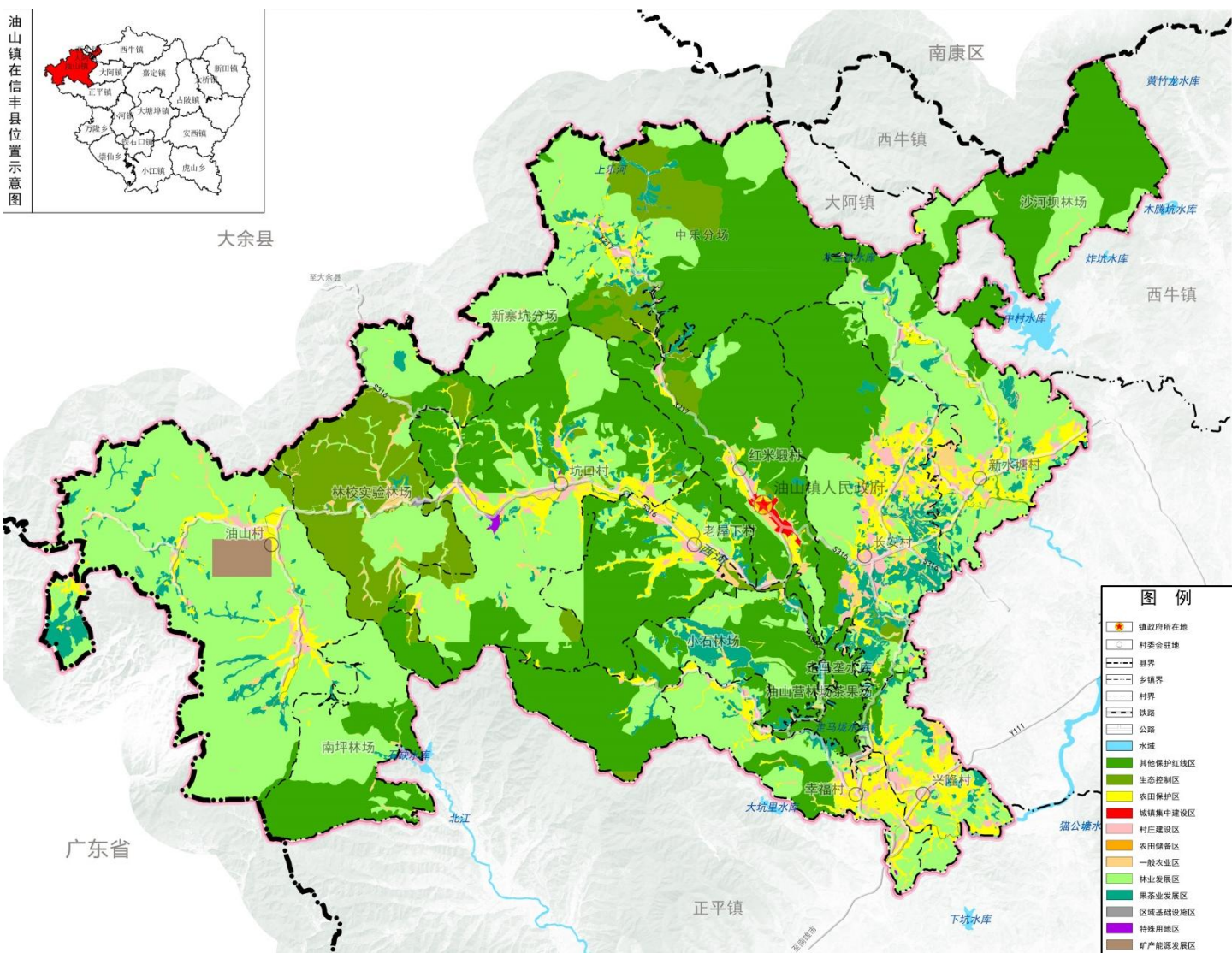
油山镇在信丰县位置示意图



大余县

至大余县

广东省



图例

- 镇政府所在地
- 村委会驻地
- 县界
- 乡镇界
- 村界
- 铁路
- 公路
- 水域
- 其他保护红线区
- 生态控制区
- 农田保护区
- 城镇集中建设区
- 村庄建设区
- 农田储备区
- 一般农业区
- 林业发展区
- 果茶业发展区
- 区域基础设施区
- 特殊用途地区
- 矿产能源发展区

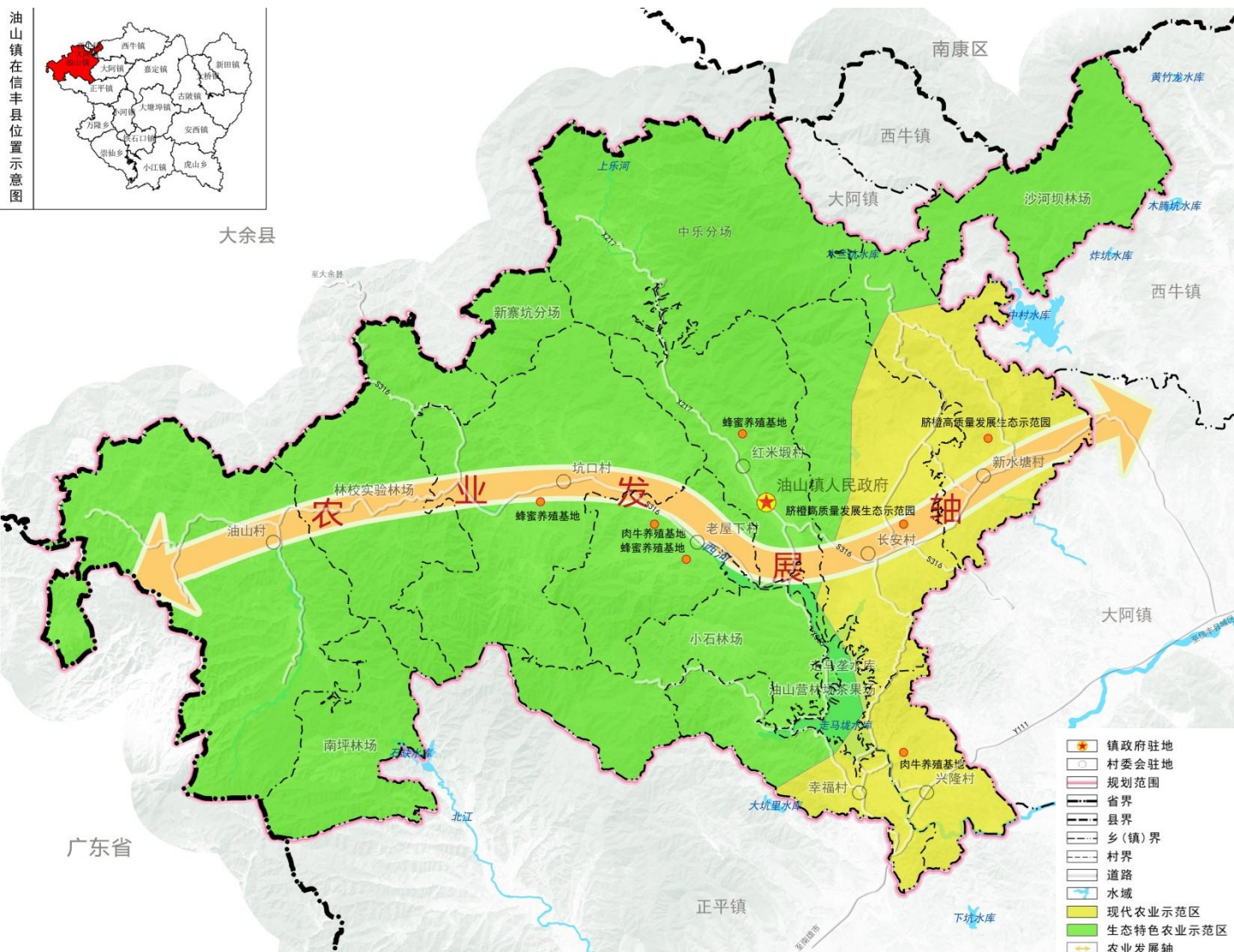
3.4 农业发展空间格局

构建“一轴两区多点”的农业发展空间格局

一轴：依托省道建设绿色生态农业发展轴。

两区：现代农业示范区、生态特色农业示范区。

多点：围绕粮食、蔬菜、脐橙等特色产业，建设多个规模化、标准化种植、养殖基地。



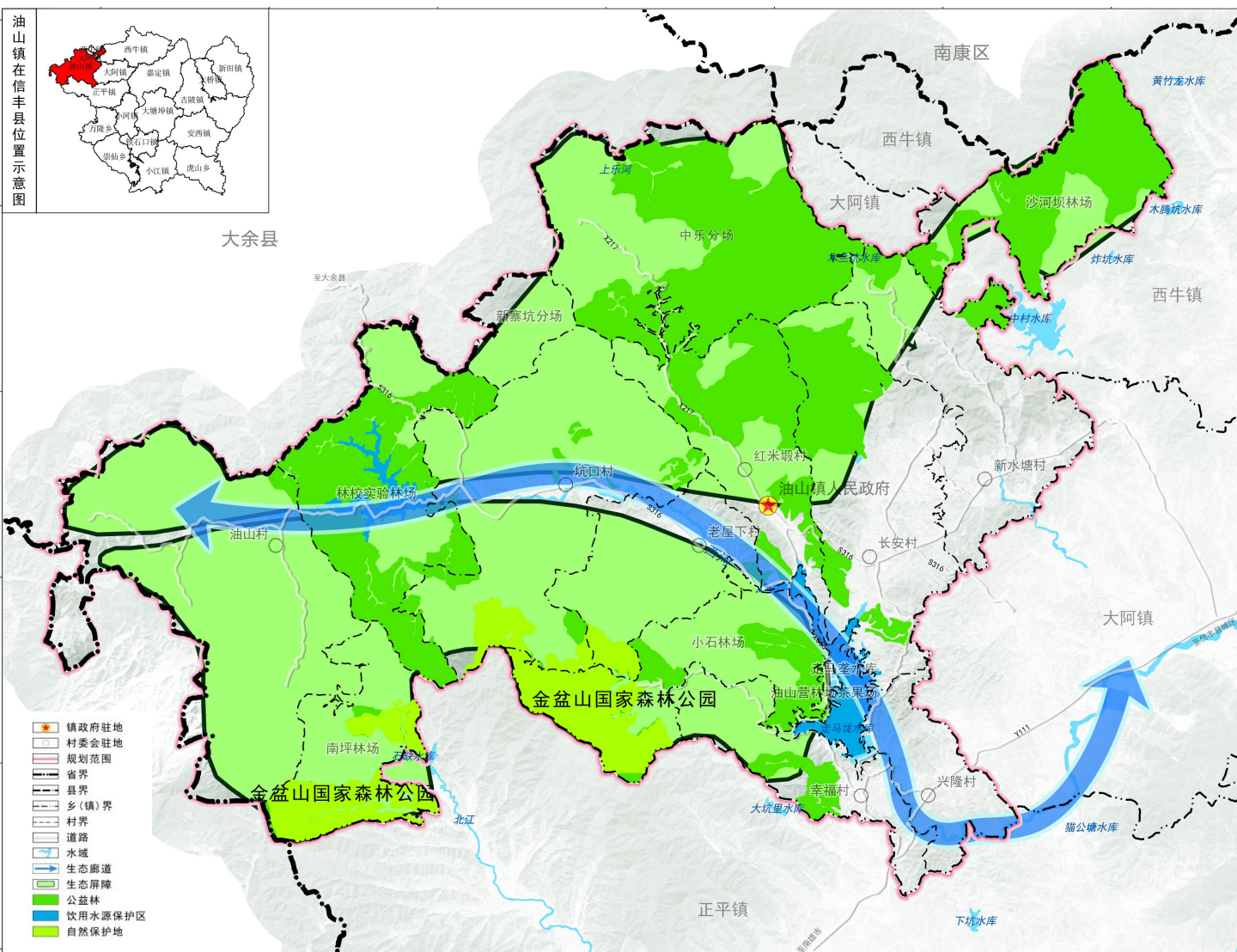
3.5 生态保护空间格局

构建“两屏一廊多点”的生态保护空间格局

两屏：南部金盆山生态屏障、北部生态屏障。

一廊：西河重要水系河流为载体，构建镇域重要生态廊道。

多点：以公益林、山塘水库等区域为生态保护节点。



3.6 镇村体系规划

规划建立“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

镇区

红米垵社区

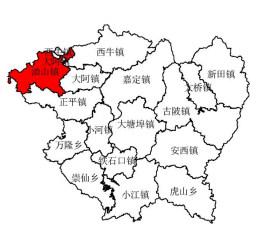
中心村

坑口村

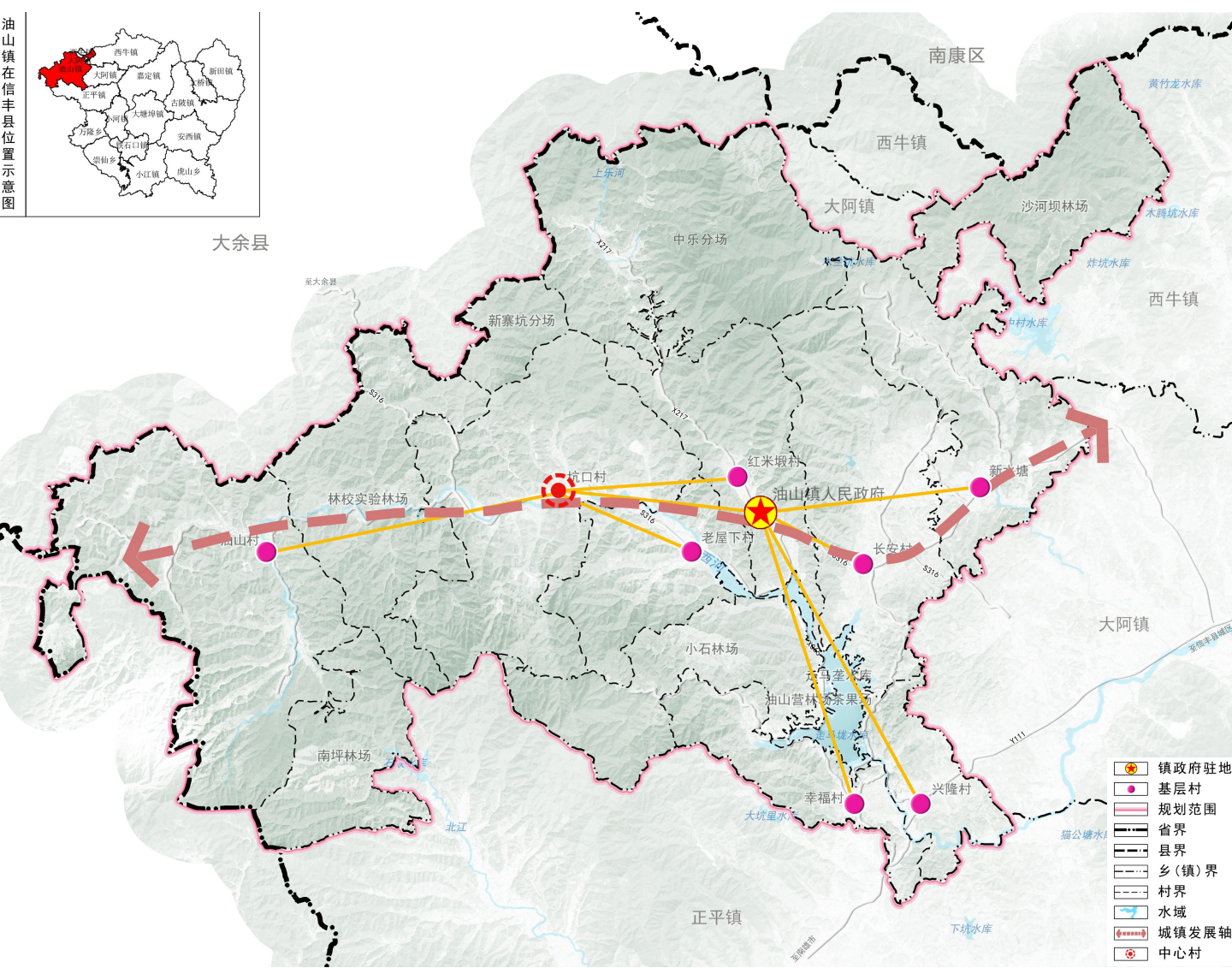
一般村

油山村、红米垵村、老屋下村、长安村、新水塘村、幸福村、兴隆村

油山镇在信丰县位置示意图



大余县



04

支撑体系

4.1 历史文化保护和风貌塑造

4.2 构建便捷综合交通体系

4.3 建设品质公共服务体系

4.4 建设绿色市政基础设施体系

4.5 建设韧性防灾减灾体系



4.1 历史文化保护和风貌塑造



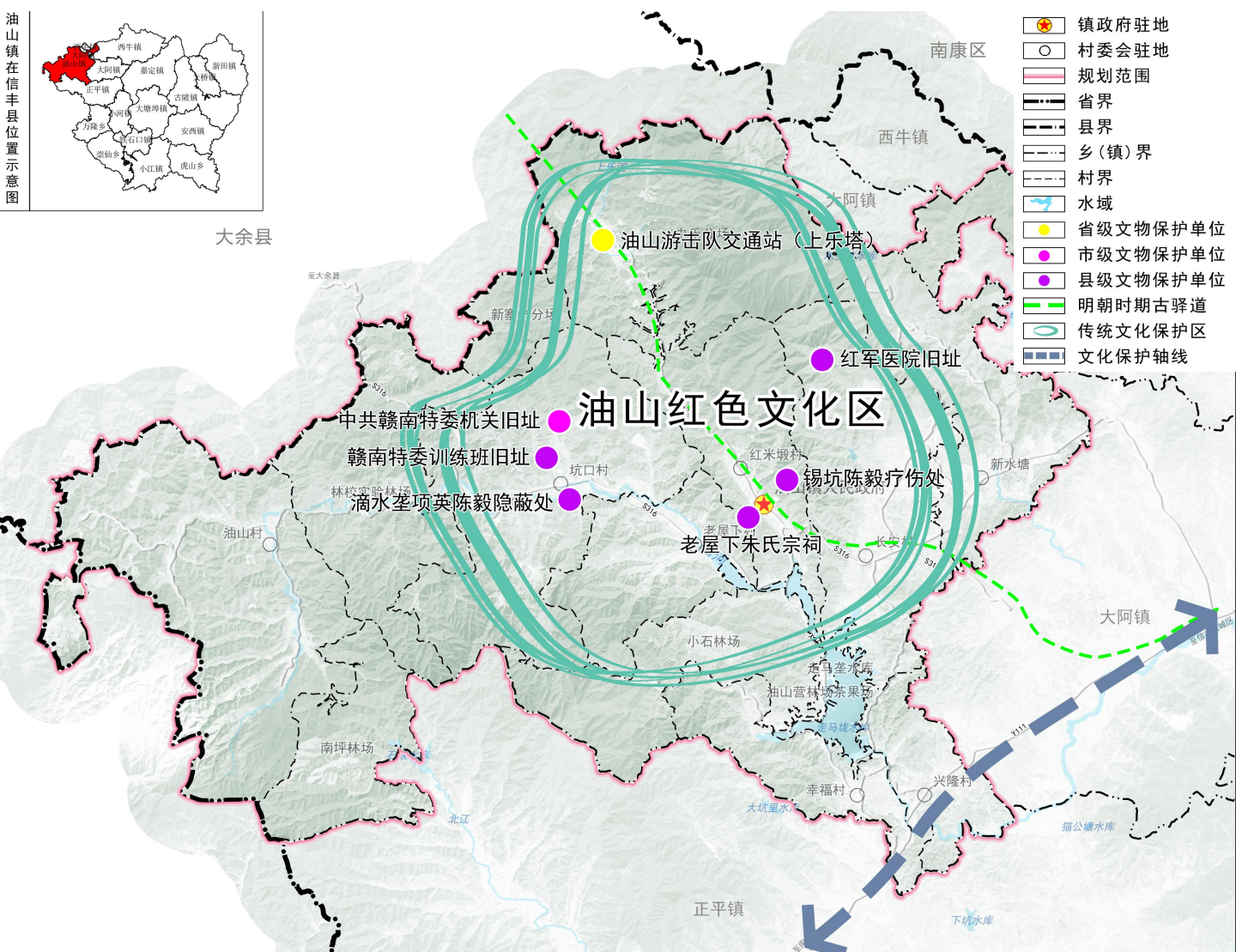
加强历史文化遗产的保护与利用

充分挖掘和保护各类历史文化资源，构建与保护历史文化遗产（古遗址）、历史风貌及其相关的环境原真性，在保护优先、统筹兼顾的原则下，协调遗产保护和城市发展、生活改善之间的关系。

油山镇在信丰县位置示意图



大余县



历史文化资源一览表

名称	行政辖区	级别	类别
1	油山游击队交通站(上乐塔)	上乐分场	省级
2	中共赣南特委机关旧址	坑口村	市级
3	赣南特委训练班旧址	坑口村	县级
4	滴水垄项英陈毅隐蔽处	坑口村	县级
5	老屋下朱氏宗祠	红米墩村	县级
6	锡坑陈毅疗伤处	红米墩村	县级
7	红军医院旧址	长安村	县级

4.3 建设品质公共服务体系

教育

至2035年，按照均衡布局的原则，合理布局中学、小学、幼儿园。加强普惠性幼儿园建设，全面建成覆盖城镇、普惠优质的学前教育公共服务体系。

医疗

至2035年，以镇卫生院建设为核心，村卫生室建设为基础，形成“卫生院-卫生室”二级医疗保健网络，完善预防保健体系的急救、应急服务体系建设。

文化

至2035年，健全“乡镇级-村级”二级公共文化体系，完善综合活动中心等文化设施，推动公共文化服务均等化，基层综合文化服务中心覆盖率100%。

体育

至2035年，在镇区建设体育设施场地，在行政村加强全民健身，努力做到村级健身设施全覆盖，鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享。

社会福利

至2035年，持续完善医养康养相结合的养老服务体系，完善居家设施为基础、社区设施为依托、机构设施为补充、医养结合的养老服务设施。



4.4 建设绿色市政基础设施体系

给水工程

至2035年镇区自来水普及率达到100%，农村基本实现供水现代化。预测油山镇最高日生活用水量为0.14万立方米/日，供水由黄坑口水源工程供给。

排水工程

规划至2035年，城镇污水收集处理率达100%，农村生活污水收集处理率达60%以上。规划至2035年，预测油山镇污水总量约为0.11万吨/日，规划于镇区内新建1处污水处理设施，设计总规模为0.20万吨/日。

能源工程

规划至2035年，油山镇用电总量约0.15亿kWH/年，最大利用负荷小时数取3500h，测算最大用电负荷为3.6 MW。规划保留现状变电站。

通信工程

规划至2035年，镇域范围内移动电话普及率100%，宽带普及率100%，光纤到户比例为100%，有线电视普及率100%。规划保留乡镇邮政所。完善设施配套，按要求设置邮政服务网点，各行政村设置服务代办点。

环卫工程

规划至2035年，生活垃圾和粪便无害化处理率达100%，垃圾清运机械化、半机械化程度达100%。



4.5 建设韧性防灾减灾体系



消防
安全

镇区保留现状乡镇专职消防队。农村消防基础设施建设应当与农村公共基础设施统一规划、建设和管理。



地质
灾害
防治

重大区域性基础设施选址、应急避难保障设施建设避让活动断层、地质灾害危险和地质灾害高易发区，最大限度地预防和减轻灾害造成的人员伤亡和财产损失。



防洪
排涝

油山镇区防洪标准达到20年一遇，各行政村为10年一遇；油山镇区排涝标准采用20年一遇重现期，各行政村按10年一遇标准设防。



人防
保障

至2035年油山镇紧急避难场地人均有效避难面积不小于1平方米，固定避难场地人均有效避难面积不小于2平方米。



抗震
防灾

规划区内一般工业和民用建筑按VI度设防，对城镇功能、人民生活和生产活动有重大影响的供电、供水、供热、交通、医疗卫生、消防等工程按VII度设防。



公共
安全

推进乡镇应急管理机构标准化建设，加强以应急预案、物资装备及培训演练等为主要内容的应急能力标准化建设。



05

国土综合整治与生态修复

5.1 国土综合整治

5.2 国土空间生态修复

5.1 国土综合整治

根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，节余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目点状落地，促进乡村振兴发展



宜耕后备土地资源开发

主要是对未利用土地的开发利用，要实现耕地总量动态平衡，未利用土地开发是补充耕地的一种有效途径。

高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。



5.2 国土空间生态修复

加强森林生态功能保护修复 ▼

在林地类型比较丰富的地区，采取植被恢复、自然保护地修复等措施，实施国土空间造林绿化工程以及退化林地的修复治理工程，推进森林质量精准提升工程。



▼ 强化水生态环境整治修复

以河流综合治理为重点，采用工程措施与生物措施相结合，实施河湖截污清淤改造，修复河道岸线，保障岸线生态安全。



06

镇区规划

6.1镇区用地规划

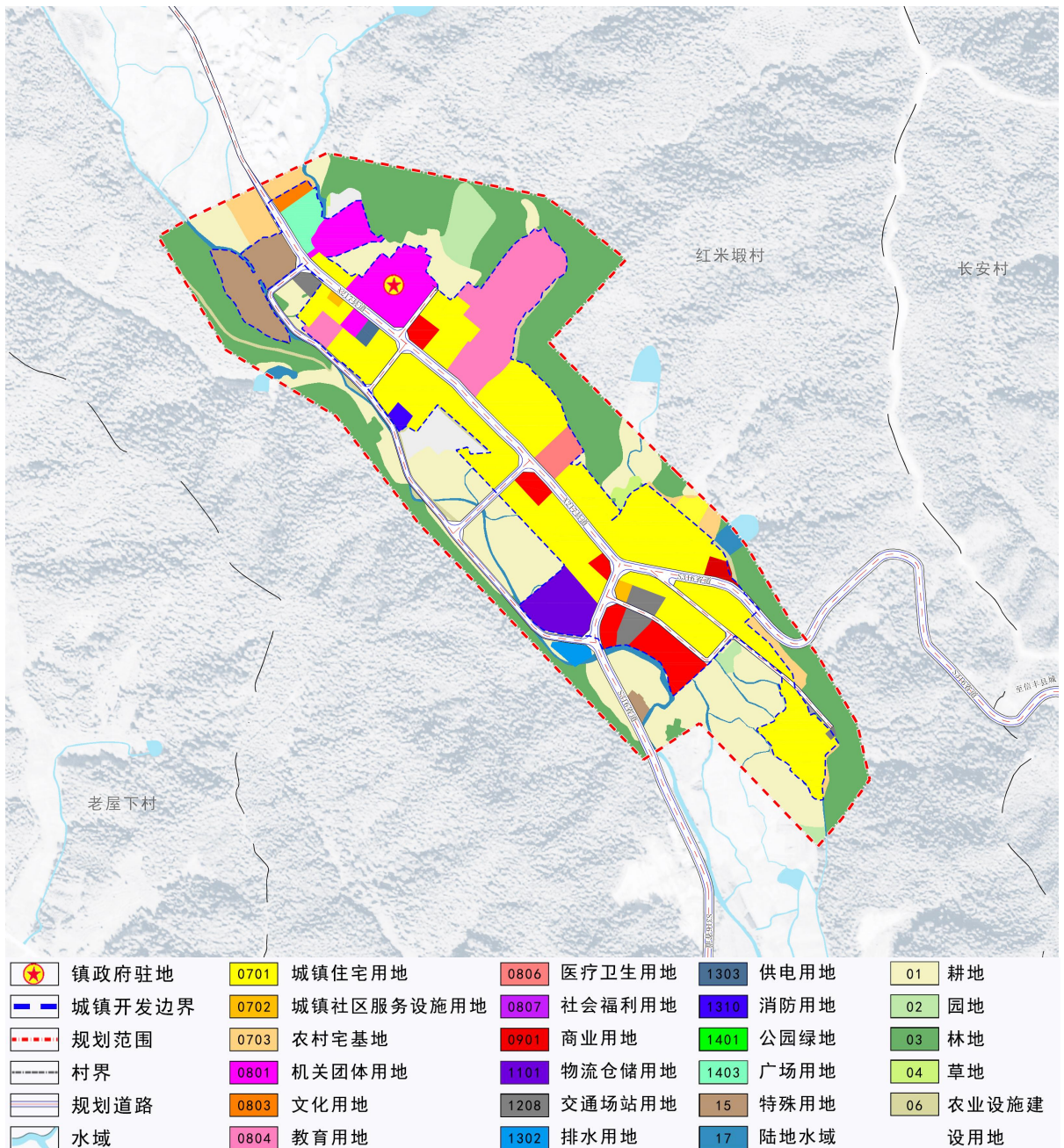
6.2镇区交通规划



6.1 镇区用地规划

优化油山镇镇区用地布局，紧密联系各组团发展关系，完善“品质”标准，提高人居环境，美化村镇风貌，形成“**一心一轴二组团**”的空间结构。

落实城镇开发边界面积**21.63公顷**。



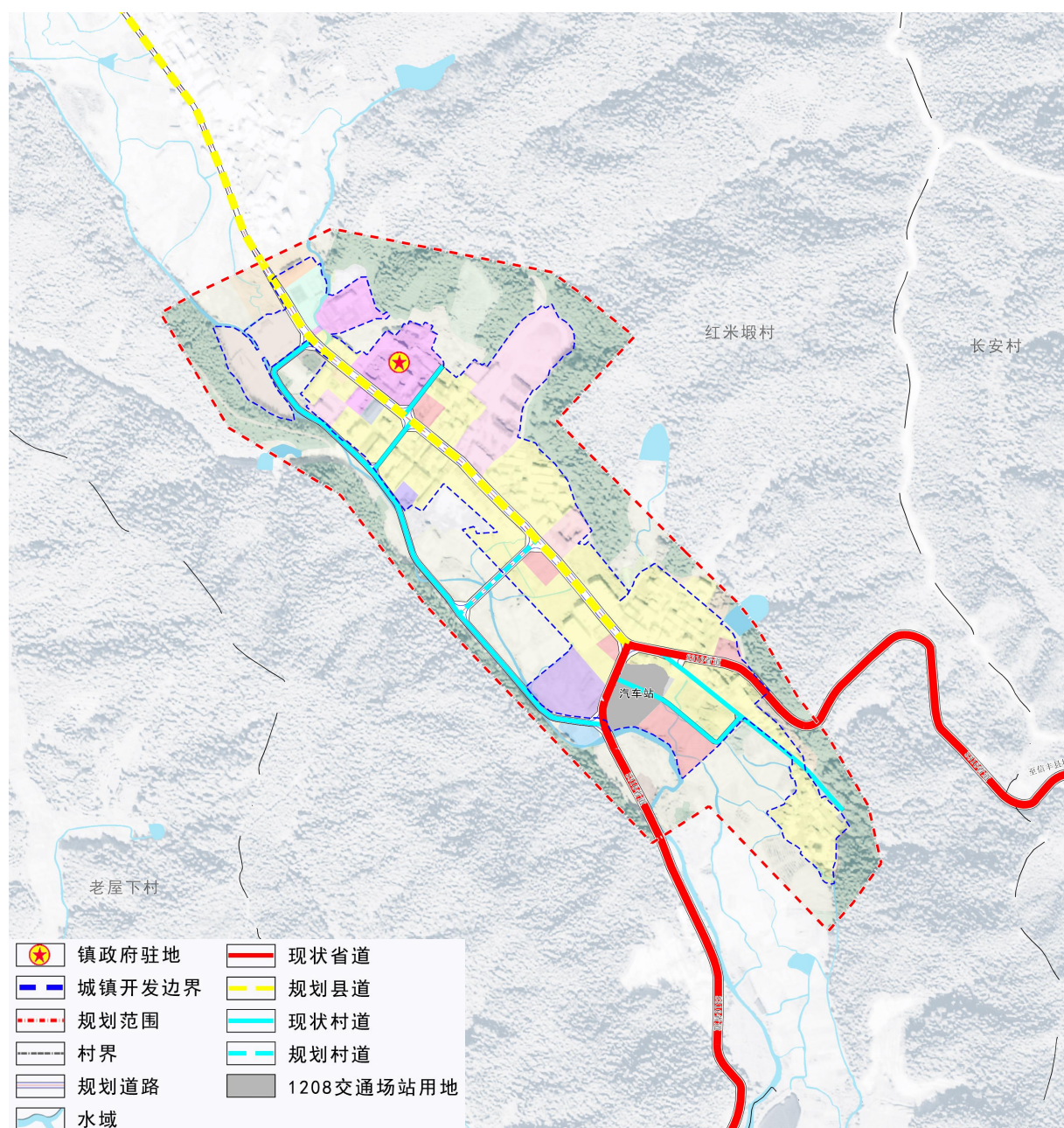
6.2 镇区交通规划

镇区主要通过316省道、217县道、065县道对外联系。其中316省道解决镇区东西向的交通；217县道、065县道解决镇区南北向的交通。

镇区内部构建“一纵、一横、多网”的骨干路网，支撑城镇空间结构拓展。“一横”：指316省道，是连接镇区与镇区西部村庄的重要通道；

“一纵”：指217县道，贯穿镇区南北，连接镇区与镇区北部村庄的道路；

“多网”：指镇区及各个功能组团内部形成的干路网。



07

保障机制



完善规划实施保障体制



纳入国土空间规划“一张图”

依据乡镇级规划数据库建设标准和数据汇交要求，形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据，维护国土空间规划的传导性、约束性、权威性。



建立规划定期体检评估和修改机制

开展国土空间规划定期体检和五年一评估，结合国民经济和社会发展实际，根据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行调整完善。符合规定确需修改的，按规定程序报批。



强化规划监督考核

细化明确规划实施任务分工，强化对约束性指标和各类管控边界执行情况的考核，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或重大影响的一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。



完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为大桥镇发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励居民、企业等参与规划制定、决策实施。

