

信丰县安西镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

前言

PREFACE

安西镇位于信丰县东南部，东靠金盆山国家森林公园、安远县，南接虎山乡，西连小江镇、大塘埠镇，北毗古陂镇。境内地势东高西低，中部丘陵，四面环山，山岭起伏。安西河由东南向西北绵延百里，串联水库坑塘，形成天然水域生态廊道；省道317及其他干道纵横交错，形成乡镇交通脉络，辐射镇域。安西镇以农业为主，素有信丰“粮仓”之称，尤其以脐橙种植闻名遐迩，是全国唯一脐橙标准示范区；更有着“中国脐橙之乡”发源地的美誉。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以及省、市、县的统一工作部署，安西镇组织编制了《信丰县安西镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》深入贯彻习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央国务院重大决策部署和省委省政府工作要求，学习习近平“把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局”精神指示，践行党的二十大报告提出的“构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，全力打造“三大高地”、实施“五大战略”。以建设“乡村旅游胜地，脐橙产业高地”为奋斗目标，绘就“世界橙乡，融湾标兵”美丽蓝图，奋力谱写“开放融合、绿色生态、务实创新、崇善致美”现代化安西新篇章。

目录

/CONTENTS

01 规划总则

02 发展目标

03 总体格局

04 支撑体系

05 国土综合整治与生态修复

06 镇区规划

07 保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与规划期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快落实习近平总书记考察江西和在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会的重要讲话精神。立足安西的特色和优势，着眼高质量发展、绿色发展、低碳发展等新要求，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，坚持以人民为中心，积极服务国家战略，落实省委十五届四次全会精神。以耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间控制线为基础，落实上位发展规划与国土空间规划的相关要求，优化全域国土空间格局，推进安西镇高质量发展，谱写中国式现代化安西篇章。

1.2 规划原则

底线管控、节约集约

以人为本、品质提升

上下结合、强化实施

因地制宜、突出特色



02

发展目标

2.1 发展目标

2.2 分期目标

发展目标和分期目标



发展定位



分期目标

2025年

安西镇立足赣南脐橙发源之乡品牌资源，以脐橙产业产城融合为目标，技术研发与产业结构提升为核心，配以展销、体验及休闲文化等功能，形成以脐橙为核心的全产业链式特色小镇。结合特色农业和红色、民俗文旅等文化特色，打造多元主体互动的产业体系。

2035年

国土空间治理体系和治理能力全面提升，人口经济与资源环境更为协调，基本建成绿色安全、集约高效、富有竞争力和可持续发展的国土空间开发保护格局，有效支撑高质量发展。初步建成以工业、商贸、现代农业、乡村旅游服务为特色的**农贸型城镇**。

2050年

全面实现高质量发展、高水平改革开放、高效能治理和高品质生活，全面实现空间治理体系和治理能力的**现代化**。

03

总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
 - 3.2 落实划定重要控制线
 - 3.3 国土空间规划分区
 - 3.4 农业发展空间格局
 - 3.5 生态保护空间格局
 - 3.6 镇村体系规划
-

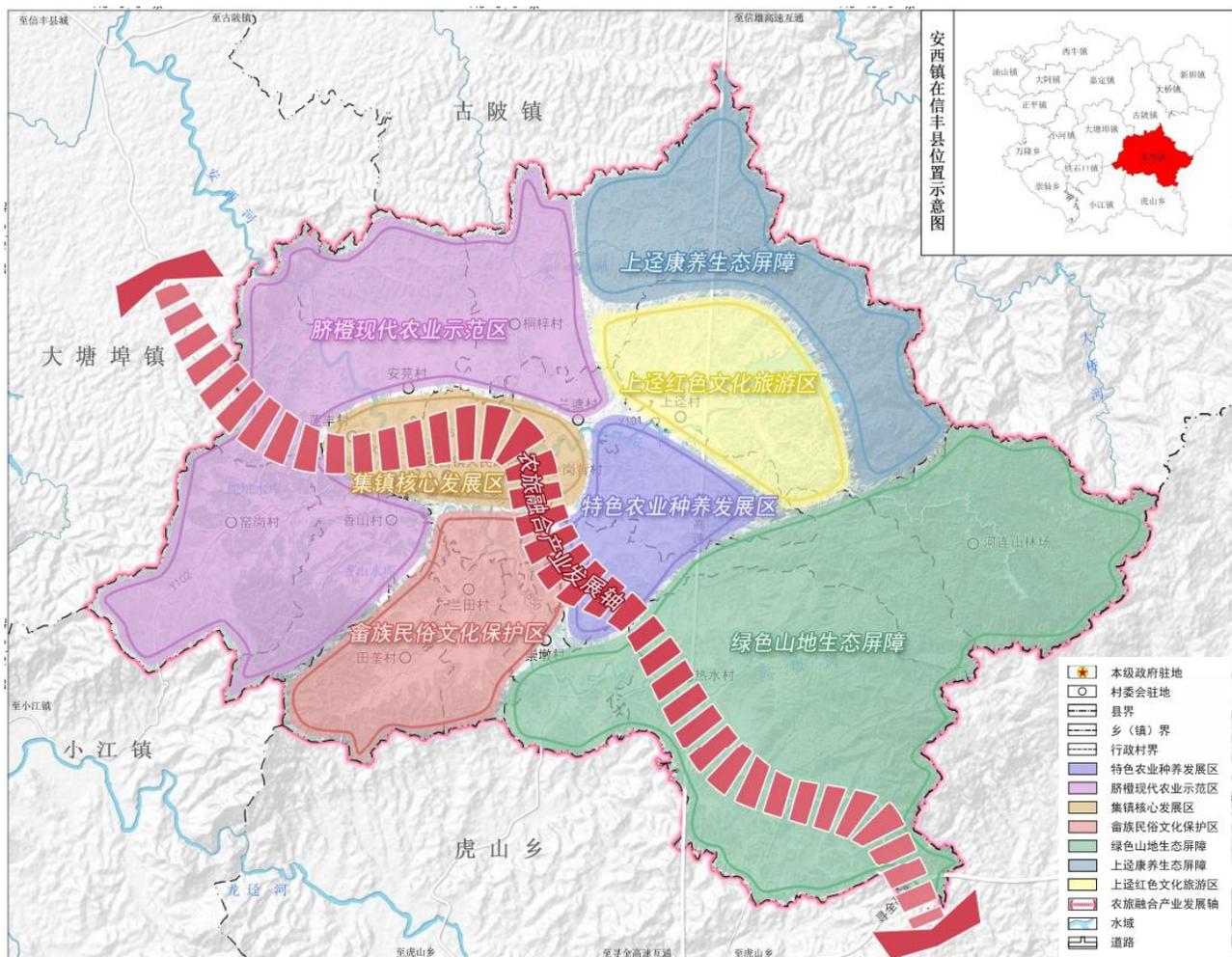
3.1 国土空间总体格局

构建“一轴、两屏、五区”的国土空间总体格局

一轴：结合镇域内主要道路形成的农旅融合产业发展带。

两屏：以镇域周边山脉、水系形成的东部的绿化山地生态屏障以及北部的上迳康养生态屏障。

五区：集镇核心发展区、特色农业种植发展区、畲族民俗文化保护区、脐橙现代农业示范区、上迳红色文化旅游区五大功能片区。



3.2 落实划定重要控制线

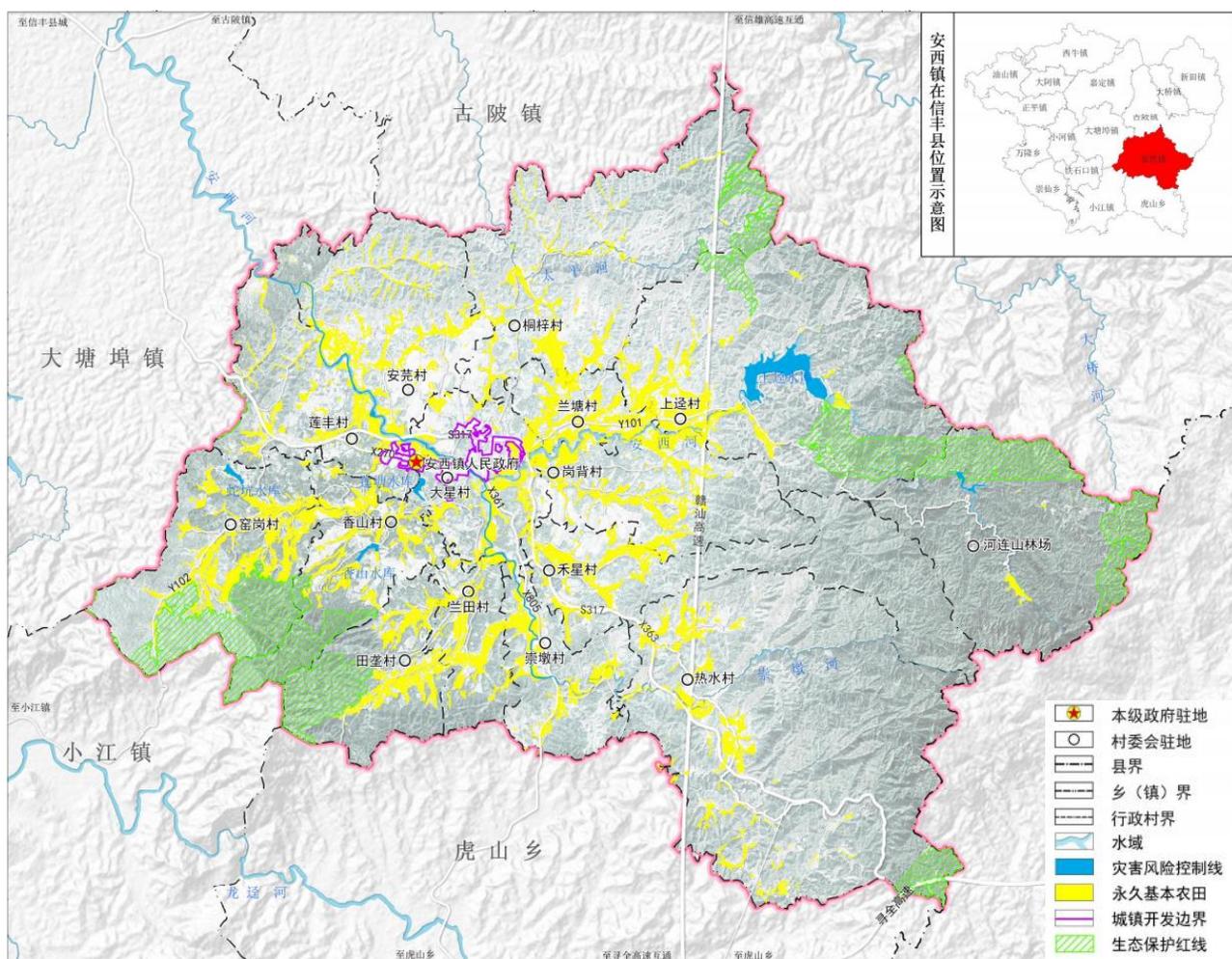
落实耕地保有量2378.97 公顷；永久基本农田2170.67公顷

落实生态保护红线1831.97公顷

落实城镇开发边界137.49公顷

落实历史文化保护控制线4处。

落实地质灾害隐患点37处；划定洪涝灾害风险控制线148.05公顷



3.3 国土空间规划分区



生态保护区

具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，包括生态保护红线、自然保护地等区域。



生态控制区

主要为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。



农田保护区

保障国家粮食安全，重点用于粮、油、棉、糖、菜生产，不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护



城镇发展区

积极引导城镇用地集中集约布局，细化为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区。



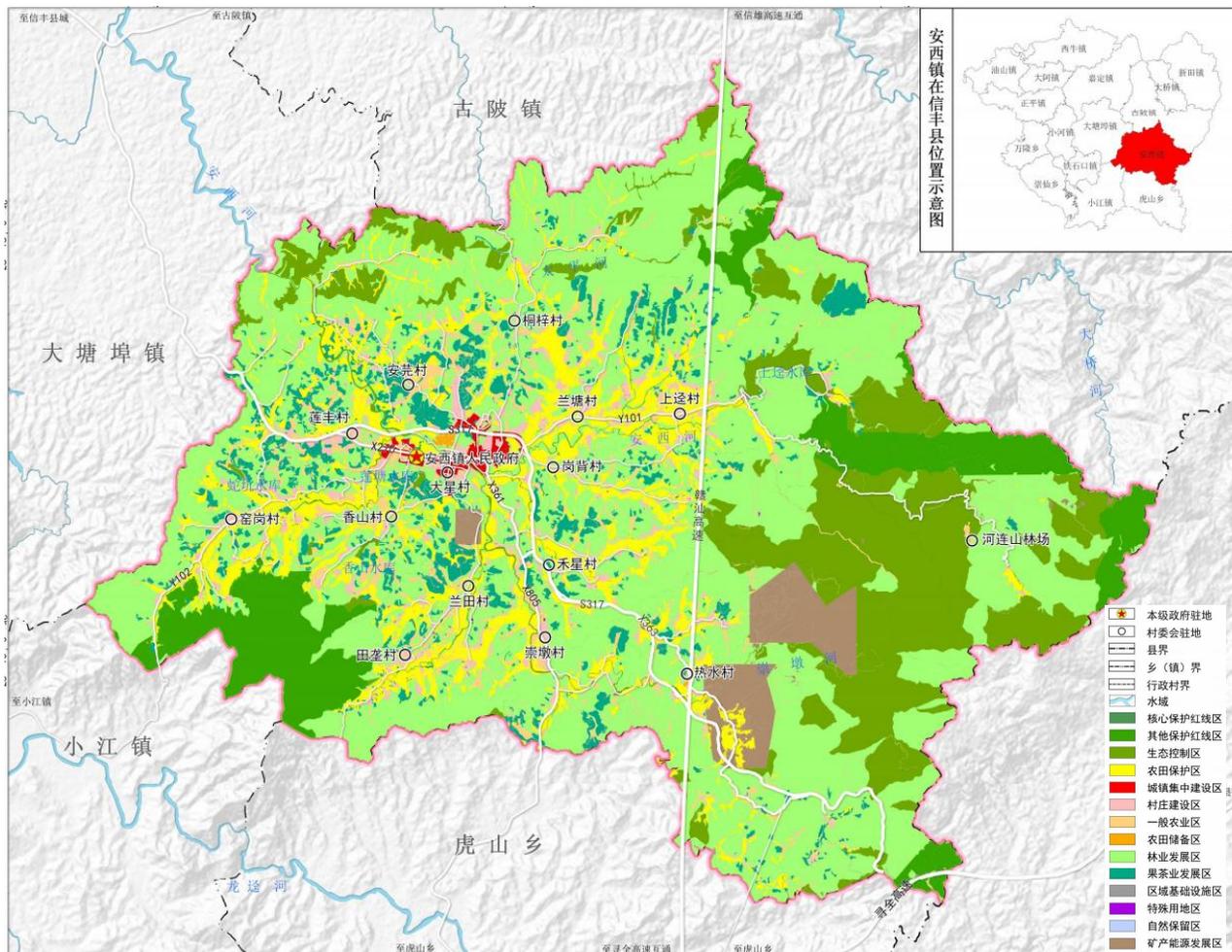
乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，细化为村庄建设区、一般农业区、农田储备区、林业发展区、果茶业发展区等。



矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



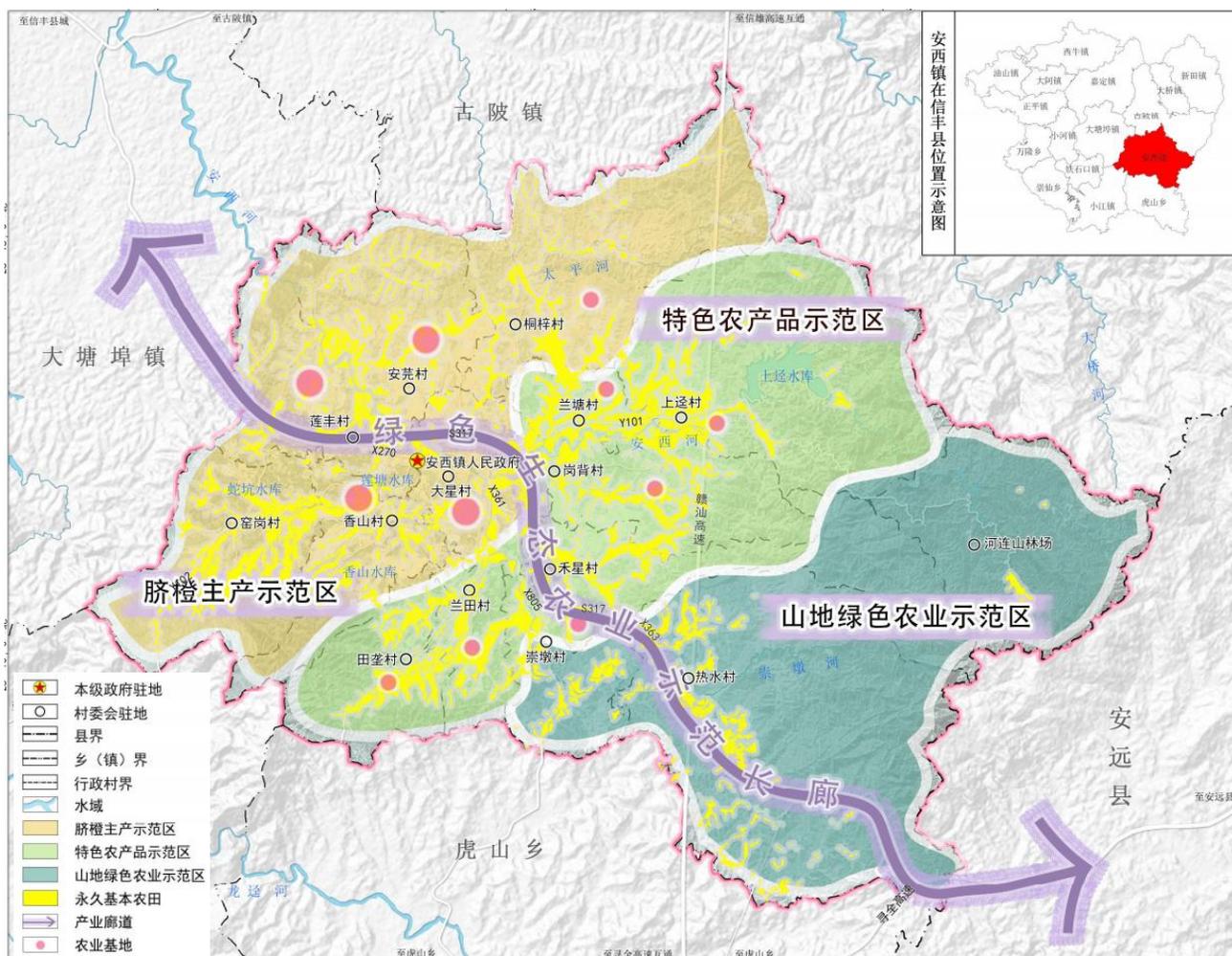
3.4 农业发展空间格局

构建“一廊三区多点”的农业发展空间格局

一廊：依托省道317建设及沿路区域产业特色，打造绿色生态农业示范长廊。

三区：脐橙主产示范区、特色农产品示范区和山地绿色农业示范区三大农业产区。

多点：围绕富硒水稻、脐橙、柑橘、蔬菜、兰花、山地水牛等特色产业，积极推进新经济组织建设工作，着力提高农民组织化程度，打造多个规模化和标准化产业基地，实现一村一品。



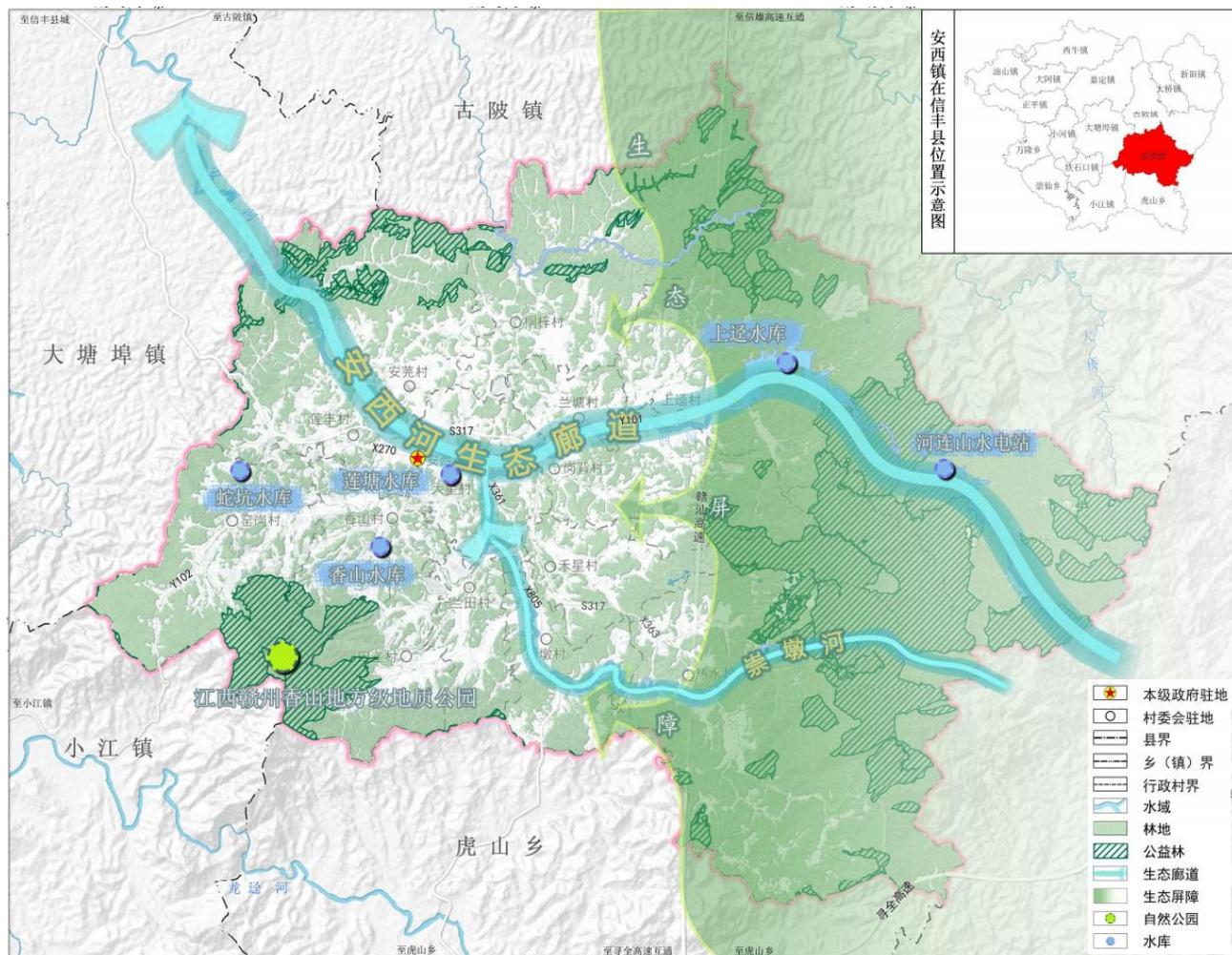
3.5 生态保护空间格局

构建“一廊一屏多点”的生态保护空间格局

一廊：以安西河及其支流水系为载体，打造“河畅、岸绿、景美、宜游”的安西河生态廊道。

一屏：围绕镇域东部连片山体，构筑东部生态屏障。

多点：以公益林及山塘水库等区域为生态保护节点。



3.6 镇村体系规划

规划建立“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

镇区

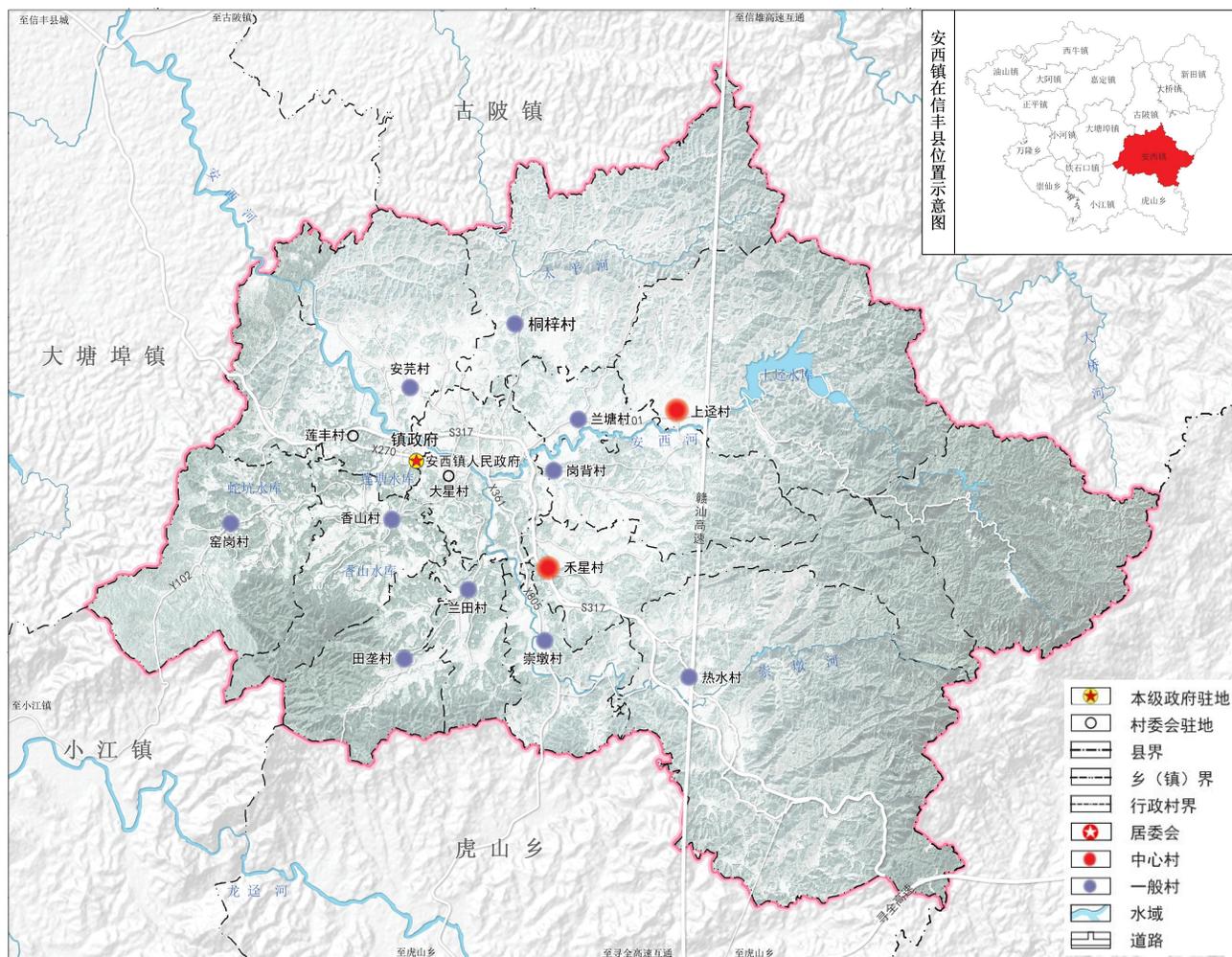
包含大星村、莲丰村。

中心村

包括上迳村、禾星村。

一般村

包含窑岗村、岗背村、安莞村、桐梓村、香山村、田垄村、兰田村、崇墩村、热水村、兰塘村。



04

支撑体系

4.1 历史文化保护和风貌塑造

4.2 构建便捷综合交通体系

4.3 建设品质公共服务体系

4.4 建设绿色市政基础设施体系

4.5 建设韧性防灾减灾体系

4.1 历史文化保护和风貌塑造



加强历史文化遗产的保护与利用

充分挖掘和保护各类历史文化资源，构建与保护历史文化遗产（古遗址）、历史风貌及其相关的环境原真性，在保护优先、统筹兼顾的原则下，协调遗产保护和城市发展、生活改善之间的关系。

规划将历史文化保护体系分为物质文化遗产保护和非物质文化遗产保护两部分，其中物质文化遗产保护内容包括不可移动文物等方面，非物质文化遗产包括地方传统工艺与特产、民俗风情、传统文化等内容。



加强乡村风貌的指引

对于安西镇乡村风貌，重点从乡村空间格局、建筑风貌、景观风貌、村民建房等方面进行引导：

- 1、乡村空间格局引导要注重保护乡村自然生态环境。采用生态恢复与保护的措施，还原乡村的自然景观，保护乡村生态系统的功能。协调好村庄与周边山林、水体、农田等重要自然景观资源之间的联系。
- 2、建筑风貌应突显赣南建筑元素风格，质朴有序、天然沉稳的总体特征，不得采取豪华、艳丽、突兀的风貌技术措施。
- 3、村庄建筑外观设计，应提取继承地方民居原有构筑方式所反映出的屋顶形式、山墙特征、立面肌理、色彩运用等要素，既体现地方特色，又具有现代气息。
- 4、新建民居屋顶应采用以两坡坡屋顶为主，可平坡结合。立面装饰宜创新利用传统材料，抽象表达传统符号。装饰构件宜与功能相结合，不宜过分外贴虚假的构件，避免浪费。
- 5、现有民居的风貌整治，应保护村庄风貌的完整性。屋顶宜全部或局部实施平改坡，立面装饰宜采用本土材料。严禁在非粉刷墙的石块、卵石、土砖上粉刷涂料。
- 6、乡村景观应就地取材，利用现有的砖、瓦、石或其他生产生活设施造景，体现乡土性及文化内涵。
- 7、注重完善乡村基础设施。改善乡村基础设施，提高乡村生活水平和服务能力。应加强乡村交通建设，改善交通条件。此外，还要完善乡村公共设施，规整市政管网线路布局。
- 8、塑造尺度适应的乡村公共空间，不建大广场，鼓励对广场、打谷场、戏台等公共空间综合利用，既节约土地资源，又体现农村特色，尊重习俗文化和生产生活习惯，塑造紧凑、丰富的公共空间体系。

4.3 建设品质公共服务体系



教育设施

- 教育设施：
安西镇教育需求主要在安西镇区解决，有安西中学、安西小学、安西公办幼儿园。规划教育用地面积7.99公顷，占城镇建设用地的5.81%。



医疗设施

- 医疗设施：
安西镇现状医疗卫生设施主要为安西中心卫生院，现状医疗设施条件较差，医疗水平较低，服务对象多样，卫生服务压力较大。规划医疗卫生用地3.21公顷，占城镇建设用地的2.33%。规划镇区中心医院异地新建，占地面积约1.98公顷，满足规范要求。



机关团体设施

- 机关团体设施：
规划机关团体用地1.73公顷，占城镇建设用地的1.26%。规划保留现状安西镇人民政府、财政所、派出所、国土资源所、人民法庭、综合便民服务中心等镇级行政办公设施。各行政村均应配置村委会，并设有村党组办公室、村委会办公室、会议室、档案室、信访接待等功能，用地面积约300~500平方米。



文体设施

- 文化设施：
结合镇区综合文化站，包括图书阅览室、影视厅、球类、棋类活动室等活动场地。规划人均公共文化设施建设用地指标取0.2~0.5平方米/人，则至少需文化设施用地面积3000平方米。
- 体育设施：
规划于镇政府北侧结合公园绿地配建安西镇全民健身中心，人均规划体育用地指标为0.6~0.7平方米/人，则至少需体育用地0.91公顷。



福利设施

- 福利设施：
规划安西镇保留1处辐射镇域的安西镇养老服务中心。各行政村村委均配置全域覆盖的颐养之家。



商业服务业设施

- 商业服务业设施：
规划商业服务业用地0.63公顷，占规划总用地的0.46%，主要为商业用地、商务金融用地和娱乐用地，商业服务业用地的二级类用地性质可兼容。



4.4 建设绿色市政基础设施体系

给水工程

加强水源工程建设，提高供水保障率，统筹区域水资源，推进城乡一体化供水，偏远农村地区完善农饮水工程建设，确保村民供水安全有保障。

排水工程

在镇域全面建流水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。规划新建污水中断处理设施用于处理生活污水，各村根据自身条件采用雨污合流或分流的排水体制。

供电工程

优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。保留现状变电站，扩大农村电网改造面，促进各级电压网络协调发展。

通信工程

规划保留现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网路覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站改造升级，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

燃气工程

规划远期管道覆盖镇区，管道输配系统采用中压和低压二级管网模式，燃气从燃气储配站经中压干管输出，再经低压干管送至用户。

环卫工程

推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。推进垃圾分类手机、回收利用建设；完善保洁系统。



4.5 建设韧性防灾减灾体系



消防
安全

规划拟于镇政府北侧新增一处消防站用地，占地面积0.32公顷。消防供水主要以自来水为水源。



防洪
排涝

镇区防洪标准按20年一遇标准设防；排涝标准采用10年一遇，24小时暴雨24小时内排至不淹重要建筑物高程。



抗震
防灾

镇区抗震设防基本烈度为VI度，地震动峰值加速度为0.05g，学校、医院、生命线工程、政府机关等重点设防类建筑和特殊设防类建筑应按抗震设防烈度VII度的要求加强其抗震措施。规划到2035年，人均避难面积不低于2.0平方米的要求，镇区主要疏散通道宽度须在15米以上，次要疏散通道宽度须在10米以上。



人防
保障

至2035年镇区人口总数为1.53万人，留城人口比例按《江西省人防专项规划编制导则（试行）》执行，本次规划按战时留城人数80%计，战时留城人数为1.2万人。到2035年底，镇区人均人防工程建筑面积控制在1.5~2.5平方米/人。



05

国土综合整治与生态修复

5.1 国土综合整治

5.2 国土空间生态修复

5.1 国土综合整治

根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，节余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目点状落地，促进乡村振兴发展



宜耕后备土地资源开发

主要是对未利用土地的开发利用，要实现耕地总量动态平衡，未利用土地开发是补充耕地的一种有效途径。



高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。



5.2 国土空间生态修复

加强森林生态功能保护修复 ▼

在林地类型比较丰富的地区，采取植被恢复、自然保护地修复等措施，实施国土空间造林绿化工程以及退化林地的修复治理工程，推进森林质量精准提升工程。



▼ 强化水生态环境整治修复

以河流综合治理为重点，采用工程措施与生物措施相结合，实施河湖截污清淤改造，修复河道岸线，保障岸线生态安全。



06

镇区规划

6.1 镇区用地规划

6.2 镇区交通规划



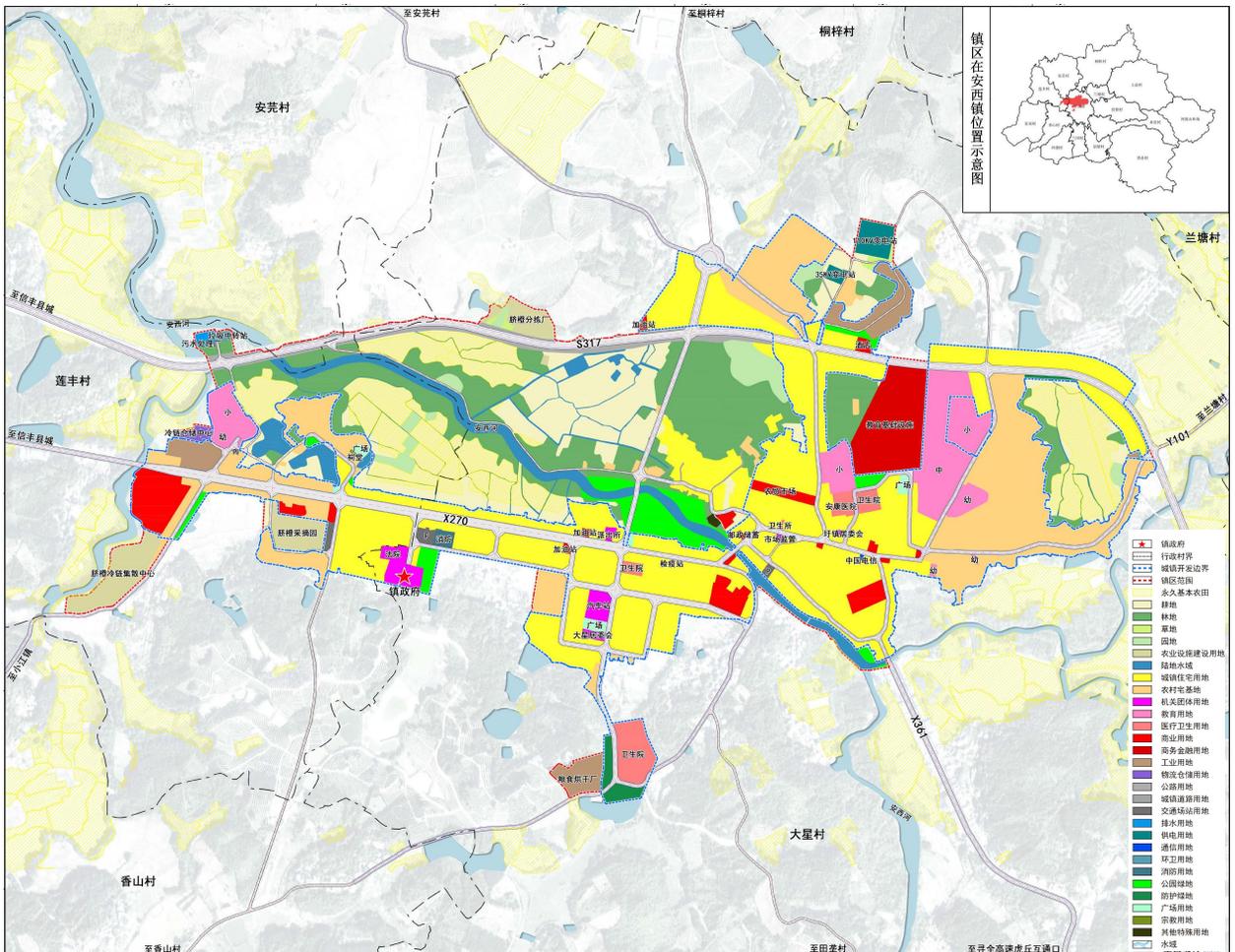
6.1 镇区用地规划

优化安西镇镇区用地布局，形成“一心一轴四组团”的功能空间结构。
落实城镇开发边界面积137.49公顷。

一心：以镇区为安西镇发展核心，强化镇区的综合服务功能建设和产业发展平台建设，增强镇区的凝聚力和辐射力。

一轴：沿X270形成东西走向的乡镇发展轴，加速资源集聚、要素流动，强化安西镇带状生产力布局主骨架，构建镇村经济发展轴。

四组团：综合服务组团、教育文化组团、脐橙产业组团以及品质居住组团。



6.2 镇区交通规划

畅通对外交通体系

镇区对外交通主要依靠S317省道与信丰县中心城区、古陂镇、大塘埠镇的联系，形成镇区的北环线，为构建规划区网格状对外交通系统提供基础，与周边地区联系提供高效便捷的道路衔接。

优化镇区路网体系

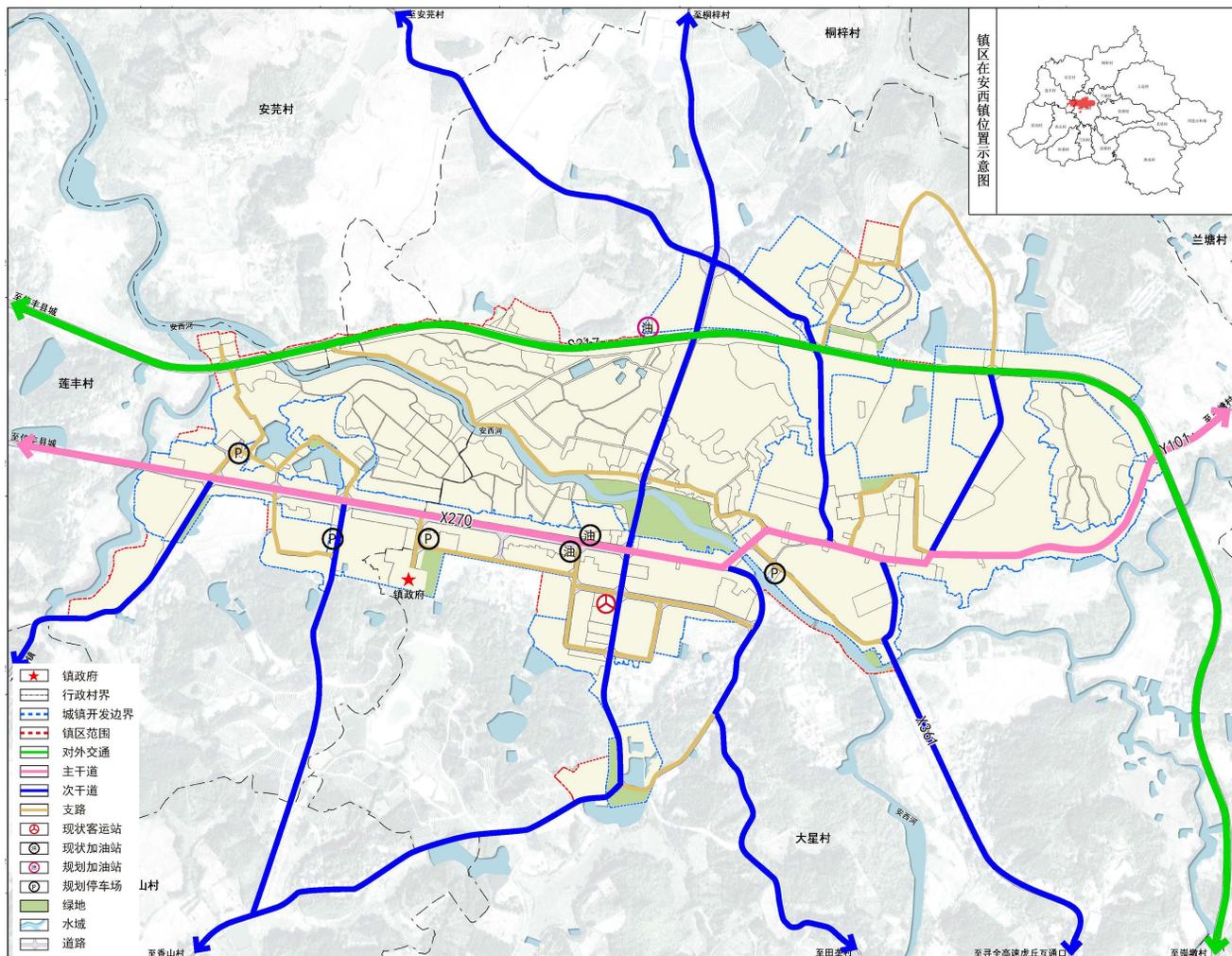
规划形成了“两横三纵”的主干道路网。“两横”为省道S317和县道X270—下堡路—上堡新路；“三纵”为香山大道、中山路、安虎路。

构建慢行交通体系

结合水系、广场、城市道路等布局绿道系统，营造出舒适的慢行环境，减少机动车的干扰；逐步完善步行道和非机动车道沿线停留空间、公共座椅、小品等设施配套。

完善道路交通服务体系

规划保留公共绿地的公共停车场，满足镇区周边购物、出行等停车需求；对于镇区的大型公共设施规划要求设专用停车场。



07

保障机制



完善规划实施保障体制



纳入国土空间规划“一张图”

依据乡镇级规划数据库建设标准和数据汇交要求，形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据，维护国土空间规划的传导性、约束性、权威性。



建立规划定期体检评估和修改机制

开展国土空间规划定期体检和五年一评估，结合国民经济和社会发展实际，根据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行调整完善。符合规定确需修改的，按规定程序报批。



强化规划监督考核

细化明确规划实施任务分工，强化对约束性指标和各类管控边界执行情况的考核，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或重大影响的一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。



完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为安西镇发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励居民、企业等参与规划制定、决策实施。

