



信丰县正平镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

前言

PREFACE

正平镇，有人民正直、地势平坦之意，隶属江西省赣州市信丰县。地处信丰县西部，东邻嘉定镇、小河镇，南连万隆乡，西接广东省南雄市界址镇，北靠油山镇、大阿镇。境内水资源总量丰富，交通便捷，自古以来是一个边境贸易繁荣、经济活跃的大镇，拥有“北江源头、烟叶重镇、美丽畲乡、人文胜地”四张名片。全域生态环境优越、人居环境秀美，整体绘就了一幅“环境美、生活美、人文美、产业美、治理美”的“五美”乡村新画卷。

《信丰县正平镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）按照自然资源部印发的《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等相关工作部署开展编制。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。坚定贯彻习总书记考察江西省重要讲话精神和对赣州市重要指示，践行山水林田湖草沙生命共同体理念，统筹发展与安全，保障粮食、生态和国土安全。落实推进信丰县“人信物丰、世界橙乡、北江源头、融湾标兵”的战略目标。

本规划以建设“北江源头”为目标，充分发挥好信丰县“西大门”的交通区位优势。坚持以人民为中心，保障人民高品质生活，全力构建乡镇国土空间开发保护新格局，描绘现代化空间治理的美好蓝图。

目录

/CONTENTS

01 规划总则

02 发展目标

03 总体格局

04 支撑体系

05 国土综合整治与生态修复

06 镇区规划

07 保障机制

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与规划期限

北江源

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快落实习近平总书记考察江西和在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会的重要讲话精神。立足正平的特色和优势，着眼高质量发展、绿色发展、低碳发展等新要求，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，坚持以人民为中心，积极服务国家战略，落实省委十五届四次全会精神。以耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等空间控制线为基础，落实上位发展规划与国土空间规划的相关要求，优化全域国土空间格局，推进正平镇高质量发展，谱写中国式现代化正平篇章。

1.2 规划原则

底线管控、节约集约

以人为本、品质提升

上下结合、强化实施

因地制宜、突出特色



1.3 规划范围与规划期限

规划范围

本次规划范围为正平镇行政辖区范围，包括全域和镇区两个层次。

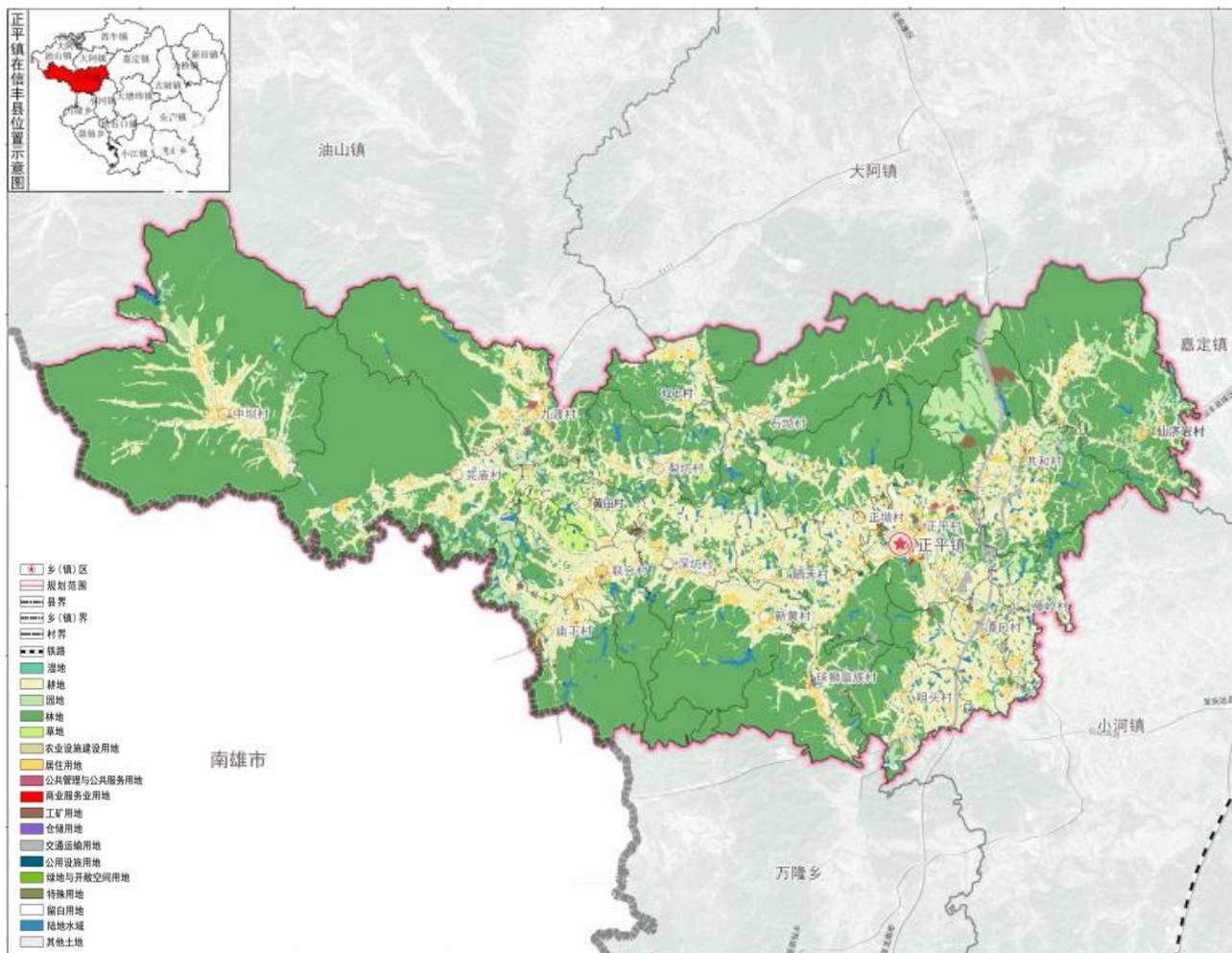
全域：正平镇行政管辖范围，总面积16446.84公顷。

镇区：正平镇人民政府所在地，包括城镇开发边界以及需要加强国土空间用途管制和引导的空间区域，总面积131.11公顷。其中划定城镇开发边界规模73.57公顷。

九渡片区：九渡居委会所在地，包括城镇开发边界以及需要加强国土空间用途管制和引导的空间区域，总面积64.31公顷。其中划定城镇开发边界规模36.02公顷。

规划期限

规划基期为2020年，规划期限为2021-2035年，近期到2025年，远期到2035年，远景可展望到2050年。



02

发展目标

2.1 发展目标

2.2 分期目标

发展目标 and 分期目标



发展目标



分期目标

2025年

永久基本农田和生态保护红线得到严格落实，水系、林草、山体等生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高，国土空间治理体系和治理能力进一步提升；“一主一副、两轴三屏三区”的总体空间格局初步形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展；现代化农业产业体系初具规模，对内对外开放水平全面提升。

2035年

国土空间治理体系和治理能力全面提升，人口经济与资源环境更为协调，基本建成绿色安全、集约高效、富有竞争力和可持续发展的国土空间开发保护格局，有效支撑高质量发展。城乡发展更加协调，城乡面貌深度改善，人民生活更加美好，人的全面发展、全市人民共同富裕取得明显实质进展。与全省、全市、全县同步基本实现社会主义现代化，初步建成有机果蔬镇、生态文化镇、休闲旅游镇。

2050年

全面实现高质量发展、高水平改革开放、高效能治理和高品质生活，全面实现空间治理体系和治理能力的现代化。

03

总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 落实划定重要控制线
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 农业发展空间格局
- 3.5 生态保护空间格局
- 3.6 镇村体系规划

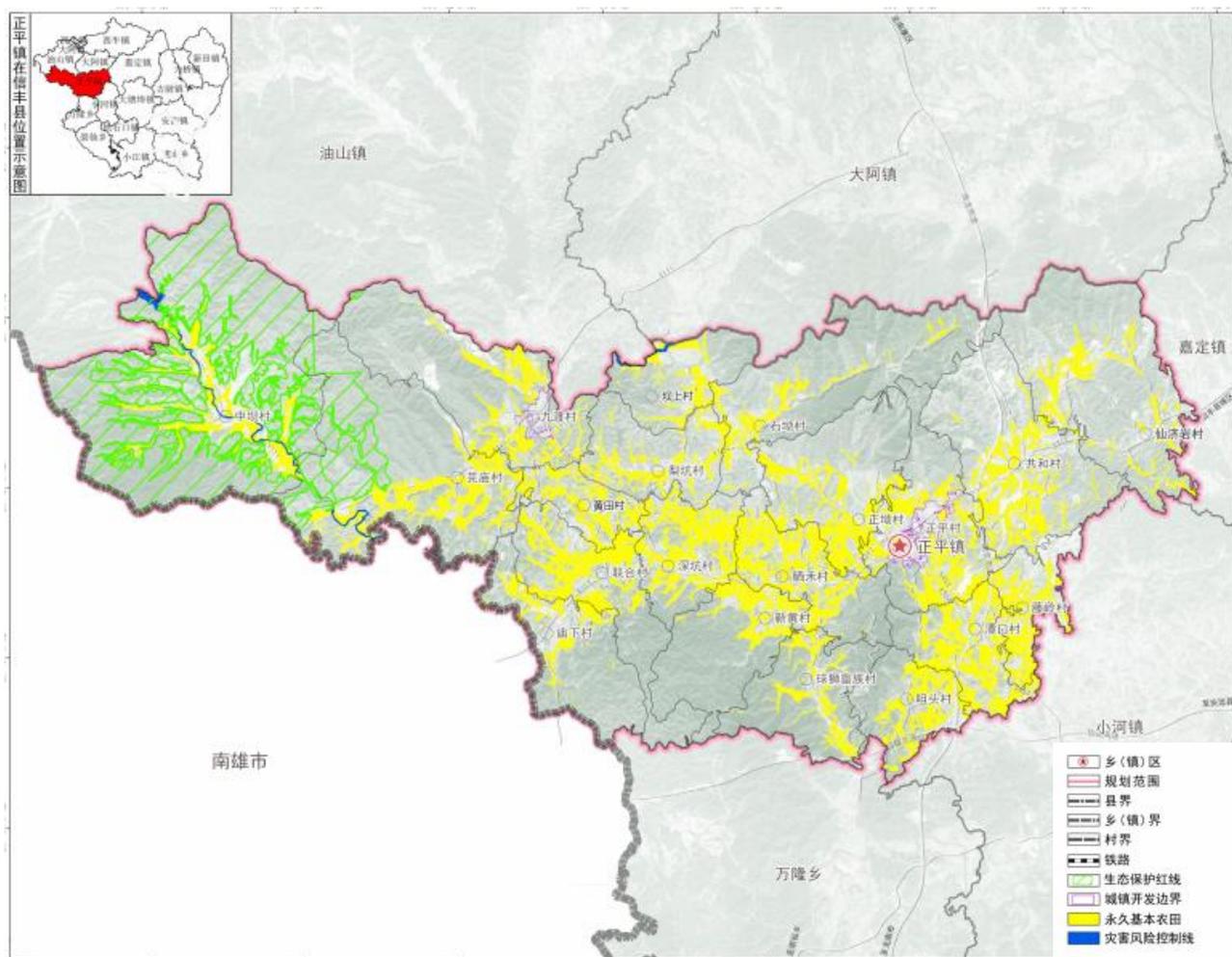
3.2 落实划定重要控制线

落实耕地保有量3408.53公顷；永久基本农田3146.68公顷

落实生态保护红线2402.17公顷

落实城镇开发边界109.59公顷

落实地质灾害隐患点15处；划定洪涝灾害风险控制线46.94公顷



3.3 国土空间规划分区



生态保护区

具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，包括生态保护红线、自然保护地等区域。



生态控制区

主要为生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。



农田保护区

保障国家粮食安全，重点用于粮、油、棉、糖、菜生产，不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护



城镇发展区

积极引导城镇用地集中集约布局，细化为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、绿地休闲区、交通枢纽区。



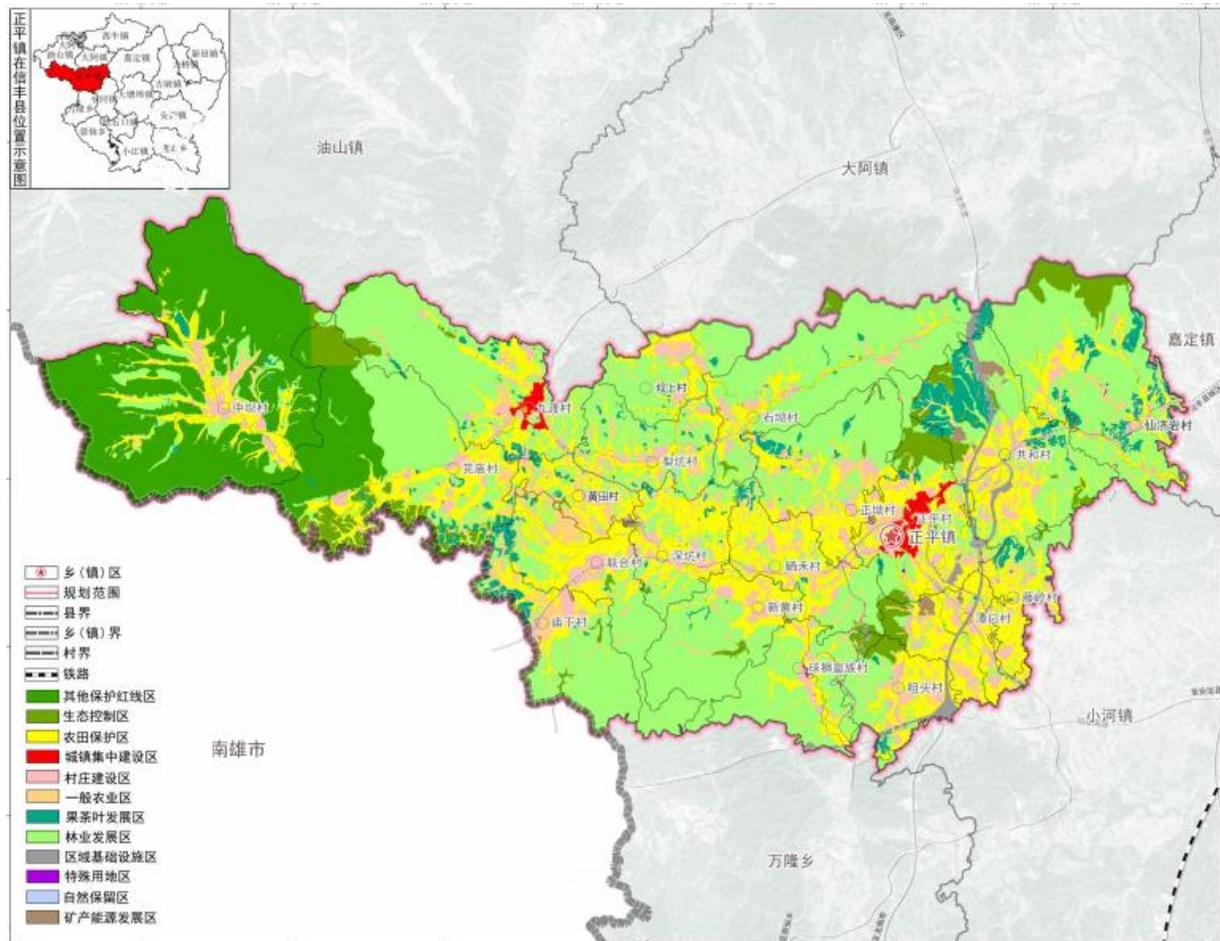
乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，细化为村庄建设区、一般农业区、农田储备区、林业发展区、果茶业发展区等。



矿产能源发展区

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



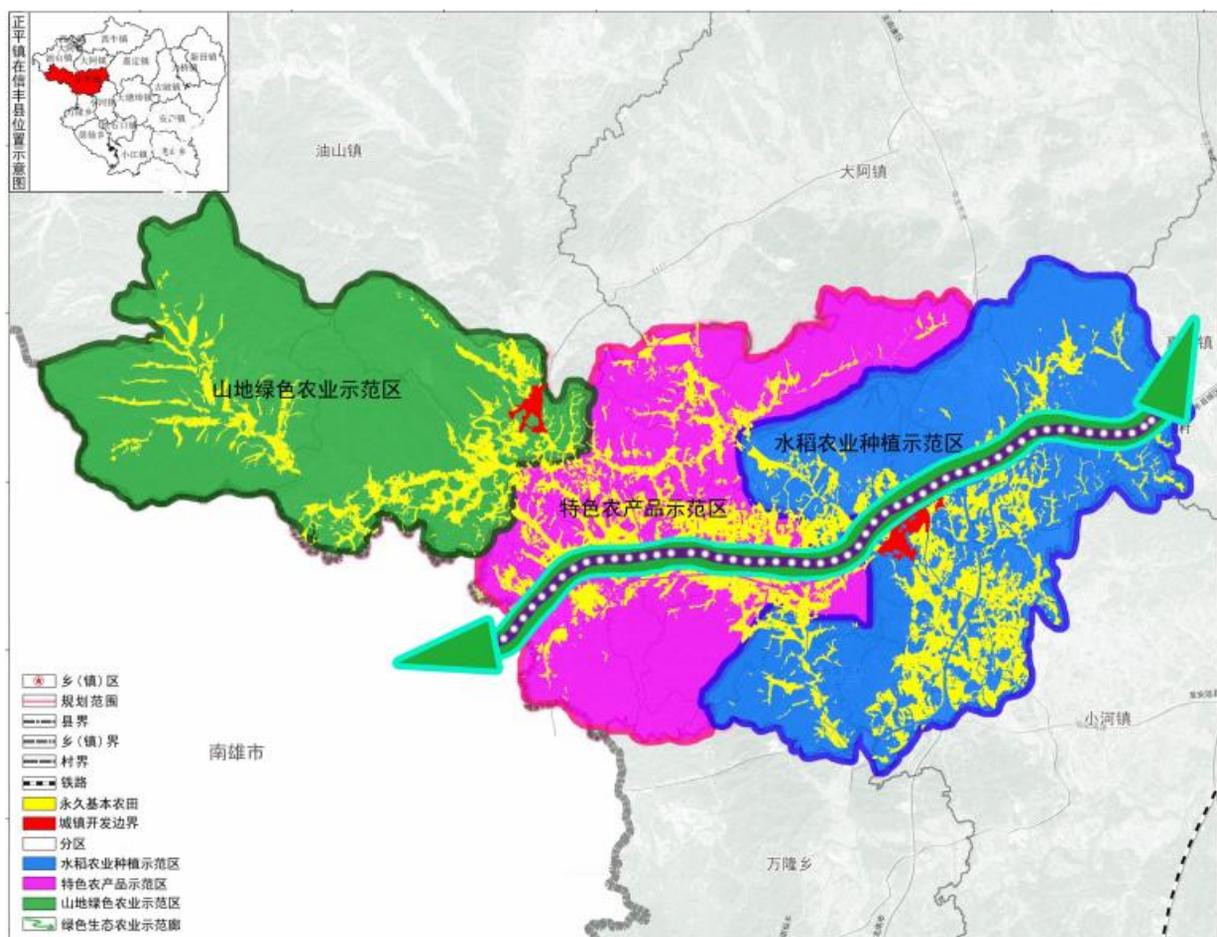
3.4 农业发展空间格局

构建“一轴三区多点”的农业发展空间格局

一轴：依托317省道，打造绿色生态农业发展轴。强化绿色农业、生态农业、循环农业建设。

三区：以发展优质高效农业、特色农业为目标，形成山地绿色农业示范区、特色农业示范区、水稻种植农业示范区三大农业产区。

多点：烟叶、蔬菜、小辣椒、生姜等特色产业，建设多个规模化、标准化种植基地。



3.5 生态保护空间格局

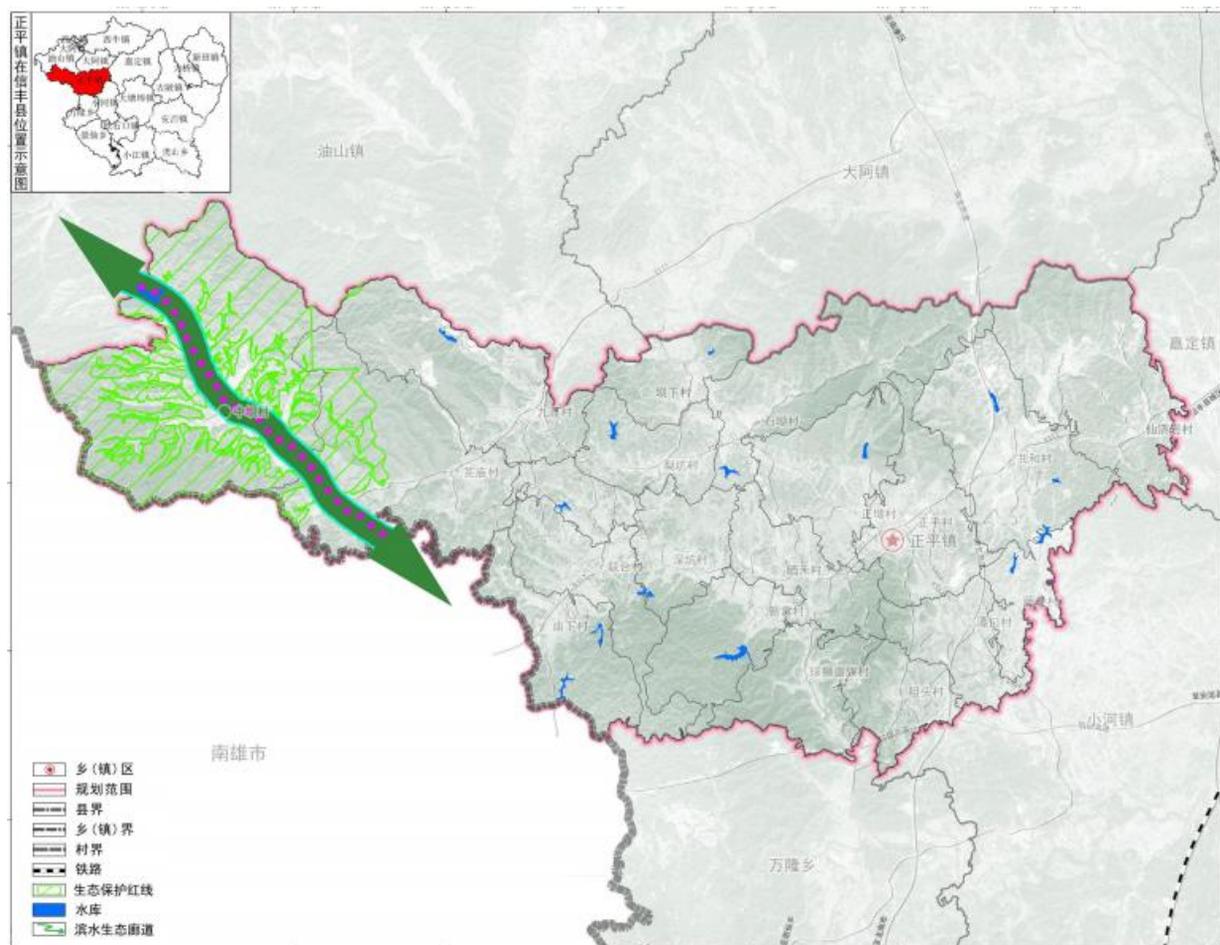
构建“一核一屏，一廊多点”的生态保护空间格局

一核：围绕江西金盆山国家森林公园为核心圈，加强重要生态系统保育保护，提高生物多样性，形成多元化生态圈。

一屏：围绕镇域西部金盆山国家森林的周边山体，构筑一大连片的生态保护重点区域。

一廊：围绕北江水系为载体，加强流域治理，打通生态廊道阻碍点，构建“河畅、岸绿、景美、宜游”的滨水生态廊道，形成镇域水域生态肌理，维护生态安全和生物多样性。

多点：围绕镇域多个小型水库，构筑生态节点，提供生态发展、休闲游憩等功能。



3.6 镇村体系规划

规划建立“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

镇区

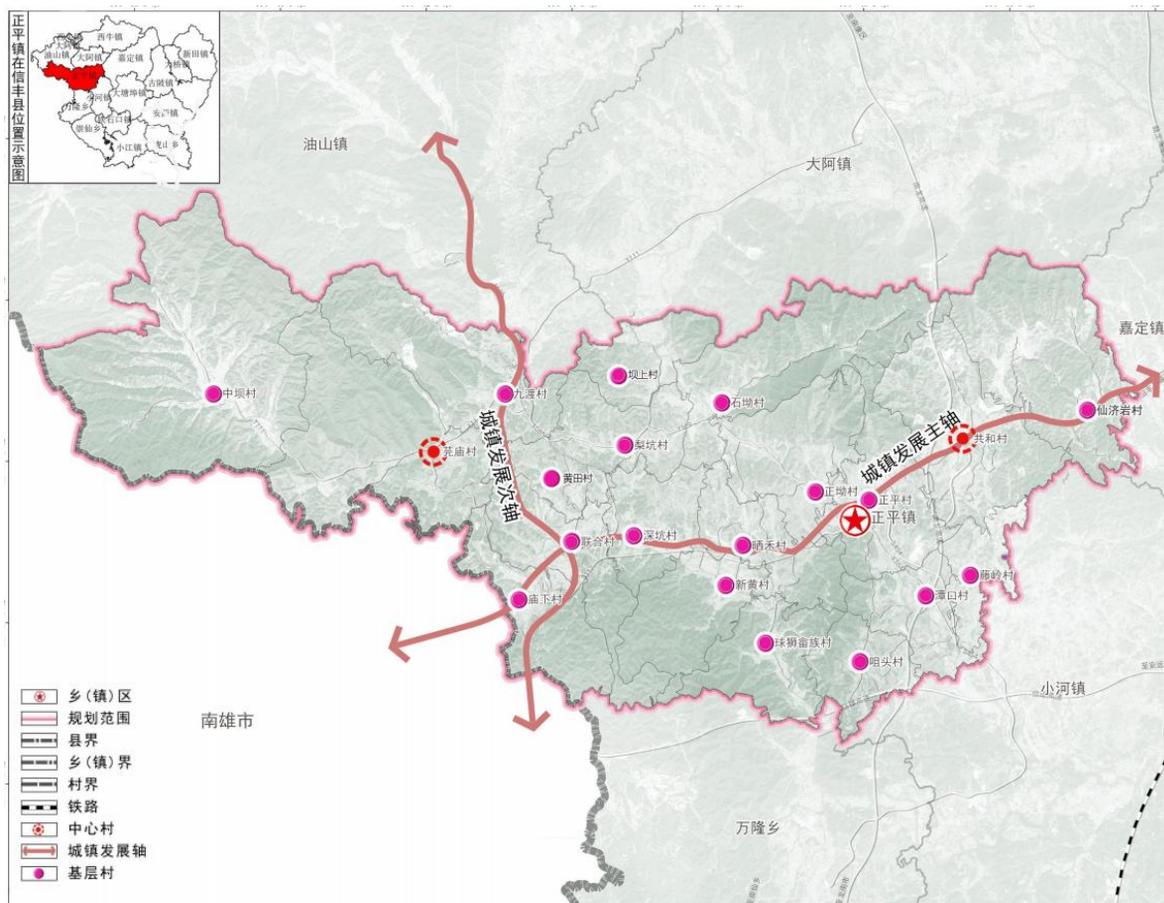
镇区：包含正平村的部分区域。镇区是整个区域发展的关键，也是正平镇发展的核心空间，镇区的规划建设必须参与区域经济合作分工，起到引领区域整体发展的重要作用。

中心村

包括荒庙村、共和村。主要是引导带动周边村庄发展，促进人口、产业向镇区集聚。中心村是镇村体系空间结构形成的重要支撑，对于正平镇发展具有示范带动作用，承担着区域内人口和产业集聚、交通带动等职能，是发挥对内辐射、对外拓展作用的主要村庄节点。

一般村

一般村：包含正平村、坝上村、中坝村、九渡村、梨坑村、石坳村、黄田村、联合村、深坑村、庙下村、仙济岩村、正坳村、晒禾村、新黄村、潭口村、藤岭村、球狮畲族村、咀头村。作为各行政村内主要的生活服务中心和农业生产服务中心，发挥城乡融合中服务自然村的重要节点功能，助力乡村振兴，持续培育特色产业。结合本地资源条件和交通环境进行分类指引，重点完善镇村职能，提升城镇建设品质，引导集聚发展，形成周边农村地区的人口与产业集聚地。



04

支撑体系

4.1 构建综合交通体系

4.2 完善公服设施体系

4.3 完善市政设施体系

4.1 构建综合交通体系



综合交通发展目标

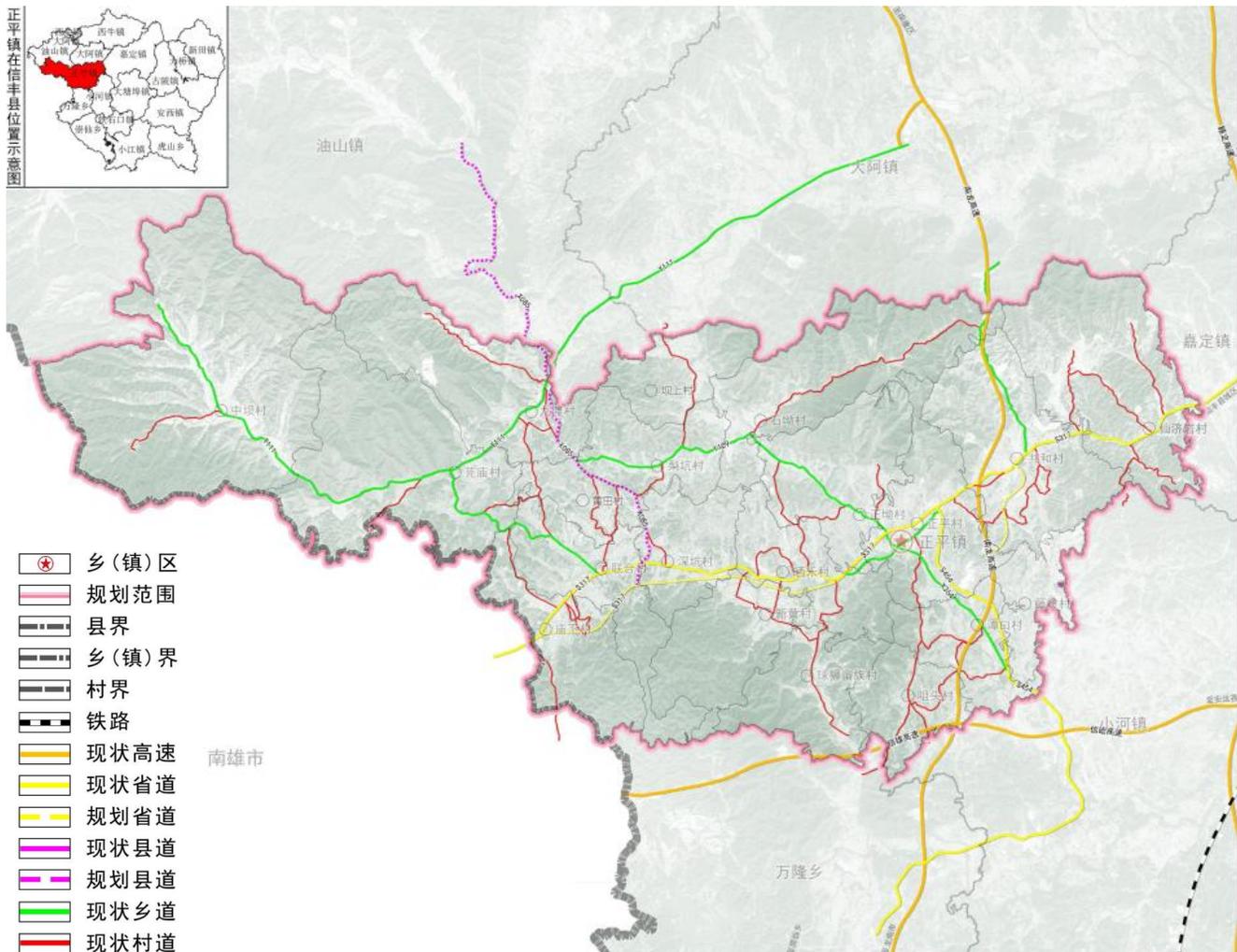
以构建现代化综合交通体系为目标，充分衔接信丰县交通建设和区级经济社会发展要求，全面构建以国道为主骨架，重要县乡公路为支撑的综合交通体系，增强交通运输可持续发展能力。

对外实现与周边乡镇的高效互联互通，促进与周边区域协同发展，内部实现城镇村道路体系完善、连接顺畅，促进城乡一体化发展。



对外交通规划

落实《信丰县国土空间总体规划（2021-2035年）》交通重点项目：**S317** 马路坑至分水坳段公路改建工程、**S454** 正平至崇仙公路新建工程；按照一级公路标准对**S317**、**S454**省道进行改造升级。



4.2完善公服设施体系

教育

至2035年，按照均衡布局的原则，合理布局中学、小学、幼儿园。加强普惠性幼儿园建设，全面建成覆盖城镇、普惠优质的学前教育公共服务体系。

医疗

至2035年，以镇卫生院建设为核心，村卫生室建设为基础，形成“卫生院-卫生室”二级医疗保健网络，完善预防保健体系的急救、应急服务体系建设。

文化

至2035年，健全“乡镇级-村级”二级公共文化体系，完善综合活动中心等文化设施，推动公共文化服务均等化，基层综合文化服务中心覆盖率100%

体育

至2035年，在镇区建设体育设施场地，在行政村加强全民健身，努力做到村级健身设施全覆盖，鼓励体育设施与其他公共服务设施共建共享。

社会福利

至2035年，持续完善医养康养相结合的养老服务体系，完善居家设施为基础、社区设施为依托、机构设施为补充、医养结合的养老服务设施。



4.3 完善市政设施体系

给水工程

加强水源工程建设，提高供水保障率，统筹区域水资源，推进城乡一体化供水。正平镇供水由正平水厂通过给水干管进行供给，镇域由各行政村集中供水点供水。

排水工程

在镇域全面建立污水集中处理设施，实现共建共享，污水处理后实行资源化利用。正平镇镇区污水由镇区南部污水处理厂进行处理。各行政村根据实际情况设置小型生态污水处理设施。

电力工程

优化区域供电设施配置，实现区域资源共享，提高设施运行效率。规划保留110kV正平变。供电能满足正平镇规划用电需求。

通信工程

规划保留镇区现有通信设施，同时新增无线基站，提高无线网络覆盖率。优先以现状共享整合，将原有通信基站改造升级，利用现有站址，根据需求情况进行改造，以满足5G加载共享需求。

环卫工程

推行分类合理、处置有序、节能环保的固废处置与资源循环利用体系建设。推进垃圾分类收集、回收利用建设。保留现状镇区垃圾中转站，统一收集后运至信丰县生活垃圾填埋场进行处置。



An aerial photograph of a rural landscape. In the top left, there is a cluster of buildings with red and grey roofs. The rest of the image is dominated by a patchwork of green agricultural fields, some of which are terraced. A dark, irregularly shaped pond is located in the upper right quadrant. The overall scene depicts a typical rural agricultural setting.

05

国土综合整治与生态修复

5.1 国土综合整治

5.2 国土空间生态修复

5.1 国土综合整治

根据不同区域经济社会发展状况和自然资源禀赋特点，以提高国土空间发展品质和资源利用效率为目标导向，践行“整治+”理念，开展农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发、高标准农田建设。

农村建设用地整治

与农用地整治相结合，进行整理复垦，优先复垦为耕地，节余指标优先用于农村基础设施和公共设施建设，预留部分用地指标，用于村庄产业项目点状落地，促进乡村振兴发展



宜耕后备土地资源开发

主要是对未利用土地的开发利用，要实现耕地总量动态平衡，未利用土地开发是补充耕地的一种有效途径。

高标准农田建设

为了加快推进高标准农田建设，提高农业综合生产能力，确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，提高耕地生产效率和水资源利用效率，以提高粮食产能为目标，通过土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护以及其他整治工程继续推进高标准农田建设。



5.2 国土空间生态修复

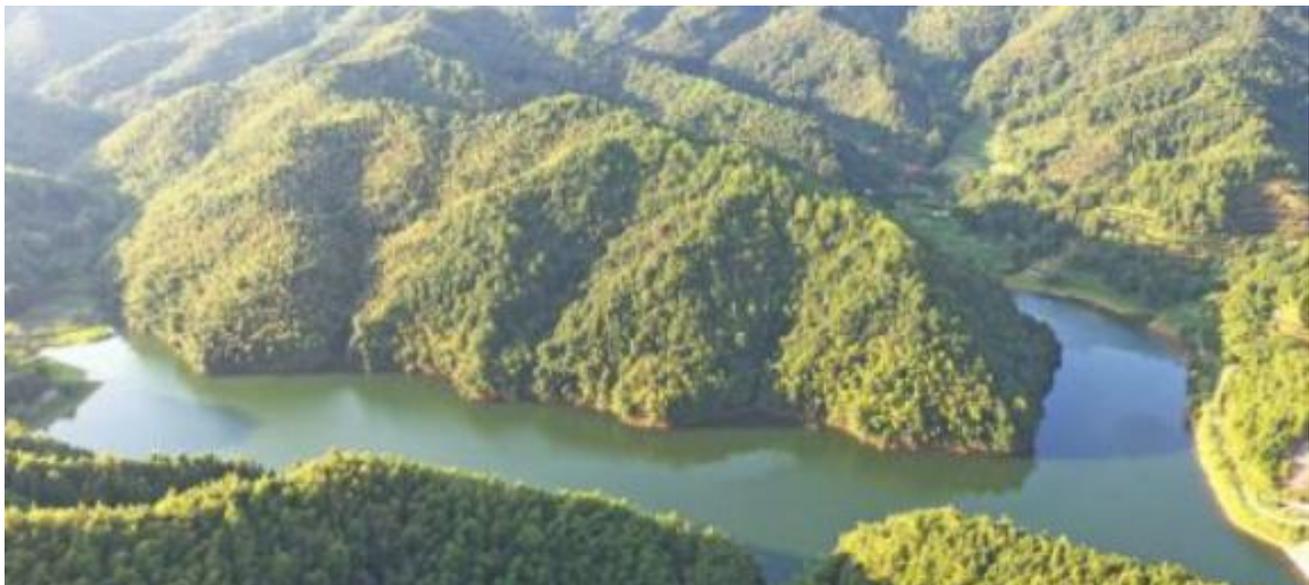
加强森林生态功能保护修复 ▼

在林地类型比较丰富的地区，采取植被恢复、自然保护地修复等措施，实施国土空间造林绿化工程以及退化林地的修复治理工程，推进森林质量精准提升工程。



▼ 强化水生态环境整治修复

以河流综合治理为重点，采用工程措施与生物措施相结合，实施河湖截污清淤改造，修复河道岸线，保障岸线生态安全。



06

镇区规划

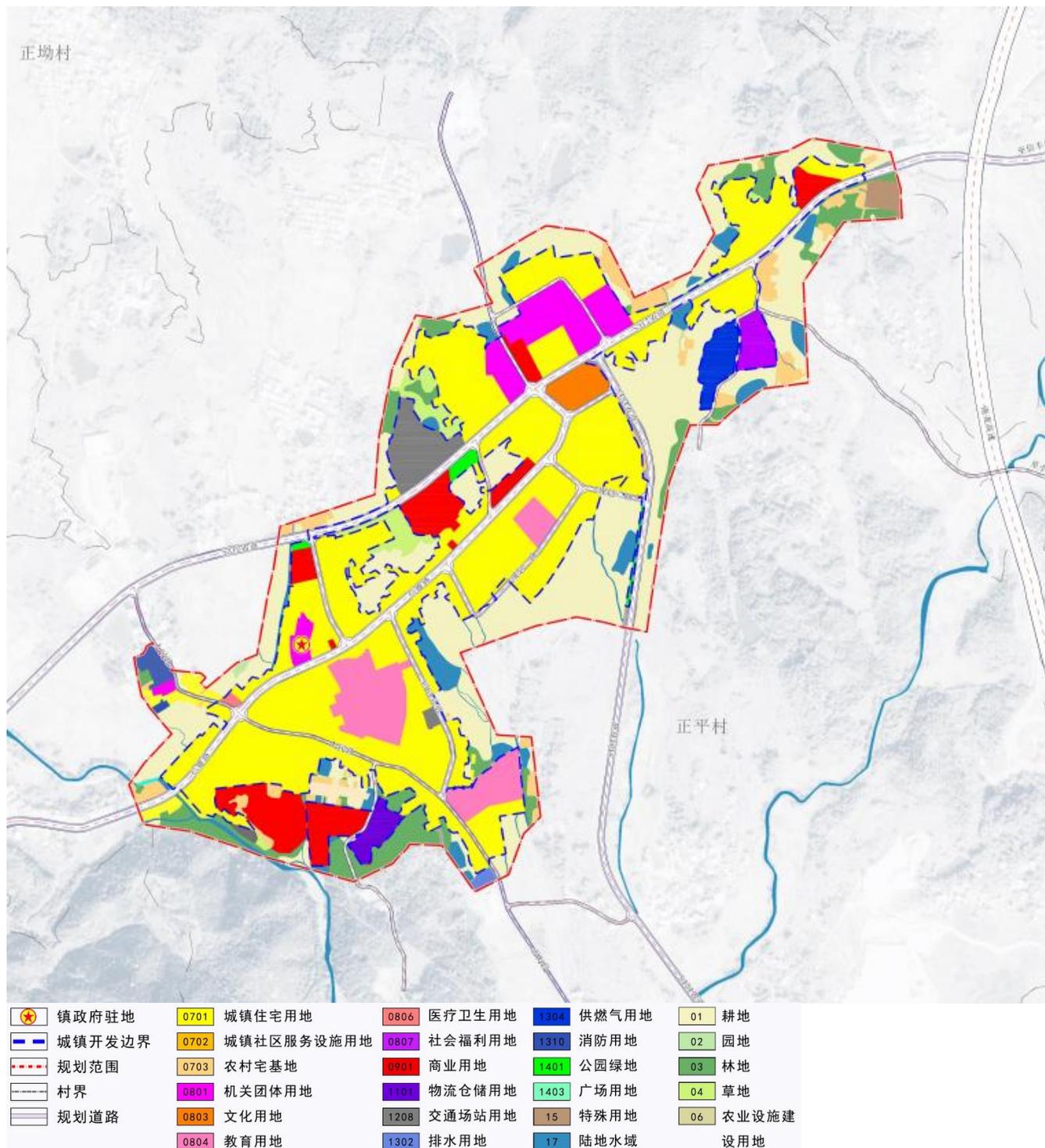
6.1 镇区用地方案

6.2 九渡片区用地方案



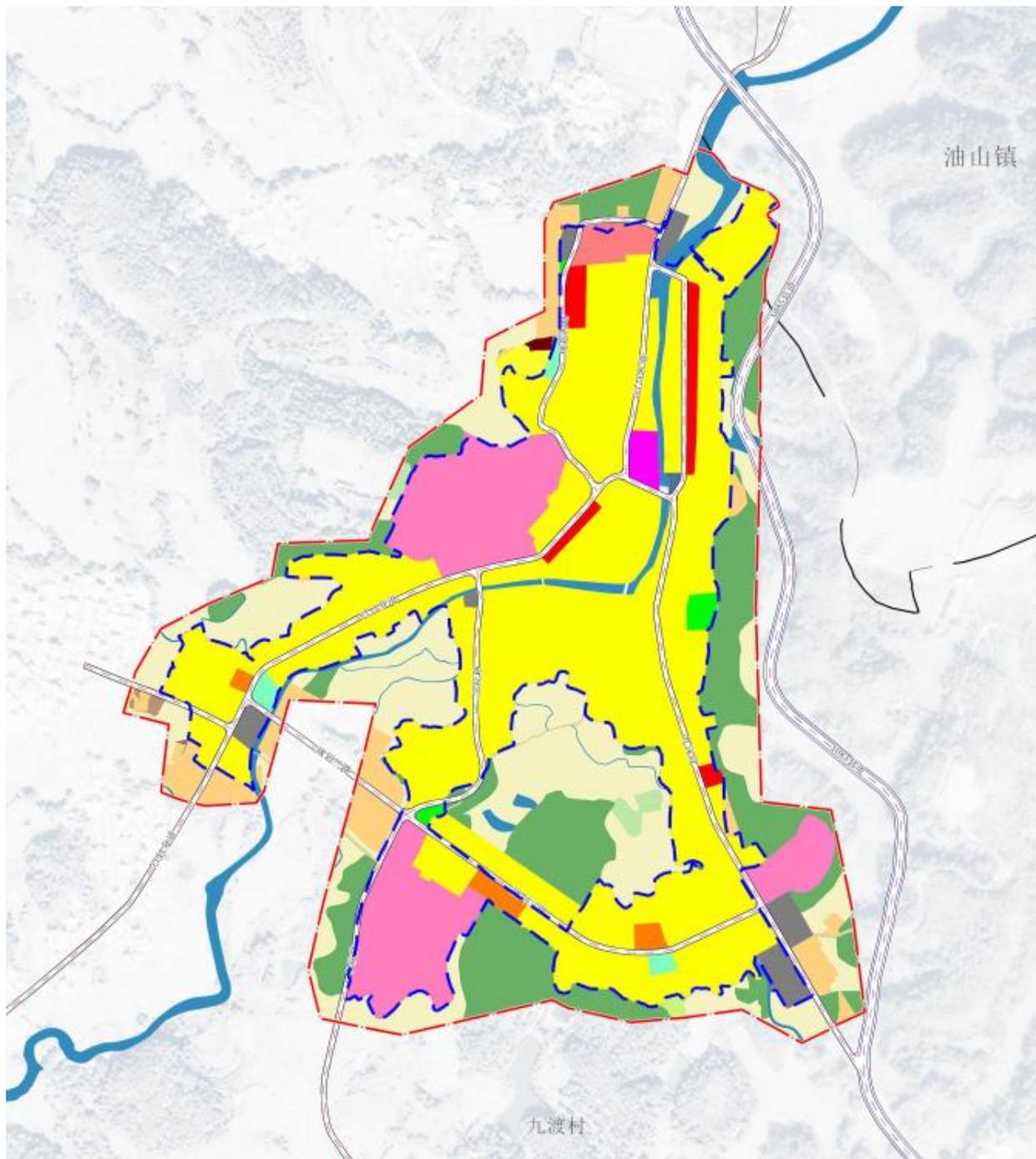
6.1 镇区用地方案

优化镇区用地布局，落实重点项目，完善公共服务设施和基础设施。落实城镇开发边界面积**73.57公顷**。



6.2 九渡片区用地方案

优化九渡片区用地布局，落实重点项目，完善公共服务设施和基础设施。落实城镇开发边界面积**36.02公顷**。



城镇开发边界	0701 城镇住宅用地	0806 医疗卫生用地	01 耕地
规划范围	0702 城镇社区服务设施用地	0901 商业用地	02 园地
镇界	0703 农村宅基地	1208 交通场站用地	03 林地
村界	0801 机关团体用地	1401 公园绿地	04 草地
规划道路	0803 文化用地	1403 广场用地	06 农业设施建设用地
	0804 教育用地	17 陆地水域	

07

正平全球侨胞新春文化月

保障机制

正平三月三



完善规划实施保障体制



纳入国土空间规划“一张图”

依据乡镇级规划数据库建设标准和数据汇交要求，形成乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据，维护国土空间规划的传导性、约束性、权威性。



建立规划定期体检评估和修改机制

开展国土空间规划定期体检和五年一评估，结合国民经济和社会发展实际，根据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行调整完善。符合规定确需修改的，按规定程序报批。



强化规划监督考核

细化明确规划实施任务分工，强化对约束性指标和各类管控边界执行情况的考核，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或重大影响的一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。



完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。保障公众及时获取规划信息并有效传递意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极为大桥镇发展建言。探索建立多方协商、共同缔造的社区治理方式，引导和鼓励居民、企业等参与规划制定、决策实施。

