

# 信丰县人民政府文件

信府发〔2021〕6号

## 信丰县人民政府 关于印发信丰县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的 通 知

各乡镇（镇）人民政府，县政府各部门，县直、驻县各单位：

现将《信丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》业经县十八届人大六次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2021年4月22日

（此件主动公开）



---

抄送：县委，人大常委会，县政协。

---

信丰县人民政府办公室

2021年4月22日印发

---

# 信丰县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

## 目 录

第一篇 全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标 .....	1
第一章 发展基础 .....	1
第二章 发展环境 .....	18
第三章 总体要求 .....	20
第四章 基本原则 .....	21
第五章 发展目标 .....	22
第二篇 聚力三大战略，推进高质量发展示范先行区建设 .....	27
第一章 推进新时代赣南苏区振兴发展 .....	27
第一节 建立健全支持政策体系 .....	27
第二节 创新落实对口支援政策 .....	28
第三节 加快高质量发展示范先行区建设 .....	28
第二章 深度对接融入粤港澳大湾区 .....	28
第一节 打造粤港澳大湾区“后花园” .....	29
第二节 大力承接产业资源转移 .....	29
第三节 不断提升对外开放水平 .....	30
第三章 融入省域副中心城市建设 .....	31
第一节 打造引领全市高质量发展强力引擎 .....	32

第二节	增强资源集聚加强区域合作 .....	32
<b>第三篇</b>	<b>聚力科技创新，深入实施创新驱动发展战略 .....</b>	<b>33</b>
第一章	坚持科技创新核心地位 .....	33
第一节	建设重大科技创新平台 .....	33
第二节	强化企业创新主体地位 .....	34
第二章	完善创新创业生态体系 .....	35
第一节	深化科技创新体制改革 .....	35
第二节	完善科技成果转化体系 .....	35
第三节	健全现代产权保护制度 .....	36
第四节	大力提升全民科学素质 .....	36
第五节	推动科技服务平台发展 .....	37
第三章	构筑创新创业人才高地 .....	37
第一节	大力引进高层次人才 .....	37
第二节	培养培育职业技能人才 .....	37
第三节	优化完善人才发展环境 .....	38
<b>第四篇</b>	<b>聚力工业倍增升级，坚定不移发展壮大实体经济 .....</b>	<b>40</b>
第一章	推动工业倍增升级 .....	40
第一节	做强电子信息首位产业 .....	40
第二节	推进新型建材产业升级 .....	43
第三节	大力发展食品制药产业 .....	43
第四节	培育壮大龙头企业 .....	43
第五节	精准引进优质项目 .....	44

第二章 强力打造数字经济高地 .....	45
第一节 打造数字经济产业集群 .....	45
第二节 提升数字化智能化水平 .....	46
第三节 推进工业互联网创新应用 .....	47
第三章 完善提升园区要素配套 .....	48
第一节 提升园区承载服务水平 .....	48
第二节 推动高新区提质升级 .....	48
<b>第五篇 聚力乡村振兴，推进农业农村现代化迈上新台阶 .....</b>	<b>50</b>
第一章 大力建设现代农业强县 .....	50
第一节 打造“1+3+N”农业产业体系 .....	50
第二节 大力改善农业生产条件 .....	55
第三节 加快数字农业建设步伐 .....	56
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果 .....	59
第五节 提高农民组织化程度 .....	60
第二章 大力建设美丽宜居乡村 .....	61
第一节 打造村镇建设示范样板 .....	61
第二节 显著改善农村人居环境 .....	63
第三节 大力建设现代数字乡村 .....	63
第四节 因地制宜做强乡镇经济 .....	64
第五节 推动农村改革走深走实 .....	65
第六节 全面推动乡村人才振兴 .....	66
<b>第六篇 聚力城乡融合发展，构建以人为核心的新型城镇化 .....</b>	<b>68</b>

第一章 建设宜居宜业宜游城市 .....	68
第一节 围绕撤县设市提升城市功能品质 .....	68
第二节 推进智慧城市示范建设 .....	69
第三节 大力完善城镇住房保障 .....	71
第四节 推动建筑业高质量发展 .....	72
第二章 重塑新型工农城乡关系 .....	72
第一节 健全城乡融合发展机制 .....	72
第二节 保障城市建设用地供给 .....	73
第三节 优化停车资源管理使用 .....	73
<b>第七篇 聚力业态升级，推动现代服务业结构优化提升 .....</b>	<b>74</b>
第一章 创新发展生产性服务业 .....	74
第一节 做大做强现代金融业 .....	74
第二节 推动物流业创新融合发展 .....	76
第三节 推进电子商务业蓬勃发展 .....	77
第四节 培育现代信息科技服务业 .....	78
第二章 优化提升生活性服务业 .....	78
第一节 扩容提质文化旅游业 .....	79
第二节 做优做实医疗康养业 .....	81
<b>第八篇 聚力双擎驱动，加快构建现代化基础设施体系 .....</b>	<b>84</b>
第一章 巩固发展传统基础设施 .....	84
第一节 构建现代化综合立体交通体系 .....	84
第二节 完善水系整治与利用 .....	86

第二章 布局发展新型基础设施 .....	88
第一节 建设完善信息基础设施 .....	88
第二节 建设优化融合基础设施 .....	89
第三章 强化能源综合保障地位 .....	90
第一节 健全优化能源保障体系 .....	90
第二节 加大电网改造升级力度 .....	90
第三节 提高管道天然气覆盖率 .....	90
第四节 构建开放有序能源市场 .....	91
第五节 建设生态友好型能源体系 .....	91
<b>第九篇 聚力生态文明建设，高标准建设绿色文明美丽信丰 .....</b>	<b>95</b>
第一章 抓好生态环境综合治理 .....	95
第一节 打好污染防治攻坚战 .....	95
第二节 加强生态保护修复整治 .....	96
第二章 大力发展绿色生态经济 .....	98
第一节 践行绿色经济发展理念 .....	99
第二节 完善落实生态文明制度 .....	99
第三节 擦亮“北江源头”生态名片 .....	100
<b>第十篇 聚力民生保障，增强人民获得感幸福感安全感 .....</b>	<b>103</b>
第一章 办好人民满意教育事业 .....	103
第一节 普及普惠发展学前教育 .....	104
第二节 公平有质发展义务教育 .....	104
第三节 优质特色发展普通高中 .....	105

第四节	全面提升素质教育质量 .....	105
第五节	加快发展现代职业教育 .....	106
第六节	推进教育改革发展试验 .....	107
第二章	大力实施文体惠民工程 .....	110
第一节	繁荣发展文化事业产业 .....	110
第二节	加快加强体育事业发展 .....	111
第三章	深入推进健康信丰建设 .....	113
第一节	建成赣州市医疗服务次中心 .....	113
第二节	推动“智慧医疗”建设发展 .....	113
第三节	提升中医药服务能力 .....	114
第四节	加强慢性病综合防控 .....	114
第五节	积极应对人口老龄化 .....	115
第六节	加大人才培养扶持力度 .....	116
第四章	进一步健全社会保障体系 .....	117
第一节	健全完善社会保险制度 .....	117
第二节	优化社会救助和慈善制度 .....	118
第三节	完善社会事务管理体系 .....	118
第五章	促进更充分更高质量就业 .....	119
第一节	强化实施就业优先战略 .....	119
第二节	优化就业功能服务体系 .....	120
第六章	提升应急管理综合能力 .....	120
第一节	推进应急管理能力建设 .....	121

第二节	推进应急管理信息化建设 .....	122
第三节	提升自然灾害救助能力 .....	122
<b>第十一篇</b>	<b>聚力深化改革，建立运行更加高效的机制体制 .....</b>	<b>124</b>
第一章	坚持全面深化改革 .....	124
第一节	实施经济管理体制改革 .....	124
第二节	优化行政管理体制机制 .....	125
第三节	推进县属国有企业改革 .....	125
第四节	稳步推进其他领域改革 .....	125
第二章	深化提升社会治理创新 .....	126
第一节	健全基层社会治理体系 .....	126
第二节	完善社会治理创新平台 .....	127
第三节	持续优化改善营商环境 .....	128
第三章	推进平安、法治、信用信丰建设 .....	128
第一节	大力开展平安信丰建设 .....	129
第二节	深入落实法治信丰建设 .....	129
第三节	加快建设信用信丰体系 .....	130
第四章	推进社会主义民主政治建设信丰实践 .....	131
第一节	健全民主制度 .....	131
第二节	完善监督体系 .....	132
第五章	扎实推进社会文明建设 .....	132
第一节	强化理想信念教育 .....	133
第二节	持续提升公民文明素养 .....	133

第三节	加强思想舆论阵地建设 .....	133
<b>第十二篇</b>	<b>聚力规划实施，建立健全高效的保障考核体系 .....</b>	<b>135</b>
第一章	必须坚持党的全面领导 .....	135
第一节	充分发挥领导核心作用 .....	135
第二节	营造风清气正政治生态 .....	136
第二章	全力形成规划实施合力 .....	136
第一节	建立健全规划实施机制 .....	136
第二节	强化落实规划实施保障 .....	137
第三节	强化监督评估考核评价 .....	138
第四节	发挥动员人民主体作用 .....	138

信丰县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共信丰县委关于制定全县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，同时提出二〇三五年国民经济和社会发展远景目标。作为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个中长期规划，该规划主要阐明县委、县政府战略意图，是全县各级政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民的共同愿景。

## **第一篇 全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标**

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标历史交汇期，是承前启后、全面开启全面建设社会主义现代化国家新征程的开局期，是信丰在如期实现全面小康的基础上，乘势而上向全面建设社会主义现代化迈进的起步期，也是加快建设高质量发展示范先行区的关键期。在全面总结“十三五”规划实施情况的基础上，认真分析“十四五”时期发展环境，科学编制并有效实施“十四五”规划，对巩固全面小康社会成果，描绘好新时代信丰改革发展新画卷，加快建设高质量发展示范先行区，具有重大现实意义和深远历史意义。

### **第一章 发展基础**

“十三五”期间，在党中央、国务院和省委、省政府的深切关怀下，在市委、市政府和县委的坚强领导下，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，认真落实省委二十四字方针，按照高质量、跨越式发展要求，以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念，解放思想、内外兼修、北上南下，坚决打好中央三大攻坚战，纵深推进六大攻坚战，加快苏区信丰振兴发展，信丰县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的主要目标、重点任务、重大项目等执行情况总体良好，经济保持较快增长，经济结构持续优化，综合实力、创新水平迈上新台阶，与全国同步建成全面小康社会，经济社会发展取得丰硕成果。特别是2020年，全县上下齐心协力、感恩奋进，克服了新冠肺炎疫情的不利影响，一直保持疫情“空白县”，朝着建设高质量发展示范先行区阔步前进。

### **1.经济发展势强劲足，产业发展量质双升**

经济保持较快增长，主要经济指标稳中有进、好中提质。

“十三五”期间，地区生产总值从2015年的157.3亿元增加到2020年的244.9亿元，年均增长8.5%；财政总收入从2015年的16亿元增加到2020年的22.42亿元，年均增长7.9%；一般公共预算收入从2015年的11.4亿元增长到2020年的12.88亿元，年均增长4.0%；社会消费品零售总额从2015年的49.61亿元增长

到2020年的77.06亿元，年均增长9.6%。三次产业占比由2015年的17.3：37.7：45调整为2020年的17.1：36.1：46.8，其中第三产业占比提高1.8个百分点。2016年以来，共实施六大攻坚战项目765个，完成投资1299亿元。2016-2020年连续五年在赣州市六大攻坚战综合评比中位居第一方阵。

——**主攻工业强势崛起。**坚持咬定主攻工业、招大引强、创新驱动、产城融合、一流环境不放松，顺利完成主攻工业三年翻番目标。规上工业企业从75家增加到156家，总量跃居全市第四。高新技术企业从9家增加到99家，位居全市前列。电子信息首位产业主营业务收入占规上工业主营业务收入的“半壁江山”。创新能力显著增强，2016年-2018年连续三年荣获“全省知识产权十强县”，是全省首批五个省级创新型县试点建设之一，获批江西省新型工业化产业示范基地。率先建成全省首个5G科技产业园，引进赣州5G产业发展研究院入驻，引进5G研发制造企业15家；全省首批10个5G产业发展项目、信丰入选2个；率先开通全省首个县级5G基站；5G产业发展及应用示范县建设走在全省前列。2018年信丰工业园区正式更名为江西省信丰高新技术产业园区，同年完成调区扩区；获评省级绿色园区、省级循环化改造园区，连续三年省争先创优综合考评优秀，列全省开发区考评第13位。获评2016-2018年度全省加快工业发展加速工业崛起年度贡献奖、2018年度全省工业高质量发展先进县，连续三年获评全市主

攻工业先进县和全市开放型经济先进县。

——**现代农业高质量发展**。信丰拥有国家现代化农业示范区、国家现代农业产业园、国家现代农业科技示范展示基地全国蔬菜质量标准中心（赣州）分中心、四大“国字号”平台。农业现代化步伐加快，粮食生产实现十五连丰，种植面积达68.26万亩，年产量突破4.5亿斤。“世界橙乡”名片进一步擦亮。全县脐橙种植面积24.91万亩，产量超20万吨，创建了中国赣南脐橙产业园，并获评国家4A级旅游景区，扎实推进脐橙产业“1583”工程，成功承办2019年中国赣南脐橙网络博览会，农夫山泉增资3.4亿元新建的全球最先进的年产2亿听果汁灌装线全面投产。启动“一县一业”国家柑橘技术体系示范创建。蔬菜产业扩规提质。作为“全市六个蔬菜产业发展重点县之一”，以“重富民、高质量、可持续”为目标，按照“提质效、扩规模、创品牌、建平台、强体系”思路，全面推广蔬菜产业“龙头企业+合作社+基本菜农”组织形式和“三五”工作法。积极推进实施蔬菜产业“1395”工程，目前发展本地职业菜农3200多户，建成设施蔬菜基地76个约2.3万亩；投资10亿元的粤港澳大湾区“菜篮子”产品赣州配送分中心暨江西供销（信丰）冷链物流园开工在建，该项目为全国15个之一、江西省唯一；全国蔬菜质量标准中心（赣州）分中心、赣南蔬菜配套产业园建成投运。生猪产业绿色发展。落地建设了100万头生猪屠宰及食品深加工项目

30万头楼层式一体化生猪养殖项目、畜禽粪污资源化利用沼气发电项目，2020年，生猪出栏74.26万头、存栏56.66万头、能繁母猪存栏5.61万头，均列全市第一，非洲猪瘟防控有力，成为全市生猪保供稳价的“压舱石”。农业基础设施更加完善。扎实推进高标准农田建设任务，2018年、2019年分别荣获高标准农田建设绩效考评奖励项目县二等奖、三等奖。2018-2020年连续三年全市现代农业攻坚战考评第一。

——现代服务业加速蝶变。文化旅游破题发展。在全市率先成立文旅产业联盟，“十三五”期间，旅游接待人次和收入分别增长187.04%、180.16%。中国赣南脐橙产业园、谷山景区获评国家4A级旅游景区，新田坪地山获评国家3A级旅游景区、省4A级乡村旅游点，希元休闲农庄、安西田垌畲族风情园、球狮畲族村获评省3A级乡村旅游点。信丰阁高标准建设，成为新的文化地标；红色资源有效盘活，信丰被列为长征国家文化公园（江西段）先行试点建设县，百石长征第一仗核心展示园、阮啸仙爱国主义教育基地、中央红军长征突破第一道封锁线纪念馆、赣粤边三年游击战争纪念馆等红色旅游项目加快推进，赣南游击词主题园建成开放。获评为2018-2020年度“中国民间艺术（合唱）之乡”。金融存贷稳步提升，存款余额356.89亿元，同比增长10.6%；贷款余额291.95亿元，同比增长19.6%，2020年信丰农商银行综合考评全省第一。商贸物流紧跟步伐，建成了8个乡镇电子商务

服务中心和132个村级服务站，拥有两家国家3A、2A物流企业。润达国际环球港暨江西跨境电商综合体及外商服务中心项目即将建成。赣南首个中国消费扶贫生活馆·信丰馆开馆。塘头湾美食街、桃江湿地公园建成开放，成为市民网红“打卡地”。

## **2.城乡联动建管并举，环境风貌日新月异**

坚持精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，统筹城乡发展。城区规模达30平方公里，人口超30万，城镇化率超过50%。

——**城市品位显著提升**。新型城镇化攻坚战完成投资134亿元，同比翻番。高品质建设省级产城融合示范区、城南高铁新区，高品位打造以桃江湿地公园、文化公园为主体的城市名片。实施城市“十个主”工程，推行城市新现代设计风格，打造美丽城市天际线。投入8.89亿元完成城南棚户区改造一期729户征拆，城南棚户区改造二期435户基本完成签约。迎宾大道北段综合改造全面完成，迎宾大道南段改造顺利推进，城市主轴线更加靓丽。

——**城市功能更趋完善**。大力实施城市功能与品质提升三年行动，85个城建项目全面完工。开工实施了49个城镇老旧小区改造项目，新建城南农贸市场，改造提升了桥北市场、水阁塘市场、万家乐农贸市场，新建公厕26座，新增公共停车场16个，改造临时停车场5个。全市首家县级生活垃圾焚

烧发电厂规范运行，无害化处理率达100%。星泓职教园、橙乡体育公园、幸福里集市等配套设施建成投用，作为全省首批产城融合示范区，一座现代化高品质产业新城初具雏形、成为靓丽名片。

——**美丽乡村全面推进**。推进城乡环卫一体化，高品质推进圩镇“十个一”工程建设，建成大塘埠示范镇，推进古陂市级示范镇建设，圩镇功能和品质得到全面提升。新型城镇化示范乡镇建设评估全市第二。投入12.7亿元以拆的彻底、清的干净、整的美丽、管的有序的标准，对全县262个行政村、3924个村小组全覆盖无死角开展人居环境村庄整治，三年行动圆满收官，首批通过全省验收，城乡面貌发生重大变化。被评为全市农村人居环境整治先进县。

### **3.基础设施日臻完善，路电水网全面升级**

全面打好路电水网“四大战役”，补齐基础设施功能和短板。

——**交通设施全面提升**。完成赣深高铁信丰段及站前广场路网大部分工程建设，2021年完成通车。“决战三年、畅通信丰”圆满收官，完成投资45亿元，升级改造国省道和农村公路2390公里，105国道绕城、大广高速信丰北互通、汽车总站暨公交总站等一批重大交通项目建成投用，大广高速南康至龙南段扩容工程（信丰段）项目、信丰至南雄（赣粤界）高速公路工程项目开工建设。16个乡镇实现通三级及以

上等级公路，县道三级及以上等级公路比率达57.9%，自然村通水泥路比例达100%，被省交通运输厅、省农业农村厅、省扶贫办联合授予“四好农村路全省示范县”荣誉称号。科技治超“信丰做法”在全省作典型发言，在全市率先开启农村公路“四新”管养模式。

——能源设施跨越发展。信丰电厂项目开工建设，建成2座220千伏、7座110千伏、14座35千伏输变电站，成为全市双源供电的重要支撑，建成赣州唯一的“全国小康用电示范县”。

——通讯设施基本覆盖。实现行政村4G通信网络、光速宽带全覆盖，县级5G网络覆盖率全省第一。建成全省首个县级联通5G基站和全市第二个县级移动基站，全县的5G基站总数达488个，信息通信开启5G新时代。

——水利设施显著升级。累计投入8.9亿元资金加快重点水源工程和抗旱应急水源工程建设，实施了中小河流治理项目6个，河道整治工程5个，“三只水”水源工程项目开工，18个农村安全饮水工程全部投用。全面实施河湖长制，“河畅、水清、岸绿、景美”的目标基本实现。

#### 4.深化改革纵深推进，开放活力持续迸发

——改革不断深入。发展动力活力不断增强。高位推动改革工作，成立县委全面深化改革委员会，组建一办九组。累计实施改革举措544项，全方位、多领域、深层次深化改

革，积极开展先行先试、机制创新，形成了国家特殊教育改革实验区试点、农村承包土地经营权抵押贷款试点、国家知识产权强县工程等一批具有影响力的改革品牌，是全省首批5个创新型县（市、区）试点县之一，成功入选“一廊两区五城多点”创新区域体系。企业投资项目“标准地+承诺制”改革试点工作取得阶段性成效。持续深化“放管服”改革，“最多跑一次”事项办理率达97%；全面推行错时延时预约服务，“赣服通”信丰分厅平台上线运行，创新5G+智慧政务。脐橙产业高质量发展、创新招商引资工作机制等改革经验被上级改革刊物采用。

——**开放持续发力**。全面对接融入粤港澳大湾区，抢抓建设江西内陆开放型经济试验区机遇，积极对接“一带一路”“长江经济带”等国家战略，招大引强再创佳绩，共引进50亿以上11个、10亿以上44个，其中500强企业6家、上市企业17家，落地了合力泰·一诺、众恒光电、技研新阳等一批优质的大项目，形成了“干部蹲一线、办公在工地、服务不出厂”的一线服务机制和“晴天大干、雨天巧干、晚上挑灯干、一天当作三天干”的攻坚精神。荣获2019年度开放型经济工作先进县称号。

## **5.绿色发展加速推进，生态环境优势彰显**

生态文明试验区建设加快推进，生态文明重大工程和试点加快实施。

——生态质量不断提升。打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，扎实开展“净空净水净土”行动，综合治理废弃稀土矿山2.6平方公里、水土流失面积104.9平方公里。连续三年获评全市低质低效林改造先进县。3个乡镇获评省级生态乡（镇），15个村获评省级生态村，87个村获评市级生态村，2020年被命名为省级生态县。连续四年获评全省公共机构节能考核优秀县，县政中心2019年成功创建第三批国家级节约型示范单位。全县形成了集污水处理厂、垃圾焚烧发电厂、工业固废处置中心、畜禽粪污综合利用项目于一体的生态产业链。

——生态环境更加秀丽。中央、省环保督察反馈问题整改均达时序进度,按时上报整改销号材料；环境质量保持优良，境内考核断面水质均达到或优于Ⅲ类水质标准，水质达标率100%；空气质量优于国家二级标准，PM2.5、PM10浓度均值、中心城区优良天数比例均达省市下达考核目标。森林覆盖率达70.33%，同比提高0.1个百分点，金盆山国家森林公园获评2019年中国森林氧吧。获评中国绿色发展优秀城市。持续开展了水生态文明先行示范区建设，已完成大塘埠镇坪石村等13个村水生态文明创建工作，其中大阿镇东风村等3个村获得了“江西省水生态文明村”称号。

## **6.社会事业全面发展，民生福祉持续厚植**

教育、医疗、民政、文化等民生事业全面发展，重大民

生实事加快实施。脱贫攻坚完美收官，群众获得感、幸福感不断增强。

——实现历史性整体脱贫。“十三五”期间，坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务来抓，以同步全面小康为目标，全面实行脱贫攻坚“大村长”制，实施“十大扶贫工程”，持续压实脱贫攻坚政治责任、工作责任，精准落实扶贫政策，认真抓好中央、省委脱贫攻坚专项巡视和各级督查反馈问题整改，脱贫攻坚战完美收官。加大督查问责力度，组建了4个脱贫攻坚督查组，对全县各乡镇、各部门脱贫攻坚工作进行全覆盖常态化督查。“十三五”期间，全县累计投入扶贫资金87.3829亿元，实施精准扶贫项目75项；贫困发生率由2015年的4.56%下降为零，14个“十三五”省级贫困村全部退出，现行标准下44316人贫困人口顺利脱贫与全国同步奔小康。2018、2019连续两年在全省“市县党委和政府脱贫攻坚工作成效考核”中获综合评价“好”的等次。

——教育事业成绩喜人。坚持教育优先发展，教育总体发展水平进入全市第一方阵，高考录取万人比排名前移，连续五年保持考取“清北”不断线；教育设施逐渐完善，一大批城乡学校建成投入使用，优质教育资源供给进一步扩大，基础教育特别是农村教育办学条件有较大的改善。获评国家教育资源公共服务体系建设与应用试点县、全省平安校园建设优秀县。

——**医疗健康不断增强。**医疗卫生服务水平显著提高，被列为国家级“紧密型县域医共体”<sup>①</sup>。试点县和省级“县域综合医改”试点县，县人民医院被国家卫健委确定为达到县级医院综合服务能力推荐标准县医院，被省卫健委批准为“三级”综合医院；县中医院被省卫健委批准为“三级中医院”；县妇幼保健院在全省二级妇幼专科医院DRGS排名前五。在全市率先实现村级公立卫生室全覆盖，远程医疗协作信息系统实现市县无缝对接。县人民医院住院综合楼、妇保院妇幼住院楼、乡（镇）卫生院规范化建设等项目全面推进。县社会福利中心和残疾人康复中心已投入试运营。

——**民政事业长足发展。**社会养老服务水平全面提升，信丰综合社会福利院建成使用，嘉定镇获评全国智慧健康养老示范乡镇。农村敬老院标准化建设全面完成。在全市率先集中托养特困失能人员、创办居家养老服务中心、搭建信息服务平台。扎实推进绿色殡葬改革，持续深化移风易俗，涵养文明新风。

——**文体事业繁荣发展。**建成村级、社区级公共文化服务中心293个、农家书屋+电商点184个、文化信息共享工程基层服务点263个、农民文体广场和农民舞台130个，获评中国民间文化艺术（合唱）之乡。文化公园“四馆两中心”完

---

<sup>①</sup>“紧密型县域医共体”：是指以县级医院为龙头，整合县乡医疗卫生资源，着力改革完善县级医院、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）的管理体制和运行机制，形成服务共同体、责任共同体、利益共同体、管理共同体，促进县域内医疗卫生资源合理配置、医共体内人员正常流动、基层医疗服务能力明显提升、就医秩序合理规范。

成主体工程建设，南山体育场馆投入使用。2019年高水平承办了市五运会，金牌总数、团体总分均获全市第一，创历史最佳。

——**社会保障体系不断完善。**坚持民生为本，社会保险覆盖面不断扩大，待遇水平稳步提高，企业退休人员基本养老金实现16连调，失业保险、工伤保险待遇水平稳步提升。社会保障卡基本实现“人手一卡”，社会保障公共服务体系全面提升。全面实施就业优先战略，全方位提供公共就业服务，就业创业服务水平提升明显。持续开展失业保险护航行动、职业技能提升展翅行动和就业扶贫援助行动，推动职业培训、社会保险、就业扶贫、公益性岗位、就业见习、就业创业服务等补贴补助政策落实落地，全县就业形势总体稳定。

## 7.社会大局和谐稳定，政治生态风清气正

——**“五型政府”建设成效显著。**持续整治“怕、慢、假、庸、散”等作风顽疾，2020年查处形式主义、官僚主义问题43起59人。行政效能明显提升，基层民主不断发展，法治信丰建设纵深推进，反腐倡廉成效显著，风清气正的政治生态蔚然成风。新时代文明实践站所建设实现乡（镇）村全覆盖，宣传报道工作步入全市第一方阵。荣获全省首批“五型政府”建设示范县荣誉称号。

——**治理水平不断提高。**安全生产形势持续平稳向好。

荣获2019年度全省应急管理综合考核优秀等次。扫黑除恶专项斗争取得显著成效，打掉涉黑涉恶团伙10个，查处组织领导参与黑恶势力违法犯罪活动、涉黑涉恶腐败、“保护伞”、推动专项斗争不力、其他失职失责等五类问题37件34人，全县社会治安持续稳定，党风政风和社会风气得到净化，公众安全感和群众满意度不断提升。全面建成县、乡、村三级综治中心并实现实体化、规范化运行。社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高。连续四年获评全省信访“三无”县，连续五年获评法治赣州建设先进县，获评“第五届法律援助工作先进集体”“六五普法全国法治宣传教育先进县”。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。五年来我县经济社会发展的成功实践，深刻启示我们：必须坚持汲取习近平新时代中国特色社会主义思想的强大真理伟力，必须始终不渝按照习近平总书记指引的方向笃定前行；充分证明了县委加快建设高质量发展示范先行区的发展战略符合信丰实际，顺应人民期盼；充分展现了信丰八十万干部群众团结奋进、担当实干、勤劳智慧的优良品质和时代风貌，必须增强信心、保持定力，在建设革命老区高质量发展示范区的战场上作示范、勇争先、立标杆，加快建成高质量发展示范先行区。

附表 1 信丰县“十三五”时期经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标	2015 年	2020 年		完成情况	属性	
			预期值/增速	完成值/增速			
实力提升	GDP (亿元)	157.27	200	244.9	提前完成	预期性	
	人均 GDP (元)	23293	26100	36336	提前完成	预期性	
	财政总收入 (亿元)	16	25.8	22.42	基本完成	预期性	
	一般公共预算收入 (亿元)	11.39	16	12.88	基本完成	预期性	
	*规模以上工业增加值 (亿元 / %)	25.46	8.7	(8.7)	已完成	预期性	
	*500 万元以上固定资产投资 (亿元 / %)	82.52	9.4	(11.44)	已完成	预期性	
	社会消费品零售总额 (亿元)	40.3	64.9	77.06	已完成	预期性	
	实际利用外资 (亿美元)	0.8919	1.4469	1.4469	已完成	预期性	
	出口总额 (亿美元)	1.07	1.4	—	提前完成	预期性	
质量优化	三产比例 (%)	17.:3:37.7:4	10:50:40	17.1: 36.1:	接近完成	预期性	
		5		46.8			
	常住人口城镇化率 (%)	42.05	46.25	56.7	提前完成	预期性	
	*户籍人口城镇化率 (%)	14.09	24.8	21.87	接近完成	约束性	
	人口自然增长率 (‰)	7.79	8.99	6.6	接近完成	约束性	
	每万人口发明专利拥有量 (件)	0.17	0.5	1.45	已完成	预期性	
生态文明	耕地保有量 (公顷)	49349.15	36466.67	39513.33	已完成	约束性	
	基本农田保护面积 (公顷)	31764.34	29980	32526.67	已完成	约束性	
	新增建设用地规模 (亩)	1111	4200	4200	已完成	约束性	
	林业发展	森林覆盖率 (%)	70.17	≥70.17	70.33	已完成	约束性
		森林蓄积量 (万立方米)	803.4	932.2	1593	已完成	约束性
		单位 GDP 能耗 (吨标准煤/万元)	0.4714	[省市下达控制指标]	0.5156	已完成	约束性
		单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	[省市下达控制指标]	—	—	约束性

	主要河流监测断面Ⅲ类以上水质达标率（%）	95	[省市下达控制指标]	100	已完成	约束性
空气质量	县级及以上城市细颗粒（PM2.5）浓度下降（%）	—	[省市下达控制指标]	1	已完成	约束性
	县级及以上城市空气质量优良天数比例（%）	85	[省市下达控制指标]	96.7	已完成	约束性
	城镇生活污水集中处理率（%）	75	85	92	已完成	约束性
	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	92	98	100	已完成	约束性
主要污染物排放量（万吨）	化学需氧量	[1.04]	[省市下达控制指标]	1.0	已完成	约束性
	氨氮	[0.11]	[省市下达控制指标]	0.1	已完成	约束性
	二氧化硫	[0.68]	[省市下达控制指标]	0.68	已完成	约束性
	氮氧化物	[0.23]	[省市下达控制指标]	0.23	已完成	约束性
人民富裕	全县总人口（万人）	76.23	77.31	77.5	已完成	预期性
	新增城镇就业人数（万人）	[0.43]	[2.1]	[2.72]	已完成	预期性
	居民消费价格指数（%）	101.3	控制在 103% 以内	102.9	已完成	预期性
	城镇居民人均可支配收入（元）	23629	36356	34717	基本完成	预期性
	农村居民人均可支配收入（元）	9700	15622	15625	已完成	预期性
	农村贫困人口脱贫（万人）	[0.9382]	[3.5103]	[3.5103]	已完成	约束性
社会保障	城市棚户区住房改造（套）	[3966]	[3272]	[5824]	已完成	约束性
	农村安全饮水普及率（%）	51	86	100	已完成	预期性
	每千人口拥有医疗卫生机构床位（张）	3.9	5.3	5.32	已完成	预期性
	每千名老年人口拥有养老床位数（张）	23.52	40	27.6	接近完成	预期性

1.共41个指标，[]表示累计提高或下降数，（）内为年均提高百分点；“—”为现无此项数据统计或不需统计。

2.带\*的指标是“十三五”期间按国家要求将数据进行过核减或有误的指标。其中500万元以上固定资产投资（亿元）17年由182.35亿元调减为107.28亿元，调减比例为58.8%，自2018年开始不反馈绝对值，故相按比例将2020年规划目标调整为年均增长9.4%；规上工业总产值2017年我县97家规模以上工业企业上报产值196.55亿元，累计核减94.07亿元，核减比例为52.14%，故按比例将2020年规划目标调整为年均增长8.7%；户籍人口城镇化率原规划目标基数有误（2015年是14.09%），按规划目标的年均增长率1.98%测算，规划目标绝对值应是24.8%。出口总额2019年已达3.06亿美元，提前完成5年规划目标。

3.截至2020年，完成的有34项，基本完成或接近完成的有7项。预期性指标中的财政收入、一般公共预算收入、三产比例、城镇人均可支配收入、每千名老年人口拥有养老床位数，约束性指标中的人口自然增长率、户籍人口城镇化率这7项指标基本完成或接近完成规划目标。

## 第二章 发展环境

当前和今后一个时期，世界百年未有之大变局深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，我县经济发展的内在支撑条件和外部需求环境发生深刻变化。

进入新发展阶段，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。经济长期向好的基本面没有改变，为我县经济社会平稳健康发展提供了有利环境。国家加快构建新发展格局，支持新时代革命老区振兴发展及江西省建设内陆双向开放经济试验区，赣州建设省域副中心城市、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡、支持信丰建设高质量发展示范先行区，以及农业农村部、国家能源局继续对口支援信丰等一系列重大举措为我县带来了发展新机遇。特别是市委、市政府对信丰提出了“建设高质量发展示范先行区”的新定位，掀开了信丰高质量发展的新篇章。信丰往北的高铁已经开通，往南的高铁即将建成，要发挥区位优势，抢抓对接融入粤港澳大湾区和开通高铁带来的发展黄金期，打造全省内陆双向开放型经济高地。5G时代已经到来，5G与人工智能、工业互联网、云计算、物联网、区块链等领域结合迎来新一轮技术革命，新基建、新产业、新业态、新模式快速发展，为我县电子信息、智能制造等行业的快速发展带来重大机遇。“十三五”期间，我县经济发展势头好，经济总量位居全市“第一方阵”，规模以上工业增加值、实际

利用外资等主要经济指标位居全市前列。工业发展成为全市“一枝独秀”，现代农业已经走在前列，现代服务业正在全面发力，城乡建设日新月异，基础设施日臻完善。国家级现代农业产业园、国家现代农业示范区、国家现代农业科技示范展示基地、省级高新技术产业园区、全省首个5G产业园等重量级产业发展平台成为产业跨越升级的加速器。扎实的发展基础为我县“十四五”发展奠定了良好条件。

同时，也要清醒地看到，国内外形势错综复杂，全球新冠肺炎疫情影响广泛深远，大国博弈、地缘政治影响等不稳定不确定性因素明显增强，经济全球化遭遇更多逆风和回头浪，对我县经济社会发展的影响和冲击不容忽视。我县发展不平衡不充分的问题仍然突出，欠发达后发展基本县情没有根本改变、产业转型升级步伐有待加快、科技创新能力不足、防范化解重大风险和污染防治压力较大、基础设施和民生领域存在短板，改革创新发展稳定任重道远。

总的来看，我县发展处于建设高质量发展示范先行区的重要战略机遇期。“十四五”时期，全县上下要紧紧围绕在以习近平总书记为核心的党中央周围，胸怀“两个大局”，把握新的发展机遇，保持战略定力，坚定发展信心，增强斗争本领，奋力走好新时代长征路，努力把高质量发展示范先行区美好愿景变成现实。

### 第三章 总体要求

“十四五”时期全县经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”重要要求，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入落实省委“二十四字”工作思路和市委突出科技创新、工业倍增升级、乡村振兴、新型城镇化、现代服务业、基础设施建设“六大主攻方向”，坚持纵深推进新时代赣南苏区振兴发展、对接融入粤港澳大湾区桥头堡和省域副中心城市建设“三大战略”，围绕“产业更旺、城乡更美、生态更优、民生更实、党建更强”目标要求，擦亮“守信之地、世界橙乡、北江源头、游击圣地”名片，感恩奋进建设高质量发展示范先行区，着力在产业发展、开放合作、能源保障、城乡融合、体制机制创新等方面先行先试，进一步增强区域板块支撑功能，把信丰打造成为引领全市高质量发展的强力引擎，描绘好新时代信丰改革发展新画卷。

## 第四章 基本原则

——坚持党的领导，以人为本。坚持党在经济社会工作总揽全局、协调各方的全面领导核心作用，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高驾驭经济社会发展、构建新发展格局的能力和水平。牢固树立以人民为中心的发展思想，进一步完善社会民生事业，扩大优质公共服务供给，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

——坚持牢记嘱托，示范争先。认真贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”更高要求，紧扣与全国同步基本实现社会主义现代化目标，感恩奋进、担当实干、砥砺前行，接续推进苏区信丰振兴发展，加快建设高质量发展示范先行区。

——坚持高点定位，全面突破。确立高定位，树立新标杆，以高点定位引领党员干部将思想和行动聚焦建设，将智慧力量凝聚到高质量发展。对标全国一流，争当全省先进，定位全市领先，以高质量发展示范先行区为引领，推动各项工作实现新的突破。

——坚持改革开放，北上南下。积极主动对接融入粤港澳大湾区、“一带一路”和长江经济带等国家战略，加强国际国内合作。抓好战略对接、思路对接、环境对接、要素对接、服务对接，推动更高水平的对外开放，加快融入粤港澳大湾区经济圈、生活圈、休闲圈，广泛参与国际竞争。

——坚持创新驱动，做大做强。深入推进供给侧结构性改革，推进以观念创新为先导、以科技创新为核心、以产业创新为突破口、以制度创新为支撑的全面创新，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，激发市场和社会活力。破除机制体制障碍，大胆探索，推动各领域改革创新试点示范优先在信丰布局。

——坚持生态优先，绿色发展。树立和践行“两山”理念，打赢污染防治攻坚战，做好治山理水、显山露水文章，推进生态文明领域治理体系和治理能力现代化，走出一条生态、经济、社会效益相得益彰的发展路径，探索“生态+”发展模式，大力推进生态产业化和产业生态化，实现人与自然和谐共生、社会经济发展与生态环境保护互促并进。

## 第五章 发展目标

展望二〇三五年，我县将全面建成高质量发展示范先行区，成为引领全市高质量发展的强力引擎，与国家、省、市同步基本实现社会主义现代化。届时，全县经济实力将大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新的大台阶。人均地区生产总值基本达到中等发达国家水平，建成现代化经济体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，全社会发展活力和创新活力显著提升；全面建成现代化中等城市，成为支撑省域副中心城市建设的隆起板块；高标准建成绿色生态美丽信丰，生态文明理念深入人心，生态环

境质量保持全市前列；基本服务实现均等化，城乡差距和居民生活水平差距显著缩小，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，全民科学素质和社会文明程度达到新高度；法治信丰、平安信丰建设达到更高水平，社会治理体系和治理能力显著提升，社会充满活力又和谐有序；人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，确保开好局、起好步，“十四五”时期全县经济社会发展总的目标是：主要经济指标增速快于全市平均水平，高质量发展示范先行区基本建成，成为引领全市革命老区高质量发展示范区建设的强力引擎，为2035年与全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——**经济实力得到新增强**。主要经济指标增速保持全市“第一方阵”，人均水平与全省、全市差距进一步缩小，经济总量突破400亿元大关，实现经济高质量跨越式发展。

——**发展质量实现新跨越**。产业实现转型升级，经济增长质量和效益大幅提高，先进制造业加快集聚发展，产业结构进一步优化，绿色发展水平位居全省全市前列，现代产业体系和生态经济体系基本建立。

——**产业发展实现新突破**。工业倍增升级，电子信息首位产业规模与质量显著提升，数字视听、大数据、5G、精密智能设备等走在全市前列。农业高质量发展，打造世界级优质脐橙主产区和粤港澳大湾区优质蔬菜供给基地。服务业加速蝶变，卫生康养、商贸金融、文化旅游发展水平显著提升，

成为赣南有吸引力的康养休闲旅游目的地。

——**科技创新积聚新动能**。国家创新型县建设取得重大进展，以创新为主要引领和支撑的经济体系、体制机制和发展动力逐步形成，科技创新成为拉动经济增长的主引擎。促进在全社会形成崇尚科学的氛围，全民科学素质显著提升。

——**城乡融合打造新样板**。持续推进新型城镇化建设，完善城市基础设施和公共配套服务功能，全面提升城市功能和品质，大力实施乡村振兴战略，高标准高质量建设示范乡镇和特色小镇，打造拱卫中心城区的重要区域板块和全市城乡融合发展的先进样板。

——**深化改革迈出新步伐**。供给侧结构性改革深入推进，重要领域和关键环节的改革取得决定性成果，“五型政府”建设取得显著成效，市场化、法治化、国际化营商环境基本形成，市场主体活力和社会创造力显著增强。

——**对外开放开创新格局**。坚持“引进来”和“走出去”相结合，加强与东南沿海发达地区的经贸合作和人文交流，内陆双向开放深度和广度不断拓展，建成内陆开放型经济示范窗口，推动纳入赣闽粤产业合作试验区，设立跨省合作产业园，打造“飞地经济”园区。

——**生态文明取得新成效**。生态文明试验区建设纵深推进，主要污染物排放总量持续下降。生态产品供给持续增加，生态产品价值多元转化通道基本建立。生态文明制度体系更加健全，山水林田湖草生命共同体建设深入推进。

——**民生福祉达到新水平**。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡

乡村振兴战略全面推进，社会就业更加充分。教育、医疗、住房、养老、体育等基本公共服务水平显著增强，居民健康主要指标进入全市前列，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

——社会治理迈上新台阶。社会法治体系更加完善，社会治理共同体建设取得显著进展，安全生产形势进一步好转，平安信丰、法治信丰、信用信丰一体化建设不断深入，全面维护社会公平正义。

附表 2 信丰县“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	2020 年基数值	2025 年目标值	累计或年均增长 (%)	属性
综合质效	地区生产总值 (GDP) (亿元)	244.9	412	8 左右	预期性
	规上工业营业收入占全市比重 (%)	-	10	-	预期性
	农业总产值占全市比重 (%)	-	12	-	预期性
	全员劳动生产率 (万元/人)	3.63	5.33	8 左右	预期性
	规模以上工业增加值增速 (%)	4.9	7.2	8 左右	预期性
	固定资产投资增速 (%)	8.5	13.08	9 左右	预期性
	社会消费品零售总额 (亿元)	45.81	67.31	8 左右	预期性
创新驱动	粮食综合生产能力 (亿斤)	4.51	4.51	保持稳定	约束性
	全社会研发投入占地区生产总值比重 (%)	2	2.5	[0.5]	预期性
	每万人口有效发明专利拥有量 (件)	1.45	1.57	[0.12]	预期性
	数字经济增加值年均增长率 (%)	-	-	35 以上	预期性
协调发展	战略性新兴产业增加值占规上工业比重 (%)	40.61	46.11	[5.5]	预期性
	三产占比 (%)	17.1:36.1:46.8	12:42:46	-	预期性
	城乡居民人均可支配收入比 (%)	2.22	2.02	[-0.2]	预期性
改革开放	常住人口城镇化率 (%)	56.7	60	[3.3]	预期性
	出口总额 (亿元)	17.94	26.36	8 左右	预期性
绿色生态	实际利用外资 (万美元)	14469	19363	6 左右	预期性
	耕地保有量 (万亩)	5.93	确保数量不减、质量提升		约束性
	单位 GDP 建设用地使用面积 (平方米)	-	省市下达目标	-	约束性
	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	3.25	省市下达目标	-	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)	-	省市下达目标	-	约束性
	空气质量优良天数比例 (%)	96.7	96.7	保持稳定	约束性
地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	100	100	保持稳定	约束性	

	森林覆盖率 (%)	70.33	70.33	保持稳定	约束性
民生福祉	城镇居民人均可支配收入 (元)	34717	47565	6.5	预期性
	农村居民人均可支配收入 (元)	15625	23603	8.6	预期性
	城镇调查失业率 (%)	-	4.5 左右	保持稳定	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	-	-	[0.7]	约束性
	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	1.8	2	[0.2]	预期性
	基本养老保险参保人数 (万人)	38.05	-	-	预期性
	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数 (个)	1.1	4.5	[3.4]	预期性
	人均预期寿命 (岁)	77.2	78	[0.8]	预期性
	公共安全感 (%)	98	98.3	[0.3]	预期性

注：1. 共计 33 个指标，[ ] 内为五年累计提高或下降数，其中规模以上工业增加值增速、固定资产投资计数为 2020 年的增速，“-”为现无此项数据统计或不需统计；

2. 约束性指标具体数值按省、市下达任务执行。

3. 社会消费品零售总额 2020 年从 77.06 亿元调减为 45.81 亿元。

## 第二篇 聚力三大战略，推进高质量发展示范先行区建设

牢记嘱托感恩奋进，坚定不移走对外开放之路，以积极的姿态融入纵深推进新时代赣南苏区振兴发展、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡和建设省域副中心城市三大发展战略。全面激发内生动力和发展活力，推进高质量发展示范先行区建设。

### 第一章 推进新时代赣南苏区振兴发展

面向新发展阶段，把握新发展机遇，加强顶层设计和统筹协调，推动政策优势全面转化为发展优势，不断增强振兴发展动能。

#### 第一节 建立健全支持政策体系

牢牢把握国家建立健全支持革命老区振兴发展的“1+N+X”政策体系<sup>①</sup>契机，将振兴发展工作重心转移到高质量发展上来，加快落实对口支援部委出台的配套支持文件，不断增强振兴发展动能。深入贯彻落实国家新时代支持革命老区振兴发展等系列政策，推动执行西部大开发、财税、投资、金融、人才等重大政策持续深入实施。强化赣南苏区振兴发展重大政策落实情况的督促考核和跟踪问效。

---

<sup>①</sup> “1+N+X”政策体系：“1”，《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》。“N”，支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果、基础设施发展、生态环境保护修复、红色旅游等重点领域实施方案，“X”，支持革命老区的相关配套政策。

## **第二节 创新落实对口支援政策**

用好用活农业农村部、国家能源局对口支援机制，持续加大“北上”对接力度，争取更多重大政策、重大项目、重大改革和资金的支持。强化团队支援理念，促进联合协同、资源整合。总结对口支援经验成果，创新拓展工作思路，积极对接争取中央企业对口帮扶我县民营企业，探索建立央地企业合作机制。

## **第三节 加快高质量发展示范先行区建设**

牢牢把握赣州支持我县建设高质量发展示范先行区的发展机遇，做好高质量发展示范先行区建设与新时代赣南苏区振兴发展、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡和省域副中心城市建设“三大战略”有机衔接，继续深挖政策红利、注重先行先试，推动各领域改革创新试点示范在信丰先行先试，把中央、省、市的重大战略和重大政策灵活运用到高质量发展示范先行区的建设全过程，确保政策支持全面转化为现实生产力，为全国革命老区振兴发展探索路径、作出贡献。

## **第二章 深度对接融入粤港澳大湾区**

坚定不移全方位、全要素对接融入大湾区，主动接受大湾区辐射，借力大湾区发展，把握赣州打造粤港澳大湾区桥头堡机遇期，打通对接大湾区通道，积极融入大湾区“两小时经济圈”，建设粤港澳大湾区“菜篮子”基地、承接大湾

区产业转移和打造大湾区生态康养旅游后花园。

### **第一节 打造粤港澳大湾区“后花园”**

依托丰富的红色文化资源、优良的生态环境质量、富有特色的优质农产品，适应大湾区消费升级和高端市场需求，加快建设大湾区康养休闲后花园、优质农产品供应基地。融入大湾区旅游合作联盟，引进大湾区大型文旅企业共同开发旅游资源，争取开通大湾区旅游直通车。对接供大湾区农产品标准，与大湾区建立“菜篮子”城际合作机制，发展更多大湾区市场直销点，常态化开通粤港澳大湾区蔬菜直通车。推动我县国家现代农业示范区、国家级现代农业产业园、国家现代农业科技示范展示基地与粤港澳大湾区相关产业结对，共享或共建农业物联网云平台、农产品质量安全监管追溯平台、农产品电商平台等，推动与大湾区农产品检测结果互认和生态补偿机制。充分利用信息技术手段，通过农产品交易会、电商平台、直播带货等多种形式，促进产销衔接，防止“菜篮子”产品出现“卖难”和脱销断档。

### **第二节 大力承接产业资源转移**

抢抓赣深高铁开通机遇，积极对接粤港澳大湾区，大力承接产业转移，推动建设产业合作区。主动承接大湾区、长三角、海西经济区等地产业转移的重点项目，争取列入省市重大招商引资项目，加快提升开放平台，培育开放型经济新业态。对承接产业转移的重点项目，推动列入省市重大招商

引资项目协调推进，实现集聚发展、规模发展，提升发展层级，着力打造赣粤合作的先行示范平台。开展精准招商、专业招商、产业链招商，完善招商引资及项目投产后效益的考核办法。充分利用高交会、中博会等各类投资贸易活动平台，加强与行业龙头企业的对接合作，吸引相关各类企业来我县考察投资。积极对接融入粤港澳大湾区产业布局，主动承接电子信息、智能终端等领域的产业资源外溢，推动高新区与大湾区产业园开展园区结对共建，纳入赣粤产业合作试验区，探索设立跨省合作产业园，与佛山、东莞等制造业发达城市共建“飞地经济产业园”，增强产业集聚效应。

### **第三节 不断提升对外开放水平**

创新对外开放机制，加快提升开放平台，培育开放型经济新业态。发挥区位优势，接轨国际化法治化便利化营商环境，推动与大湾区、长三角、海西经济区等地区产业合作、市场融合、资源共享，形成与沿海发达地区紧密协作、优势互补的对外开放新格局，建成全省内陆开放型经济的先行高地。推动产业合作园区建设和产业梯度转移，形成功能明显、优势互补的区域经济布局。强化与东部沿海发达地区柔性引才引智的深度合作，积极推动在东南沿海发达地区建设研发基地，推动科研孵化成果在我县实现生产转化。

<b>专栏 1：对接大湾区重点工程</b>
<b>（一）“后花园”建设工程</b>

加快建设大湾区康养休闲后花园、优质农产品供应基地。发挥好粤港澳大湾区“菜篮子”产品赣州配送分中心暨冷链物流中心平台作用；加快体系建设，打造粤港澳大湾区“菜篮子”基地，对接供大湾区农产品标准，与大湾区建立“菜篮子”城际合作机制，发展更多大湾区市场直销点，常态化开通粤港澳大湾区蔬菜直通车。融入大湾区旅游合作联盟，引进大湾区大型文旅企业共同开发旅游资源，争取开通大湾区旅游直通车。

### **（二）产业协同发展工程**

主动承接大湾区、长三角、海西经济区等地产业转移的重点项目。参与“广佛肇”“深莞惠”经济圈产业合作，主动承接电子信息、智能终端等领域的产业资源外溢，推动高新区与大湾区产业园开展园区结对共建，纳入赣粤产业合作试验区，探索设立跨省合作产业园，与佛山、东莞等制造业发达城市共建“飞地经济产业园”。

### **（三）立体对接通道工程**

融入“一带一路”和大湾区重要流通节点、建设现代商贸物流中心、协同创新体。系统构建“电子商务与商业大数据”“智慧物流与供应链”“物流工程与智能优化技术”“现代商贸流通”“创新与创业管理”等平台。

## **第三章 融入省域副中心城市建设**

把握赣州市建设省域副中心城市以及建设经济繁荣、宜居宜业、生态优美、特色鲜明的国家区域中心城市的战略机遇期，积极融入省域副中心城市建设，加快打造高质量发展示范先行区。

## **第一节 打造引领全市高质量发展强力引擎**

积极申报撤县设市，融入省域副中心城市都市圈。积极探索产业发展、开放合作、能源保障、城乡融合、体制机制创新等高质量发展新路径，加快特色产业发展步伐，持续增强发展后劲，加速释放发展潜力，切实增强省域副中心城市区域板块支撑功能，打造引领全市高质量发展的强力引擎。

## **第二节 增强资源集聚加强区域合作**

推进重大产业平台、重大产业项目建设，优化产业布局，充分发挥服务业做活城市和集聚配置要素功能，不断吸引优质产业向信丰转移、要素向信丰集聚、人才向信丰流动，提升城市功能品质，加快打造高质量发展示范先行区。积极融入东南沿海发达地区产业链供应链分工协作，深化赣闽区域合作，进一步优化发展环境，加强品牌创建，打造投资洼地，激发发展活力，壮大发展实力。加强与赣州国际陆港合作，引导企业积极参与“一带一路”国际合作，抢抓赣州列为全国跨境电子商务综合试验区机遇，先行先试，让更多国外商品进入寻常百姓家，让信丰品牌走出国门、走向世界。

### **第三篇 聚力科技创新，深入实施创新驱动发展战略**

坚持创新在我县现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，加快完善创新支撑体系、创新创业生态体系，构筑创新创业人才高地，建设科研创新中心，加快形成以创新为支撑的现代化经济体系。

#### **第一章 坚持科技创新核心地位**

聚焦“5G、电子信息、智能装备制造、食品制药及脐橙、生猪、蔬菜”等主导产业关键核心技术需求，建设创新型信丰。

##### **第一节 建设重大科技创新平台**

推进创建国家企业技术中心、省企业技术中心、省级工程研究中心等平台，积极申报市级重点实验室、技术创新中心、双创示范基地和新型研发机构，积极申报市级重大科技专项计划。围绕5G、电子信息产业关键核心技术开展攻关，依托赣州“两城两谷两带”主导产业协同发展，提高平台成果产出和转化效率，力争重点产品达到国内领先或国际先进水平。重点聚焦新一代信息技术、新材料等战略性新兴产业，完善从科技研发、小试、中试到检验检测的创新链条，实施重大科技研发专项，组建按市场机制运行的政、产、学、研、

用一体化的科技创新协同体。实施各级各类科技计划200项，力争R&D经费支出占GDP比重达到2.5%左右。积极引导科研院所、高等院校与高新区共建产学研基地和创新平台。健全创新激励和科技评价机制，落实重大科技攻关“揭榜挂帅”机制，完善创新成果转化机制，释放创新效能，推动产业升级发展。积极申报国家知识产权强县工程示范县、国家创新型县建设试点、农村技术开发中心“100+N”开放协同创新体系。将赣州市5G产业研究院、58科创园列为重点科技平台支持工程。

## 第二节 强化企业创新主体地位

建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加快培育国家高新技术企业、瞪羚企业等科技型企业。深入实施大中型企业研发机构覆盖计划，鼓励龙头企业牵头建设产业共性技术平台，激励企业加大研发投入，规上工业企业研发机构建有率达60%。培育一批科技创新领军企业，实施科技型初创企业孵化计划、科技小巨人培育计划、科技型中小企业成长计划，构建层次分明、梯度发展的创新型企业体系。鼓励本地企业联合高校、科研院所、行业龙头企业设立实验室、研究院等新型研发机构。2025年底，全县拥有省、市级企业技术中心、智能制造等一批智能驱动转型升级示范项目分别达10家、10家以上。加快建设中小企业公共服务平台和小企业创业基地，加快完善中小企业服务

体系。建设中小企业信用担保机构。打造一批细分行业和细分市场领军企业，创建一批省级专业化“小巨人”、专精特新中小企业，实现国家级专精特新“小巨人”、制造业单项冠军企业零突破。

## **第二章 完善创新创业生态体系**

完善科技创新政策体系和服务保障机制，促进知识、技术、人才、资本有机结合和良性互动，营造更加优越的自主创新生态环境。

### **第一节 深化科技创新体制改革**

改进科研经费配置和考核评价方式，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、活力竞相迸发、创新成果高效转化、创新价值充分体现的政策机制和体制架构。建立从实验研究、中试到生产的全过程科技创新融资模式，鼓励多层次资本市场融资，推动创新型骨干企业上市、中小微企业挂牌。依法保护企业家的财产权和创新收益，发挥企业家在把握创新方向、凝聚人才、筹措资金等方面重要作用。

### **第二节 完善科技成果转化体系**

建立健全技术创新体系，完善科技成果转化公开交易体系，推动更多科技成果转化。加快科技成果使用、处置和收益分配改革，全面推动科技成果使用权、处置权和收益权向项目单位下放。推动开放式创新、引进式创新，实施更加开放的创新政策、更加灵活的合作模式，促进重大科技成果在

我县转移转化。加大科技成果转化政策奖励力度，实行首台（套）扶持政策，优先列入政府采购目录。推进中科院研发机构在我县设立电子信息成果转移转化中心。

### **第三节 健全现代产权保护制度**

健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强产权激励。健全以公平为原则的产权保护制度。完善和细化知识产权创造、运用、交易、保护制度规则，建立健全知识产权侵权查处快速反应机制，完善知识产权资助奖励政策。加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护，完善新领域新业态知识产权保护制度。规范发展各类产权交易市场，推动产权有序流转、高效配置。从知识产权创造、保护、运用、监管和服务五大维度持续完善现代知识产权制度，为2035年底前创成国家知识产权强县工程示范县打下坚实基础。

### **第四节 大力提升全民科学素质**

坚持“政府推动、全民参与、提升素质、促进和谐”的工作方针，围绕“节约能源资源，保护生态环境，保障安全健康，促进创新创造”的主题，推动科技教育传播与普及。弘扬科学精神和工匠精神，广泛开展科学普及活动，加强青少年科学兴趣引导和培养，形成热爱科学、崇尚创新的社会氛围，提高全民科学素质。激发大众创业、万众创新的热情和潜力，推进创新创业创造向纵深发展，倡导敬业、精益、

专注、宽容失败的创新创业文化，完善试错容错纠错机制，为创新驱动发展奠定基础。

### **第五节 推动科技服务平台发展**

完善科技金融服务平台，创新科技型企业投融资模式、产品和服务，推动科技银行、保险、担保、资产评估与交易等机构发展。完善知识产权、高新技术企业申报等科技中介平台。

## **第三章 构筑创新创业人才高地**

坚持高精尖人才和高素质人口并重，创新“引才、育才、用才、留才”体制机制，深入推进“苏区之光”人才计划<sup>①</sup>、“赣才回归”工程<sup>②</sup>，建好筑强“金字塔”式人才队伍。

### **第一节 大力引进高层次人才**

实施更加积极、开放、有效的人才政策，吸引国内外顶尖人才来我县创新创业。积极申报国家高层次人才工程、“省双千计划”、学科学术带头人、高端外国专家引进计划、引才引智示范基地等重大人才工程和项目。贯彻国家重点人才计划，重点培养国家中青年科技创新领军人才、国家科技创新创业人才以及国家级重点领域创新团队等，培养各类国家级创新创业人才和创新团队，建设创新人才培养示范基地。

### **第二节 培养培育职业技能人才**

---

<sup>①</sup> “苏区之光”人才计划：到2025年，面向市外新引进100名（个）高端人才或团队，面向市内新培养200名（个）精英人才或团队。

<sup>②</sup> “赣才回归”工程：到2025年，实现500名赣州籍优秀人才回赣州投资创业、50万名产业工人回归就业或创业。

将电子信息产业人才纳入重点人才目录，争取国家、省重点人才工程项目倾斜支持。推进建设电子信息高层次人才产业园，园区创建申报省级服务支持人才创新创业示范基地。大力弘扬“工匠精神”，加快发展职业教育，探索产教融合、校企合作的技能人才培养方式，建设省级产教融合示范区。

### 第三节 优化完善人才发展环境

搭建院校合作平台，推动市级院校设立信丰人才培训基地。推进人才跨行业、跨部门合理流动。加大财政投入，对来信丰工作人才在落户、安居、科研等方面给予大力支持。组建人才服务中心，探索设立人才疗养基地，建立健全以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价体系，完善住房保障、医疗保健、社会保险、子女入学等优惠政策。

#### 专栏 2：科技创新能力提升工程

##### （一）创新平台载体建设工程

推进创建省级以上企业技术中心、省级工程研究中心等平台或载体，培育省级以上科技孵化器和众创空间 10 家以上，积极引导科研院所、高等院校与高新区共建产学研基地和创新平台，积极创建国家级高新区、申报国家知识产权强县工程示范县、国家创新型县试点建设、农村技术开发中心“100+N”开放协同创新体系。实施各级各类科技计划 200 项，力争 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.5%左右。鼓励龙头企业牵头建设产业共性技术平台，规上工业企业研发机构建有率达 60%。

## **（二）创新主体培育工程**

到 2025 年，全县拥有省、市级企业技术中心、智能制造等一批智能驱动转型升级示范项目分别达 10 家、10 家以上，独角兽、瞪羚企业达 10 家，高新技术企业数量达 200 家，国家科技型中小企业达 250 家。

## **（三）人才队伍建设工程**

深入推进“苏区之光”人才计划、“赣才回归”工程、加快创建电子信息高层次人才产业园，建好筑强“金字塔”式人才队伍。组建人才服务中心，加快建设信丰高新区人才社区综合服务中心、橙乡科技培训中心。

## 第四篇 聚力工业倍增升级，坚定不移发展壮大实体经济

加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把经济发展着力点放在实体经济上，始终把工业放在顶天立地的位置，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，厚植新发展优势。

### 第一章 推动工业倍增升级

打造以电子信息为首位产业，新型建材、食品制药为特色产业的现代工业产业体系，积极培育新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、节能环保等产业，推动新兴产业加速崛起，培育壮大新动能，推进先进制造业与现代服务业融合发展。

#### 第一节 做强电子信息首位产业

抢抓粤港澳大湾区产业转移和打造万亿级江西京九电子信息产业带机遇，主攻数字视听、大数据、5G、精密智能设备等四大细分领域，深入推进产业链链长制，全面实施“建链、强链、补链”工程，努力形成特色鲜明、竞争力强的完整产业生态，努力将其打造成500亿元龙头产业，培育建设泛珠三角重要的电子信息产业集聚地，打造赣州电子信息产业带核心区，申报创建电子信息首位产业国家级新型工业化产业示范基地。

推进数字视听迈向中高端。依托现有视听企业细分领域，壮大LED、室外照明等产业集群，吸引更多光电及相关配套企业，在光学、声学模组等领域实现新突破，形成完善的上、中、下游视听数字产业链。围绕众恒光电、朝阳聚声泰、世嘉电子、康国科技等企业，使“数字视听”成为主要驱动力。推进电声领域以传感、新型显示为切入点，支持布局4K/8K视频、AR/VR等视听产业新业态，打造江西省光电声产业集聚发展的核心区，争创国家级数字视听产业基地。

建立健全5G产业链。坚持“555”战略<sup>①</sup>，聚焦基础材料、配套器件、关联芯片、终端设备、应用平台等5G产业五大细分板块，加快补齐5G产业链，形成5G产业聚集区，推动赣州5G产业研究院申报省级5G创新平台。引进5G高端人才，建设5G新材料中心、产品工艺研发中心、5G产业成果转化和转型升级示范基地。推进与赣州发投集团联合设立5G产业发展基金，加快5G相关企业引进、落地和培育。基础材料领域，重点发展稀土发光材料和磁性材料、硅衬底LED材料、PCP材料等领域；配套器件领域，实施绿色PCB制造集群发展，打造国家级PCB产业绿色转型示范基地，重点发展连接线、连接器、传感器等5G关键电子元器件领域；关联芯片领域，鼓励现有企业加大IC研发投入，支持与先进IC相配套的电子材料生产，稳步提升本地芯片原材料生产、芯片生产，推进

---

<sup>①</sup> “555”战略：用5年时间，打造信丰5G产业新局面，聚焦5G产业五大板块（基础材料、配套器件、关联芯片、终端设备、应用平台），实现5G生产制造及关联应用总产值破500亿元。

“芯屏端网”融合发展，加快补齐产业链条，努力形成“芯片—新型显示屏—智能终端—互联网”集群格局；终端设备领域，在不断提升基础材料、关键零部件、关联芯片本地供给能力基础上，构建覆盖中低档的移动智能终端产品，如通信网络设备、智能手机、智能小家电等的终端设备。应用平台领域，支持以5G产业、智能制造设备、智慧城市为代表的海量连接应用场景为方向，率先开展5G规模商用，打造全省5G应用示范县，指导应用新技术、新模式、新经济等催生、裂变发展一批未来产业，扶持58科创园创建省级工业设计基地，建设一批“数字经济+人工智能（AI）”应用场景，打造全国有影响力的数字经济产业园。到2025年，引进2个100亿以上的5G项目、5个50亿以上的5G项目、10个20亿以上5G项目落户信丰，实现5G生产制造及关联应用总产值破500亿元，完成3个5G产业园建设。

推进精密智能设备制造业发展。引进精密智能设备制造业领航企业，带动精密智能设备制造业发展壮大，引导企业在关键共性技术攻关，重视整机集成创新，从设计、制造、测试等多环节实现联动发展。加快推进精密智能设备制造业共享平台建设，形成企业之间的有效协同发展，推动园区企业之间在设计、制造、研发、物流等方面加强协作，建设精密超精密制造制高点。鼓励试点示范企业加强顶层设计人才、跨界人才培养，建设精密智能设备制造人才培养基地。

## **第二节 推进新型建材产业升级**

依托我县丰富的石灰石资源，做大做强新型建材产业，鼓励建材企业实施工厂智能化改造，进一步提升企业的装备水平、工艺水平和创新能力，实现“工厂智能化、管理智慧化、产业绿色化”。根据信丰电厂电、气、冷、热等能源品种的产量，规划建设智慧能源综合利用产业园，充分利用电厂余热余气等能源资源，延伸产业链。发挥海螺水泥龙头企业带动作用，带动建材产业上下游企业在我县集聚，培育工业发展新的增长点。

## **第三节 大力发展食品制药产业**

大力发展食品制药产业，发挥农产品、药材资源丰富的优势，鼓励发展食品制药深加工行业，形成分级、保鲜、精深加工、包装、营销等环节为一体的产业链。依托脐橙产业基地，以农夫山泉为带动，延伸食品深加工产业链。依托中科康、本真药业、和美药业等企业，延伸制药产业链。

## **第四节 培育壮大龙头企业**

扶持具有带动作用的本地特色产业企业和龙头企业发展。积极培育一批产值超50亿元的重点企业，扶持合力泰一诺新材料、金信诺安泰诺、农夫山泉、众恒光电、绿萌科技控股等特大骨干企业，形成龙头带动、骨干支撑、集群发展的高质量发展格局。培育“瞪羚”企业2家，“专精特新”企业50家；新增营收过50亿元重点企业2家，营收过20亿元

企业3家。新增高新技术企业100家以上、规上企业200家以上。

### 第五节 精准引进优质项目

抢抓赣粤产业合作试验区建设机遇，紧紧围绕电子信息首位产业，聚力主攻数字视听、大数据、5G、精密智能设备等四大细分领域，瞄准锁定一批世界500强、中国300强、行业前10强、央企、上市公司、独角兽等目标企业，大力开展精准招商、专业招商、以商招商、产业链招商，深入开展“三请三回”“三企入赣”等重大活动，千方百计招引一批突破性、带动性、示范性强的重大项目。实行项目质量承诺制，完善项目建设奖惩机制，建立项目招引、推进即时奖励制度。充分发挥电子信息产业商（协）会在上下游企业间的桥梁纽带作用，优化整合行业资源、深化企业协作配套。

#### 专栏 3：工业倍增升级工程

##### （一）电子信息产业

紧抓电子信息工业首位产业，加快信丰县国家级数字电子产品质量监督检验中心、1500KK 光电芯片产业、数字视听产业基地等项目落地建设；聚焦“视数五精”（数字视听、大数据、5G产业、精密智能设备），着力引进一批科技型、体量大、带动强的大项目。“十四五”期间，力争招商引资签约资金1800亿元以上，实现年均增长10%以上；电子信息产业规模达到600亿元以上；力争每年引进电子信息类项目25个以上，累计签约项目150个以上，促成项目早落地早开工早投产，尽快发

挥效益。

### **（二）新材料产业**

重点扶持海螺水泥、万基水泥等新型建材龙头企业发展壮大，力争将海螺水泥培育成年纳税超3亿元的纳税大户。扶持昌兴实业、商祺科技二期、华加斯建材、新德织造、信海科技、汇盈服装等新材料企业发展壮大。加快建设江西瑞彩新材料有限公司新材料产业园。发展装配式建筑、海绵城市相关材料企业。

### **（三）食品制药产业**

重点支持润丰食品、太阳花食品、和美制药、百士德、本真药业等企业进一步发展壮大，加快推进茂科医药、鼎旺生物、金丰泰、众亿食品等食品制药企业竣工投产。努力将食品制药打造成为又一产值超百亿元的优势产业。

## **第二章 强力打造数字经济高地**

迎接数字时代，发展数字经济，激活数据要素潜能。推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，建设数字经济新高地。

### **第一节 打造数字经济产业集群**

把握大数据、物联网、区块链、人工智能、5G等新一代信息技术发展契机，大力发展数字经济，打造特色数字经济产业集群，加快布局建设5G、物联网、工业互联网等新型基础设施，推进5G与一二三产业融合应用，深化数字治理在城乡治理领域的应用，打造一批5G产业应用示范区，建成全省数字产业强县。推进建设区域性大数据中心，建设赣州南部数

字中心。实施数字经济发展战略，继续下好5G先手棋。积极申报市级大数据（区块链）产业发展专项资金。建设数字经济特色小镇和大数据产业试点示范平台。加快电子信息、脐橙、蔬菜等特色产业大数据应用示范。5G科技城创建省级工业设计基地。

## 第二节 提升数字化智能化水平

实施数字经济培育工程。大力发展物联网、大数据与云计算、人工智能等数字产业，加强人工智能关键技术研发和产业化，推进人工智能产品和技术应用，打造一批人工智能产业集聚区。推进大数据产业试点示范平台建设。规划建设区块链技术产业园，建设一批“数字经济(区块链)+人工智能(AI)”应用场景，打造有全国影响力的数字经济产业园。加快数字社会、数字政府建设步伐，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。加快5G垂直行业应用创新环境，推进产业数字化转型升级。积极挖掘5G融合应用项目，重点推动工业互联网、农业、医疗、教育、交通、养老、环保、气象、城市管理等领域与5G融合应用，大力推进赣州市“城市大脑”应用场景试点建设，发挥“橙心在线”智慧城市管理平台的积极作用，建设“紫晶兰台智慧档案产业园”。实施一批“互联网+”“大数据+”“人工智能+”“移动物联网+”等试点示范工程，打造省级5G融合应用标杆。促进共享经济、平台经济健康发展。

### 第三节 推进工业互联网创新应用

建设数字经济创新中心，推动数字经济与实体经济深度融合，加快传统企业数字化转型，实施智能制造升级工程，打造数字经济创新高地。推进工业互联网创新应用，打造一批行业云应用示范平台、上云标杆企业、大数据应用示范企业，建设数字经济特色基地和5G产业基地。

#### 专栏 4：数字经济发展重点工程

##### （一）5G 产业园建设工程

加快信丰 5G 科技产业园（智能设备产业园）和 5G 智慧产业园（智能模组产业园）建设，聚焦 5G、大数据等重点领域，引进一批优质的行业龙头企业，建设一批辐射赣南甚至全省的 5G 研发中心、5G 检测中心，争创省级 5G 产业基地，打造在全省和全国有影响力的 5G 产业园。实施“555”战略，到 2025 年，5G 产业总产值突破 500 亿元。

##### （二）“智慧信丰”建设

重点推进智慧城市建设，打造智慧城市应用及数字平台。建设人工智能产业园、物联网智慧园区、绿色产业园一期二期、智能设备产业园（二期），建设物联网控制大楼、区块链中心、VR 中心、数据综合大楼等，建成“智慧信丰”平台。

##### （三）智慧城市建设工程

建好建优赣州市“城市大脑”场景应用唯一县级试点，重点建设“橙心在线”项目，加快上线运营进程，突出“数智治城、数智畅行、数智应急、数智环保、数智教育、数智农业、数智医疗、数智气象”等八大智慧应用，探索与整合

社会资源，打通信息孤岛，实现“一网统管”，构建新一代城市管理“大闭环”。

### **第三章 完善提升园区要素配套**

坚持规划引领、改革创新、集聚集约，深入推进高新区改革创新发展的，加快高新区提能、提质、提效。

#### **第一节 提升园区承载服务水平**

持续优化园区布局，对标东莞松山湖科技产业园区、上海张江高科技园区，把信丰高新区打造成为全国知名的美丽园区。强化园区平台支撑，完善园区基础设施，推进先进制造业与现代服务业融合发展试点，建设产城融合示范区。推进重点企业建设集研发、制造、服务、销售为一体的省级先进制造业和现代服务业深度融合试点企业，支持绿萌科技、金信诺、康国科技等创建省级服务型制造示范企业。

#### **第二节 推动高新区提质升级**

推动信丰高新区调区扩区和提档升级，加快推进信丰高新区升格为处级机构，推进高新区打造省级“两业融合”<sup>①</sup>示范基地，纳入赣州国家高新区“一区多园”改革。积极推进建设国家级数字电子产品质量监督检验中心和电子信息产品交易市场，完善人才培养、供应链金融、企业孵化等创新平台。规划建设化工园区并积极争取省级部门的认定。积极

<sup>①</sup> “两业融合”：即促进先进制造业和现代服务业融合，推进制造业服务化，鼓励服务业向制造端拓展。

谋划建设用地报批工作，提前衔接建设项目准备资料，提高用地报批效率，切实保障重点项目用地需求。凸显效益为先，建立“亩产效益”综合评价机制，对“低产”和“高产”企业提供差别化的资源配置政策，加速处置“僵尸企业”；针对未征用土地、“批而未用”土地的、项目落地但企业投入不足导致土地低效使用的，要根据具体情况采用有针对性措施来加以解决。

### **专栏 5：高新区、产业集聚区建设重点工程**

#### **（一）园区基础设施建设工程**

推进大塘智汇谷科技产业园、高新区智能设备产业园厂房（一期）、定制厂房等项目建设；支持绿萌科技、金信诺、康国科技等创建省级服务型制造示范企业。

#### **（二）高新区提质升级工程**

加快高新区赣深高铁以东片区基础设施、大唐工业园调扩区基础设施等项目建设；建设大塘智汇谷科技产业园，推进建设国家级数字电子产品质量监督检验中心和电子信息产品交易市场。

## 第五篇 聚力乡村振兴，推进农业农村现代化迈上新台阶

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化。

### 第一章 大力建设现代农业强县

提高农业质量效益和竞争力。用好信丰国家现代农业示范区等“国字号”平台，坚持以抓工业的理念抓农业，推动脐橙、蔬菜、生猪等主导产业全产业链一体化发展，提升优质农产品供给能力，打造信丰富硒品牌，建设全国知名的富硒农产品供应基地，争创国家农业现代化示范县。形成“一核、一长廊、两片区”的农业产业空间格局。

#### 第一节 打造“1+3+N”农业产业体系

构建以水稻产业为基础，以脐橙、蔬菜、生猪产业为主导，以甜玉米、萝卜、红瓜子、中药材、烟叶、特色水产、牛等产业为特色的农业产业体系。依托国家现代农业示范区、国家现代农业产业园、国家现代农业科技示范展示基地、全国蔬菜质量标准中心（赣州）分中心四大“国字号”平台，争创农业现代化示范县，通过完善农业基础设施、实施全产业链提升工程、强化农业科技创新供给、健全农产品质量安全体系、建立现代农业经营体系等举措扎实推进现代农业高

质量发展。

推进优质粮食工程。深入实施国家粮食安全战略，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度，加强对粮食安全的宣传及监督力度。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地保护红线，扎实推进高标准农田、农业水利设施建设。保证水稻种植面积，优化生产布局、种植结构、品种结构和质量结构，提高产出效益。提高优质稻、富硒功能稻、有机稻生产比重，提高良种覆盖率。不断加快高标准粮田建设，全面提高耕地综合质量，提升耕地综合产出能力，实行严格的测土配方施肥技术，推广绿肥种植和农家肥应用，加强粮食质检力量，提高粮食生产质量，做优粮食产业。不断提高粮食种植机械化、适度规模化水平，提升粮食规模经营水平。同时准确、及时掌握水稻“两迁”害虫发生及迁飞动态，提高早期预警能力，增强防控主动性，保障水稻生产安全。提升收储调控能力，合理布局粮食收储库点，强化粮食储备监督管理，完善现代化粮食储备设施，保证粮食储存安全。

推动脐橙产业高质量发展。按照“世界橙乡”的定位，打造全国脐橙产业高质量发展示范县，推进创建申报省级脐橙文化产业园。提升国家现代农业科技示范展示基地建设水平，建设辐射我国南方的赣南脐橙交易市场，建设南方特色

柑橘资源保存与观测基地。继续推进“1583”工程<sup>①</sup>，探索脐橙产业发展“信丰模式”，创建“一县一业”国家柑橘产业技术体系示范县。果业开发与生态保护并重，有序恢复脐橙种植规模，到2025年达到30万亩，脐橙产量达到30万吨。强化基地果园基础设施建设，高标准建设生态示范果园，推进脐橙产业园核心区开放协同创新体系建设，打造世界脐橙产业核心区。引进和扶持一批农业龙头企业，依托国家脐橙工程技术中心等，建设全国高标准脐橙良种繁育基地。加快推进农夫山泉二期建设，进一步推动脐橙全产业链发展；建立完善脐橙营销体系，扩大“信丰脐橙”品牌营销，推进信丰脐橙产业区块链建设。建立完善柑橘黄龙病防控体系，打造全国柑橘黄龙病综合防控示范区。开展脐橙特色气象服务关键技术研发。

打造粤港澳大湾区“菜篮子”供应中心。加快赣南蔬菜配套产业园和粤港澳大湾区“菜篮子”产品（赣州）配送分中心暨冷链物流中心建设，设立冷链物流大数据中心，设立海关检测中心，强化蔬菜产业平台技术支撑和产品物流集散功能，加速建成江南重要的蔬菜集散中心、江西农产品对接融入粤港澳大湾区“买全球、卖全球”的主平台。积极招引和培育蔬菜精深加工企业。围绕“重富民、高质量、可持续”

---

<sup>①</sup> “1583”工程：“1”，即实行规划引领、坚持生态建园、实行大苗上山、建设有机果园、维护果品安全、融合文旅因素、调优品种结构、提升组织化程度、占据市场主动和建设智慧果业等十个方面的高质量发展内涵。“5”，即支持当地群众种果、引导营销大户种果、鼓励返乡创业种果、引入社会资本种果和扶持合作社组织种果等五种发展模式。“8”，即建立果业技术服务体系、建立柑橘苗木管理体系、建立职业果农培育体系等八个方面的保障体系。“3”，即脐橙产业发展面积，全县种植面积控制在30万亩左右。

目标要求，高质量实施“1395”工程<sup>①</sup>，积极推进富硒蔬菜批发交易中心落地信丰。争取赣南师大在信丰设立蔬菜博士工作站。

扎实推进养殖产业绿色发展。加强“非洲猪瘟”防控，抓好生猪复产增养，推进畜禽粪污资源化利用、抓实养殖示范项目建设，推进生猪养殖场升级改造，督促养猪场完善环保设施建设。招引和培育生猪精深加工企业，推动生猪产业一二三产业融合发展和转型升级。全力推进温氏百万头生猪屠宰深加工项目、县禽畜屠宰深加工项目、30万头楼层式养殖项目建设、洗消中心、家畜家禽屠宰等项目建设，确保养殖产业全产业链发展。鼓励扶持稻（莲）虾（鱼、蛙）、草食畜禽等特色养殖业规模化发展，打造一批特色养殖基地。加快中国江南耕牛交易市场项目建设。

做优农业特色产业。健全农业特色产业标准化体系。大力培育信丰富硒品牌。围绕“一核三心三园”<sup>②</sup>功能布局，高标准建设国家（江西赣州）油茶产业园，建设国家油茶示范县。积极推进赣南油茶等农产品批发交易中心落地信丰。制定全县农业特色产业发展工作意见，围绕甜玉米、萝卜、草菇、红瓜子、烟叶、中药材、特色水产等区域特色产业，扶

---

<sup>①</sup> “1395”工程：“1”即一个重富民、高质量、可持续核心目标；“3”即坚持政府主导、市场主体、龙头带动、菜农主体；高质量发展、长效富民三个原则；“9”即严把好种植主体、选址规划、建设质量、土壤改良、品种茬口、新型组织、技术服务、政策扶持、效益风险九道关；“5”即强化高位推动、部门联动、乡村主导、人才培养、督查考核五大保障。

<sup>②</sup> “一核三心三园”：“一核”为以精深加工区为核心，“三心”包括科技创新中心、商贸物流中心和绿色金融中心，“三园”包括文化博览园、生态康养园、油茶示范园。

优扶强龙头企业，发展壮大生产基地，差异化扶持特色产业，做大做强地方品牌。推进全县农业特色产业发展再上新台阶，拓宽农民增收致富新门路。

筑牢种业根基。加快构建信丰特色现代种业体系，不断提高农业良种化水平，筑牢我县农业农村现代化及人民美好生活的种业根基。把种业作为农业科技攻关及农业农村现代化的重点任务，加强种质资源保护利用，强化种业科技支撑，支持企业做大做强，建设现代种业基地，提升知识产权保护及监管治理能力。引导支持有实力的经营主体建设育种工厂，培育数字农业新业态。支持我县建立区域性良种繁育基地，大力发展脐橙、蔬菜、中药材等特色作物种业，改善基地基础设施条件，加快推进良种繁育基地建设和特色农产品提质增效。加强良种繁育体系建设，持续优化品种结构，脐橙品种坚持以“纽荷尔”为主体，适当发展其他优质品种。

推动农业全产业链发展。推动农业一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。依托现有“国字号”示范平台，推动农业科技创新，建设国家级特色农产品深加工基地。加强农产品物流通道和冷链物流基础设施建设，大力发展集产业发展、农事体验、休闲观光、科技教育、文化传承于一体的休闲观光农业，创建一批省、市现代农业产业园。创建省级田园综合体和市级休闲农业示范点，打造信安线、信雄线蔬菜产业走廊及赣南脐橙小镇生态旅游区。

加大对赣南蔬菜配套产业园、国家（赣南）油茶产业园、中国（赣南）农机智能装备产业园、信明电商产业园星创天地等农业创新创业载体的建设力度，积极申报果蔬生产智慧装备研究院、智慧果园自动化装备研究院等新型研发机构申报市级及以上创新平台。规划开发富硒产业，对富硒产业生产基地进行科学规划和合理布局，集中成片发展脐橙、蔬菜、水果、茶叶、中药材等富硒产业。形成集生产、加工、销售、旅游于一体的富硒特色产业链，实现“富硒+旅游+康养”的产业融合发展。打造信丰富硒农业品牌，指导富硒优质农产品申报“两品一标”，加快建成全国知名的富硒农产品供应基地和全市富硒农产品技术创新中心，大力开展富硒农产品研发、测试、示范和推广。对农产品安全属性和质量属性实施全程管控，制定农产品质量安全地方标准，健全农产品质量安全检测体系，完善农产品质量安全认证体系。加大县级层面农业招商引资力度，在县级分层次分产业建立好利益联结机制。

## 第二节 大力改善农业生产条件

完善农业基础设施，推进高标准农田建设。对已实施“小农水重点县”项目并上图入库的，开展高标准农田提升工程。加快土地整治和中低产田改造，推动高标准农田建设。强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫

和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。增强人工影响天气作业能力，升级更新人工影响天气作业装备，加大对我县粮食作物生产及烟叶、脐橙、蔬菜等特色农业的人工增雨（防雷）保护力度。以农机农艺融合、机械化信息化融合为路径，招引扶持、做大做强一批行业性、引领性农机智能装备制造企业，推进建设中国（赣南）农机智能装备产业园，形成以果蔬茶农机智能装备的产业集群，形成具有技术和规模优势的农机装备产业集群。建设“互联网+农事服务中心”，加快推进水稻、果业、蔬菜等全面全程机械化。加大对农技人才的培育力度，完善农技人才结构，配齐配足基层农技人才。加大农业水利设施建设力度，完善灌溉主干渠和做好山塘水库除险加固，积极争取桃江大型现代化灌溉工程项目落地，以流域为单位，整合各类水系和渠系，规划深化桃江（信丰）大型现代化灌区，为我县农业现代化和乡村产业振兴提供坚强的水利保障。

### **第三节 加快数字农业建设步伐**

加快发展智慧农业，推进农业生产经营和管理服务数字化改造。积极培育“互联网+订单农业”发展模式，设立脐橙、蔬菜等特色产业区域性行业大数据中心，积极创建全国数字农业试点县和农业特色优势产业智能技术应用试点县，深入推进“互联网+”农产品出村进城工程试点。发挥“互联网+”在推进农产品生产、加工、储运、销售各环节高效

协同和产业化运营中的作用，培育出一批具有较强竞争力的县级农产品产业化运营主体，建立完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，实现优质特色农产品产销顺畅衔接、优质优价，确保供给能力和供应效率得到显著提升。培育农村电子商务主体，推动电商企业与新型农业经营主体、农产品加工流通企业合作，培育优秀农产品供应商和电商团队。在农业生产、加工、流通等环节，加快大数据、物联网、人工智能应用与推广，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业全面深度融合应用，打造科技农业、智慧农业、品牌农业。用好大数据平台，创新应用现代区块链和大数据技术，建立互联网智慧脐橙产业大数据，实行“一果一码”。利用信丰县正在完善的农业大数据平台，通过“互联网+农业”“物联网+农业”“区块链+农业”等多种现代化科技手段，提高农业种植效率，增加农业产出，全程监控农产品生产过程。完善农业科技信息服务平台，鼓励技术专家在线为农民解决农业生产难题。

## 专栏 6：现代农业提升工程

### （一）农业综合生产能力提升工程

重点支持粮食良种培育基地建设，加强基本农田水利设施建设，提质改造高标准农田 14 万亩。到 2025 年，全县高标准农田建设达到 32 万亩；全县农机总动力达到 43.92 万千瓦，主要农作物耕种收综合机械化率达到 90.82%；主要农产品中的绿色、

有机品种种植面积达到农作物种植面积的 50%以上。

## （二）农业主导产业和特色产业提升工程

推进脐橙、蔬菜、生猪、甜玉米、萝卜等现代农业产业提质提标，依托四大“国字号”平台，推进现代农业高质量发展，打造粤港澳大湾区“菜篮子”供应中心。到 2025 年，脐橙总面积达到 30 万亩，蔬菜总面积 25 万亩，年出栏生猪 100 万头，甜玉米种植面积达到 3.5 万亩、萝卜种植面积达到 3.3 万亩、红瓜子种植面积达到 1.3 万亩、中药材种植面积达到 4.5 万亩、特色水产养殖面积达到 1.3 万亩，存栏能繁殖母牛 4 万头，养羊 5 万头，形成“1+3+N”农业产业体系。

## （三）农业全产业链提升工程

全力推进温氏百万头生猪屠宰深加工项目、县禽畜屠宰深加工项目；积极招引和培育蔬菜精深加工企业。围绕“一体两翼”旅游总体布局，积极创建一批乡村旅游点。积极培育“互联网+订单农业”，设立脐橙等特色产业区域性行业大数据中心，积极创建全国数字农业试点县、着力发挥“互联网+”农产品出村进城工程试点县效益，农业特色优势产业智能技术应用试点县。到 2025 年，建设 3000 m<sup>2</sup>的集中家禽屠宰冷链物流体系和水牛奶制品加工基地，创建 100 个以上蔬菜基地项目，建立 3000 m<sup>2</sup>集中水产品深加工冷链物流体系。

## （四）数字农业培育工程

建成中国（赣南）农机智能装备产业园。建设数字农业应用推广基地，在嘉定镇、安西镇、大塘埠镇、古陂镇、大阿镇、西牛镇、油山镇等 7 个乡镇打造智慧果园。在安西建设脐橙 5G 溯源大数据工程，果园面积 4.1 万亩，建立大数据互联网促进果品

销售。

#### **（五）基层农技推广体系改革与建设**

实施定向培养基层农技人员计划，提高农技推广队伍素质；实施“一村一名大学生工程”、高素质农民培育工程和农技推广服务特聘计划，提升可持续发展能力。打造农业科技示范展示样板，示范推广先进适用技术，提高农业主推技术到位率，加快农技推广信息化服务步伐。

#### **（六）农业面源污染治理工程**

实施农田面源污染综合防控、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染防治、农业废弃物循环利用等重大工程项目，进一步推进农业面源污染监测能力建设、化肥农药零增长行动、畜禽标准化养殖与畜禽粪污资源化利用试点建设和畜禽标准化示范创建、秸秆与地膜综合利用和农业清洁生产示范工程、农村清洁工程建设以及成熟的治理技术模式的总结示范和推广。

#### **（七）农产品质量安全标准体系建设**

建设农产品质量安全生产标准体系、农产品质量安全检测体系和农产品质量安全认证体系等三大体系在内的农产品质量安全标准化体系。实施农产品地理标志保护工程。

#### **（八）农业种质资源保护与利用**

加强农业种质资源调查、收集、保存、鉴定、利用等基础工作，尤其是加强信丰山地水牛种质资源保护场等农业种质资源库（场、区、圃）等基础设施建设和管护等。

### **第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果**

延续脱贫攻坚中形成的好经验好方法，把“精准”原则贯穿乡村振兴的始终。坚决落实脱贫攻坚5年过渡期要求，

坚决做到“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，建立健全返贫快速响应机制和防止返贫监测机制，强化易地搬迁后续扶持。健全农村社会保障和救助制度。加大对乡村振兴的政策扶持，注重发展壮大村集体经济，改善人居环境，提高农村文化、教育、医疗等社会保障水平。优化产业就业发展政策，做好脱贫人口稳岗就业，完善后续产业带贫益贫机制，推动扶贫产业提质增效。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

### 第五节 提高农民组织化程度

扎实推进新型农业经营主体示范化建设，提高农民组织化程度。构建农户、集体、企业等多元主体协同发展的新型农业经营体系，培育农村创新创业群体，发展壮大农村集体经济。供销联社领办创办一批管理民主、制度健全、产权清晰、带动力强的农民合作社，提高农民组织化程度。供销联社按照“党建带动社建、社村共建、壮大村级集体经济”的基层组织建设模式，推动惠民服务向村级延伸，打造一批与基层党组织建设、村集体经济有机结合的“3+2+N”农村综合服务社<sup>①</sup>。供销联社顺应“互联网+流通”新趋势，发展连锁经营、物流配送、电子商务等业态模式，推进农资、农副产品、日用消费品、再生资源等传统经营服务网络升级改造，

---

<sup>①</sup> “3+2+N”农村综合服务社：即开展不少于3项经营性服务、不少于2项委托性服务和若干项公益性服务。

积极引进省供销社集团、粤港澳大湾区供销企业与我县供销企业进行对接，共同建设四大经营服务网络。供销联社建设为农服务中心，积极申报村级综合服务社星级社，申报总社惠民工程项目。加强农民专业技能培训。

## 第二章 大力建设美丽宜居乡村

实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。

### 第一节 打造村镇建设示范样板

全面实施乡村振兴战略，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，建设彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的新时代“五美”乡村<sup>①</sup>。稳步推进农业农村现代化，壮大乡村非农产业和非农群体，着力打造百里桃江乡村振兴示范带。严格落实乡村振兴示范村建设“十个有”<sup>②</sup>和农村人居环境整治“十个好”<sup>③</sup>标准，全面补齐农村“七改三网”<sup>④</sup>基

---

<sup>①</sup>新时代“五美”乡村：彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的江西新时代乡村。

<sup>②</sup>乡村振兴示范村建设“十个有”：即有布局合理的村庄规划、有设施完善的“七改三网”、有功能齐全的“8+4”平台、有带动致富的增收产业、有示范引领的乡土人才、有绿色生态的宜居环境、有行为规范的乡风文明、有人文沉淀的村庄底蕴、有平安和谐的乡村治理、有务实管用的长效机制。

<sup>③</sup>农村人居环境“十个好”：即家禽圈养好、空坪利用好、建材归整好、柴草堆放好、农具摆放好、垃圾治理好、污水处理好、庭院整治好、路域管护好、长效机制好。

<sup>④</sup>“七改三网”基础设施：“七改”指改路、改水、改厕、改房、改塘、改沟、改环境；“三网”指电力、

基础设施短板，提升“8+4”<sup>①</sup>公共服务配套功能。积极开展乡村建设五年（2021年—2025年）计划，大力开展村庄整治建设、庭院整治、美丽宜居示范县创建、村庄环境长效管护、美丽宜居+活力乡村（+民宿）联动建设等五大专项提升行动，实施乡村建设行动。围绕“四建三治一管护”，有序推进25户以上宜居不撤并村庄的村庄整治建设；围绕“两清两整一美化”，力争通过五年的整治，全县农村农户庭院普遍达到“整洁庭院”水平；围绕“八带头”，创建一批全域美丽乡镇（村庄、庭院），到2025年，美丽宜居示范县、全域美丽乡镇、美丽村庄、美丽庭院分别达到全省总数的30%、30%、20%左右。围绕村庄环境管护“六化”，用三年左右时间，基本搭建“万村码上通”5G+长效管护平台；到2025年，全县95%以上的村庄纳入平台监管；围绕“五优”标准，每年选择部分乡镇和村庄试点，到2025年，全县发展一批民宿、星级民宿及集群示范村庄；积极开展乡镇建设三年（2021年—2023年）计划，推进1528个新农村建设和262个乡村振兴示范村建设，打造一批生态宜居小城镇。完善乡村水、电、路、气、通信、消防、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。深入开展社区基础设施达标、综合公共服务平台基本普及、村民自治机制日趋完善、社区公共服务齐全、农村社会和谐稳定的农村社区建设试点。继续推进实施“四好农村

---

广电、电信宽带网络的完善。

<sup>①</sup> “8+4”公共服务设施：“8”是指：农村基层综合公共服务平台、卫生室、便民超市、农家书屋、文体活动场所、垃圾处理设施、污水处理设施、公厕；“4”是指：小学、幼儿园、金融服务网点、公交站。

路”<sup>①</sup>和美丽生态文明农村路建设项目，规划建设一批乡镇客运站，积极创建城乡公交一体化全省示范县。

## 第二节 显著改善农村人居环境

实施农村水系综合整治工程，全面推进农村生活垃圾分类、资源化利用和城乡一体化处理。在农村人居环境整治三年行动完美收官基础上，持续推进农村人居环境整治提升，把客家文化、脐橙文化元素融入圩镇和村庄规划，塑造具有信丰特色的乡村建筑风貌，保护传统村落和乡村风貌，精心打造一批生态好、产业兴、活力强的乡村振兴示范点。加快实施农村生活污水整县推进试点，提高生活污水处理率。创建申报卫生乡镇、文明村镇，推进新时代文明实践中心（站、所）建设，创建省级美丽宜居试点示范县，建设美丽宜居乡村。加强乡风文明建设，健全乡村治理体系，打造“整洁美丽、和谐宜居”新农村。

## 第三节 大力建设现代数字乡村

加强基础设施共建共享，加快农村宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展。完善农村电信设施，开展农村超高速无线局域网应用试点，加快农村宽带网络覆盖步伐。推动民生保障信息化服务。大力发展“互联网+教育”，推动城市优质教育资源与乡村中小学对接，帮助乡村学校开足开好开齐国家课程。大力发展“互联网+医疗健康”，

---

<sup>①</sup> “四好”农村公路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

支持乡镇和村级医疗机构提高信息化水平，引导医疗机构向农村医疗卫生机构提供远程医疗、远程教学、远程培训等服务。推动“互联网+党建”。建设完善农村基层党建信息平台，优化升级全国党员干部现代远程教育，推广网络党课教育。推动党的基层阵地资源整合，加强新时代文明实践促进中心建设，充分发挥好新时代文明实践站（所）阵地作用。推动党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意渠道。推动“互联网+社区”向农村延伸，提高村级综合服务信息化水平，大力推动乡村建设和规划管理信息化。不断加大城乡结合部、农村地区公共区域的视频监控体系建设力度，“雪亮工程”<sup>①</sup>建设向农村延伸，积极探索网格化管理方式，实现“平安乡村”建设。

#### 第四节 因地制宜做强乡镇经济

乡镇经济发展是新时期推进乡村振兴战略，实现高质量发展的必然要求。坚持错位发展，强化乡镇间的产业协作配套，遵循“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”原则，避免同质同构竞争，努力形成优势互补、协调联动、相互促进、竞相发展的乡镇经济发展新局面。处在工业园区或有产业基础的乡镇，重点发展工业；紧邻城区的，可以谋划发展与城市功能相衔接的配套产业；生态资源丰富的，可以走多元化旅游发展路子；其他乡镇要坚持以农为主，重点发

---

<sup>①</sup> “雪亮工程”：是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

展农业主导产业或特色产业。以工业发展为引擎，聚焦生产、加工、仓储、销售等环节，补短板强弱项；选准选定一批具有一定基础和规模、市场前景好、比较效益高的农业特色产业，提高农产品附加值。加快乡镇饮水、医疗、灌溉等民生设施建设，夯实乡镇经济发展基础。完善农村基本经营制度，加大经营主体引育力度，构建多形式利益联结机制，推动村集体股份经济合作社进行实际有效运转，通过“企业+村级股份经济合作社、党支部+基地+农户”等多种形式，带动群众参与，打造特色鲜明、错位发展、有序竞争的乡镇经济体，把产业链增值收益尽量留在农村，把就业岗位更多留给农民，确保农民全程参与乡镇经济发展、享受发展红利。从顶层设计上鼓励乡镇招商引资，给予乡镇企业税收优惠。健全农业补贴、信贷、保险等政策支持体系，发展现代化社会化助农服务。

### **第五节 推动农村改革走深走实**

全面完成农村承包地、宅基地、农房、集体建设用地确权登记颁证。落实农村第二轮土地承包到期后再延长30年政策。充分利用好农村集体各类资产，抓好政府拨款及减免税费形成的资产向村集体经济组织移交工作。深化农村集体产权制度改革，推进村集体股份经济合作社正常化运转。扩大集体资产股份权能改革试点范围。推进农村房地一体不动产登记，加快农村产权流转交易体系建设，深入推进农村土地

承包经营权和农民住房财产权抵押、担保贷款试点，健全土地流转服务和交易体系，促进适度规模经营健康发展。深化农村宅基地改革试点，推动农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”<sup>①</sup>政策落实，探索宅基地有偿退出机制。供销社加快盘活老旧房屋、仓库、土地等现有存量资产，把低效资产转化成高效资产，让有限的资源更好地发挥为农服务功能。

## 第六节 全面推动乡村人才振兴

乡村人才振兴是人才强国战略的重要组成部分。统筹加强农村管理人才、创业人才、服务人才、文化人才等专业人才队伍建设，加强农村专业人才培养，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才。大力培育新型职业化农民，培育新型创新创业主体，不断增强农民吸收、应用、转化科技成果的能力，并通过政策引导和多种形式的科技教育支持、信息服务等，不断提高农民的综合素质与能力。加大对农技人员的培育力度，完善农技人员结构，配齐配足基层农技人员。通过财政补贴、政府购买服务、税收优惠等政策，鼓励农民工、大中专毕业生、科技人员和工商业主等返乡人员创新创业。注重建立引导和鼓励高校毕业生到基层工作的长效机制，让广大返乡大学生“下得去、留得住、干得好、流得动”。实施电商人才培养“WRJH”，推动高校与电

---

<sup>①</sup> “三权分置”：农村土地所有权，承包权，经营权分置。

商扶贫示范点开展校企合作创业实训基地。以“凝聚乡贤力量，助推高质量发展”为主题，以乡情乡愁为纽带，建立县乡村三级乡贤组织网格，搭建乡贤作用发挥平台，培育弘扬乡贤文化，激发乡贤的主人翁精神和主力军担当，建立乡贤人才资源库。

## 专栏 7：乡村振兴建设工程

### （一）美丽宜居乡村建设工程

实施农村人居环境整治工程和城乡环卫一体化项目，探索垃圾源头分类试点，建立长效管护机制，全面推进改路、改水、改厕、改房、改塘、改沟、改环境等提升工作。建设百里桃江乡村振兴示范点。到 2025 年，每年安排乡村振兴示范村不少于 45 个，五年全面完成 262 个行政村全覆盖。持续推进新农村建设，围绕宜居宜业，大力开展村庄整治建设、庭院整治、美丽宜居示范县创建、村庄环境长效管护、美丽宜居+活力乡村（+民宿）联动建设等五大专项提升行动，推动新农村建设走深走实，努力建设更高质量、更加宜居、更具活力、更可持续的新时代“五美”（产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美）乡村。

### （二）乡村基础设施水平提升工程

全面完善农村基层综合公共服务平台、卫生室、便民超市、农家书屋、文化活动场所、垃圾处理设施、污水处理设施、公厕及小学、幼儿园、金融服务网点、公交站。到 2025 年，对生活垃圾进行处理的村占比达 100%，农村卫生厕所普及率达 100%，农村生活污水进行处理的村达 65%以上。

## 第六篇 聚力城乡融合发展，构建以人为核心的新型城镇化

坚持走中国特色新型城镇化道路，协调推进新型城镇化和乡村振兴战略，全面完善城市功能，做大城市规模，重点抓好城乡建设“四个十”“两个新”<sup>①</sup>工作，高标准高质量建设示范镇（乡）和特色小（城）镇，推进高铁新区和产业新城完善基础设施建设，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，推动城乡基础设施和公共服务一体化均衡化发展，打造拱卫中心城区的重要区域板块和全市城乡融合发展的样板。

### 第一章 建设宜居宜业宜游城市

围绕撤县设市，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化，打造新型城镇化高质量发展示范区。

#### 第一节 围绕撤县设市提升城市功能品质

紧抓赣州市支持信丰撤县设市的政策机遇，在人口、产业产值、财政收入、城区公共基础设施和社会服务设施等多个方面发力，加速撤县设市进程。突出产城互动，加快要素集聚，重点完善交通、商业、物流、金融、公共服务等“五大配套”，大幅增强综合承载力、辐射力和带动力。提升城市功能品质。高质量完成《信丰县国土空间总体规划

---

<sup>①</sup>“四个十”“两个新”：围绕城市建设“十个主”、圩镇建设“十个一”、乡村振兴示范村建设“十个有”、农村人居环境“十个好”，统一乡村建筑“新唐风”、城市建筑“新现代”设计风格。

（2020—2035）》的编制，形成“北工南居，一体两翼”城市空间发展格局，将信丰建设成产业体系健全、功能配套设施完善、生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、城市综合竞争力强，城区人口超50万的赣州南部区域中等城市。高品质推进城市“十个主”工程<sup>①</sup>，圩镇“十个一”项目<sup>②</sup>，建好城市主建筑，充分融入信丰文化元素，打造具有信丰文化特色的城市地标，形成“新现代”建筑设计风格的城市风貌，打造高低错落、优美和谐的城市天际轮廓线。创建申报国家卫生县城，创建申报省级园林县城，启动实施创建国家园林县城，支持大塘埠镇、大桥镇、古陂镇、安西镇创建国家卫生乡镇，其余乡（镇）创建省级卫生乡镇，实现创卫工作全覆盖。建设大塘埠镇、古陂镇社会治理现代化中心。开展智慧城市、海绵城市、综合管廊建设。巩固文明城市创建成果，争创省级文明城市。全面实施乡镇建设三年行动，高标准高质量建设新型城镇化示范镇，创建小城镇建设示范县，每年建设3个以上示范乡（镇），2025年前实现全覆盖。

## 第二节 推进智慧城市示范建设

推进数字化城市管理平台建设，在智慧医疗、智慧养老、智慧教育、智慧法院、智慧交通、智慧环保、智慧城管、智

---

<sup>①</sup> 城市“十个主”工程：做优城市主轴线，修复桃江主水系，做靓城市主街道，做强城市主建筑，显现城市主风格，畅通城市主干道，做美城市主入口，优化城市主公园，科学选择主花木，做大城市主产业。

<sup>②</sup> 圩镇“十个一”项目：一条示范街、一个公园、一个健身广场，一个农贸市场，一个停车场，一个党建示范点，一个文化综合站，一批公厕，一批雨污管网，一座污水处理厂等十个一项目。

慧消防、智慧气象等领域深化5G融合应用，打造智慧城市示范区。加快推进县城智慧化改造，引进民间资本参与水电路网等城市基础设施智慧化改造。探索建设未来社区，开展智慧安防小区建设，提升城市科学化、精细化、智能化、信息化管理水平和文化内涵，增强对优质产业、人才和要素吸引力。开展城市社区“共同缔造”试点2个以上，积极争取省级试点。树立“一网通管”全省标杆。

### **专栏8：城市建设提升工程**

#### **（一）棚户区及老旧小区改造工程**

积极实施城镇老旧小区改造三年（2021年—2023年）计划，实施棚户区改造三年（2021年—2023年）攻坚行动，完成3000户以上的棚改目标。提升小区供电、电梯、绿化、照明、停车场等基础设施，完善小区养老抚幼、公共休闲、体育健身等配套公共服务。

#### **（二）城市交通服务工程**

完善城市交通网络，实施城市断头路畅通工程三年行动，实施全域旅游交通服务中心（汽车站和公交总站）、高新区集友路、高新区深圳大道北延等道路建设及城市智慧停车场等一批项目；规划新建一条大阿至高铁新区主干道，完善高铁新区交通网络。

#### **（三）示范乡镇打造工程**

支持大塘埠镇、大桥镇、古陂镇、安西镇创建国家卫生乡镇，其余乡（镇）创建省级卫生乡镇，实现创卫工作全覆盖。建设大塘埠镇、古陂镇社会治理现代化中心。开展智慧城市、海绵城市、综合管廊建设。全面实施乡镇建设三年行动，高标准高质量建设

新型城镇化示范镇，创建小城镇建设示范县，每年建设3个以上示范乡（镇），2025年前实现全覆盖。

#### （四）智慧化改造工程

加快推进县城智慧化改造，引进民间资本参与水电路网等城市基础设施智慧化改造。开展城市社区“共同缔造”试点2个以上，积极争取省级试点。树立“一网通管”全省标杆。

#### （五）特色小镇创建工程

推进赣南脐橙特色小镇规范健康发展，培育新增1-2个特色小镇。以教育合作为着力点，推动商贸、旅游、康养一体化发展，探索打造正平边贸小镇。

### 第三节 大力完善城镇住房保障

打造住房保障示范先行区。完善多主体供给、多渠道保障、租售并举的“租售补改”四位一体城镇住房保障制度。成立保障性住房建设运营公司，实行保障性住房小区智能化、专业化管理。成立房地产业协会，搭建企业与政府沟通渠道，提高市场分析和研判能力。加强房地产市场稳控工作。做好住房保障管理信息化联网工作，实现住房保障申请受理常态化管理动态化。创新物业管理体制，提升物业服务行业水平。改善城乡面貌和居民住房条件，积极实施城镇老旧小区改造三年（2021年—2023年）计划，实施棚户区改造三年（2021年—2023年）攻坚行动，抓好安居工程建设，加快推进南山花园一期、南山花园二期、水东花苑等续建项目，实施城南棚户区改造安置房建设项目，提升老旧小区和老

旧市场安全基础建设。放宽人才住房申报条件，申请住房学历条件放宽至大专和高级工班毕业生。加快推进老旧住宅小区、老旧市场电气线路改造等民生工程、城镇市政消火栓建设，加强应急通信指挥系统建设。

#### **第四节 推动建筑业高质量发展**

开展完善质量保障体系提升建筑工程品质行动。建设装配式建筑生产基地，积极申报省级和国家级生产基地，发展绿色建筑，提升建筑工程消防管理水平，支持本地建筑企业转型升级推进房地产建筑产业链发展。

### **第二章 重塑新型工农城乡关系**

强化以工补农、以城带乡、推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

#### **第一节 健全城乡融合发展机制**

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。消除城乡土地“鸿沟”，破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒。消除人才不足的最大短板，加快建立与人才回乡相适应的户籍、产业、金融等制度和政策。大力培育村镇特色产业，引导农业人口就近就业、就近转移。推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，构建分级分类投入机制。推动城镇基础设施和公共服务向农村延伸，社会事业向农村覆盖，一体化建设和融合带动提升城乡互联互通、资源共享、联动发展，

探索城乡融合发展的新路径。

## **第二节 保障城市建设用地供给**

推动更多单独选址的能源、交通、水利、军事设施、产业项目用地纳入省级重大项目清单，争取直接配置用地计划和林地指标。对列入省、市重点项目的，使用市级耕地占补调剂库指标落实耕地占补平衡。加大存量盘活力度，加快推进批而未供土地消化和闲置土地处置，争取置换用地指标。积极开展土地开发、高标农田建设项目，争取新增耕地保障耕地占补平衡需求，使用市级调剂库指标（旱地）。开展城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用项目，盘活存量用地指标，保障农民建房、乡村振兴、镇村联动需要，节余城乡建设用地增减挂钩指标积极申报省内交易，所得资金全部用于助力乡村振兴。

## **第三节 优化停车资源管理使用**

建立完善弹性停车、错时开放、共享停车等政策机制，推行更加专业规范的停车管理。老旧住宅小区周边的路侧停车场等公共停车设施，对老旧住宅小区居民实行优惠停车，合理设置门槛和限制条件要求，简化办理程序，压缩办理时间，降低停车费用，形成普惠效应。对于没有物业管理的老旧住宅小区，积极引进专业停车管理公司，合理利用空间规划建设停车位，规范管理居民停车。

## **第七篇 聚力业态升级，推动现代服务业结构优化提升**

全面提升服务业发展能级，实施服务业提速计划，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。以市场化、产业化、社会化为方向，推进数字技术与生产性服务业、生活性服务业融合渗透，加快发展互联网金融、智慧物流、生态电商、数字化设计等生产性服务业，充分发挥世界橙乡、红色文化、绿色生态等优势，推进文旅、农旅融合，提升智慧精品旅游、数字文化创意产业等生活智慧化服务水平，打造智慧服务示范区。深化与大湾区交流合作，打造大湾区生态康养后花园和休闲旅游、红色研学目的地。

### **第一章 推动生产性服务业融合化发展**

以服务制造业高质量发展为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。培育具有引领性、创新型的规上服务业企业，打造有竞争力的业态产品，加快形成与一产二产融合发展的生产性服务业经济循环圈。

#### **第一节 做大做强现代金融业**

实施金融强县战略。加快建设金融全产业链，深化普惠

金融改革，完善现代金融体系，提升金融服务实体经济功能。做好地方政府专项债券项目库储备，落实市财政对我县新增地方政府债券资金倾斜支持政策，保障县内基础设施建设。全力推动县属国有企业评级，提升企业直接融资的资质；积极对接市属国有企业，为我县国企发债提供增信支持，助推国有企业多层次发行各类债券。引导银行、证券、保险等金融机构在我县设立分支机构，实现机构量质倍增，其中银行数量达到20家以上。推动有意愿、有条件的银行业金融机构在我县设立村镇银行。鼓励引进国有资本、社会资本入股我县农商行，增强金融科技应用，推动信用环境建设，增强风险合规意识，强化资金营运效率，提升竞争力。积极发展融资担保、商业保理等“7+4”<sup>①</sup>类新兴和新型金融业态，形成金融牌照多样、结构合理、功能互补的现代金融机构体系。加大区块链、大数据等金融人才引进与培养，拓展金融服务的外沿。

优化企业上市服务。争取赣州市将我县定位为企业上市重点区域，优化企业上市服务机制，开辟绿色通道，持续推动企业上市“映山红行动”<sup>②</sup>“123”<sup>③</sup>计划，采取“一企一策”

---

<sup>①</sup> “7+4”：地方金融监督管理局的监管范围是“7+4”。具体为：负责对小额贷款公司、融资担保公司、区域性股权市场、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司等金融机构实施监管，强化对投资公司、农民专业合作社、社会众筹机构、地方各类交易所等的监管。

<sup>②</sup> 企业上市“映山红行动”：推动更多企业改制上市、再融资、并购重组及创新发展，发挥上市公司产业引领带动作用，促进经济转型升级，助推全省高质量、跨越式发展，为建设富裕美丽幸福现代化江西作出积极贡献。

<sup>③</sup> 企业上市“123”计划：为建立推动企业上市工作常态化机制，做大做强一批具有现代企业制度的行业龙头企业，2020年6月10日，赣州市下发《关于推动企业上市“映山红行动”“123”计划的通知》提出以目标为引领，持续梯次推进，力争各县（市、区）每年保持1家企业上市挂牌在审，2家企业辅导备案，3

“一事一议”等方式，协调解决上市相关问题。“十四五”期间，实现1家以上企业IPO上市挂牌。对企业在境内挂牌上市（含新三板），给予更多市级资金奖励、政策扶持、金融服务倾斜。

推动基金投资力度。积极推动市级各类基金加大对我县的投资力度，发挥“两城两谷两带产业基金”“赣州发展基金”等各类基金作用，在电子信息、智能制造等产业发展领域持续加大基金投资力度。推动知名私募基金管理机构在我县设立区域总部或分支机构。

全面推进普惠金融。全力推动信丰县普惠金融改革试验区建设。全面推进消费金融、数字金融、民生金融等服务，强化对“三农”小微企业、特殊群体等信贷支持，提高企业信用贷款和中长期贷款。大力开展能效信贷、绿色债券等绿色金融，在环境权益、生态补偿抵押融资等方面取得较大发展。提升农业保险覆盖面，推广“保险+期货”业务，提高保险业服务实体经济的针对性和实用性。

推进现代金融集聚区建设。高起点规划、高标准建设数字经济创新中心，逐步建成金融要素聚集、金融服务功能完善、商业配套设施齐全的现代金融集聚区，打造成信丰城市名片。

## 第二节 推动物流业创新融合发展

推动物流业创新融合发展。依托赣州入选商贸服务型国家物流枢纽建设城市、全国首批供应链创新与应用试点城市、国家跨境电子商务综合试验区建设契机，把握《中国（赣州）跨境电子商务综合试验区实施方案》等相关政策红利，大力发展专业市场和现代商贸物流中心，重点发展制造业物流、城市配送物流、电子商务物流、农产品冷链物流等模式。加快推动高新区物流园、城市综合体（润达国际环球港）、农产品冷链物流项目建设，引进全国性物流龙头企业在我县设立分选中心，加强与区域性物流企业合作，扶持1到3家国家A级物流企业，建设500亩现代物流产业集聚区。推进深化流通体制改革，参与全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”，加快智慧流通基础设施建设，建设农产品流通全程冷链系统，降低全社会物流成本。建设“互联网+第四方物流”供销集配体系，建设第四方集中配送中心，发展第四方物流集中配送乡村终端收发网点，共享第四方物流集中配送信息管理系统，形成覆盖广、效率高、服务优的乡村物流集中配送网络，唱响“江西供销集配”<sup>①</sup>服务品牌。

### 第三节 推进电子商务业蓬勃发展

创建市级跨境电商综合体，打造全市一流的跨境电商综合平台。支持外贸企业通过跨境电商拓展出口渠道，做大外

---

<sup>①</sup> “信丰供销集配”：为了解决物流多而散的问题，第四方物流模式通过整合县域内农特产品、日用消费品、农资、物流快递等企业仓储配送资源，将原先分散的商品流、物流合而为一，共享人、车、仓统一配送体系，构建县乡村三级配送网络体系，从而将零散的企业整合起来，打破“信息孤岛”“集约化差”的局面，实现统一集配。

贸进出口总量。积极实施国家电子商务进农村综合示范试点工作，加大电商示范建设、电商人才培养、电商品牌培育、电商创新创业、电商供应链打造、电商公共服务体系建设的扶持力度，促进电商高质量发展。积极举办脐橙等特色农产品网络促销活动和网红培训，培育网红经济，开展直播带货、社交营销、平台营销。建设专业展馆、举办专业展会、引进国内外知名展览机构、打造“一城一展一会”<sup>①</sup>省重点会展项目。

#### 第四节 培育现代信息科技服务业

在高新区搭建产业促进、科技服务等平台，通过平台搭建聚集高端服务资源，形成完善的服务体系，促进产业创新及区域经济发展。大力发展软件开发与测试、IC设计与测试、物联网应用开发及运营、数字教育、校园云、远程医疗监测诊断、智能家居、移动车联网、智能交通、智能物流、云计算和大数据应用等领域。大力发展信息消费产业，全面推动物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与服务经济深度融合，打造一批应用标杆。着力培育工业设计、个性化定制服务、网络化协同制造、供应链管理服务等服务型制造新业态新模式，扩大中高端服务供给，培育服务经济新动能。

## 第二章 加快生活性服务业品质化发展

---

<sup>①</sup> “一城一展一会”：是指各设区市、县（市、区）为推动产业发展、促进拉动消费，结合当地产业实际和消费热点，举办的展览、展销、会议等一系列活动。通过举办“一城一展一会”活动，推动各地加快会展发展，做大会展经济，引导和促进会展业与当地特色产业的融合发展，发挥会展业对消费的拉动作用，努力实现会展业高质量、高效益和可持续发展。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、娱乐、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

### 第一节 扩容提质文化旅游业

优化产业发展布局。推进“一体两翼”<sup>①</sup>力促产业提效，抓实“一牌两园”<sup>②</sup>加快文旅融合，培育“一花多叶”<sup>③</sup>助推乡村振兴，把信丰建设成粤港澳大湾区绿色共享家园和休闲旅游目的地。抢抓赣深高铁通车的有利时机，把旅游项目高质量建设好、把旅游景区高水平运营好、把旅游配套全方位完善好。巩固提升中国赣南脐橙产业园、谷山景区、坪地山旅游景区等景区景点，大力推进旅游招商，高品位建设桃江沿线旅游风景带。通过招商开发香山景区，加快推进谷山康养、温泉小镇、中体城、信丰钢琴艺术城、信丰王母彩玉文创小镇、美江田园综合体等项目建设。完善城市生活服务功能，加快建成“格兰云天”五星级酒店、文化公园、谷山水世界等重点项目，打造夜经济集聚区和商业街区，丰富夜间经济供给，打造夜间经济消费品牌。推出一批精品旅游线路，争取开通大湾区旅游直通车，擦亮“守信之地、世界橙乡”

---

<sup>①</sup> “一体两翼”：信丰县旅游开发总体格局，“一体”即百里桃江旅游经济综合体，“两翼”包括西翼——康养度假“鲲鹏”，东翼——观光休闲“鹏翼”。

<sup>②</sup> “一牌两园”：“一牌”即“中国民间艺术（合唱）之乡”品牌，“两园”即“赣南游击词主题园”和“百石长征第一仗核心展示园”。

<sup>③</sup> “一花多叶”：以新田坪地山旅游景区为乡村旅游样板，持续打造一批有影响力的乡村旅游点。坪地山旅游景区是花，其他乡村旅游点是叶。

旅游名片。

创建文旅品牌。积极推进香山景区、赣南游击词主题园、百石“长征第一仗”核心展示园等创建国家3A级以上旅游景区。深入挖掘脐橙文化，开发系列文化产品，争创省级脐橙文化产业园。推进文旅、农旅融合，推进万隆西坑、安西窑岗申报创建省3A级以上乡村旅游点。支持谷山假日酒店、康莱博等创建四星级以上酒店，橙缘庐（产业园）、万隆五渡港缘份酒店等创建星级民宿。创建客家美食旗舰店和“赣州礼物”旅游旗舰店2家以上。推动大桥镇、新田镇等具有旅游特色乡镇打造成省级“热敏灸小镇”。加快安西、新田、油山、万隆全域旅游发展，推进红色旅游和乡村旅游深度融合。争创森林旅游示范县、森林体验和森林养生国家重点建设基地、省级森林康养基地、省级森林体验基地和省级森林养生基地。创建“中国天然氧吧”“避暑旅游目的地”“国家气候标志”等康养旅游宜居生态品牌。

发展红色旅游，打响“游击圣地”名片，油山打造红色小镇。加快百石长征第一仗核心展示园、赣南游击词主题园、中央红军长征突破第一道封锁线纪念园区、赣粤边三年游击战争纪念园区、国家长征步道（信丰段）、阮啸仙红色教育基地、中央红军长征突破第一道封锁线纪念馆、赣粤边三年游击战争纪念馆等一批红色旅游项目建设，争取部分项目纳入省“十四五”文化和旅游发展规划。创作和展演红色题材

《赣南游击词》等大型合唱音乐剧目。加大红色资源的开发和保护力度，系统开发和保护，谋划推进赣粤边三年游击战纪念馆建设，丰富红色研学、红色培训等业态，打造以游击精神为主题的红色教育培训基地，打响信丰“红培”品牌。开展创评红色文化和脐橙文化研学基地，积极引导中小学研学团队到我县开展研学实践教育活动。

## 第二节 做优做实医疗康养业

探索“康养+医养+旅游”发展模式，建设一批互换式、候鸟式、旅居式养老联合体，打造成粤港澳大湾区康养后花园。推动天荔生态旅游康养中心、谷山文化旅游公园、万隆缘分国医静养项目等项目建设。纳入市中心城区康养一体化规划，深入推进老年健康服务体系建设和医养融合发展，推进信丰县医养融合医院建设，积极开展国家安宁疗护、国家医养结合试点。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，健全养老服务综合监管制度。完善现代养老服务信息平台，推进智慧养老建设，探索建立以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的多层次社会养老服务体系，更加注重农村养老服务，大力建设农村互动养老设施，建设居家和社区养老。加快养老护理人才培养。实施农村敬老院标准化建设，探索公办养老机构改革。

## 专栏 9：服务业优化提升工程

### （一）现代金融

实施企业上市“映山红行动”“123”工程，到2025年，实现1家以上企业IPO上市挂牌。

### （二）现代物流

加快推动高新区物流园、城市综合体（润达国际环球港）、农产品冷链物流项目建设，扶持1-3家国家A级物流企业，建设500亩现代物流产业集聚区。唱响“江西供销集配”服务品牌。

### （三）电子商务

加快建设赣南脐橙交易市场、安西镇脐橙电商物流园。建设专业展馆、举办专业展会、引进国内外知名展览机构、打造“一城一展一会”省重点会展项目。

### （四）现代信息科技

大力发展软件开发与测试、IC设计与测试、物联网应用开发及运营、数字教育、校园云、远程医疗监测诊断、智能家居、移动车联网、智能交通、智能物流、云计算和大数据应用等领域。

### （五）文化旅游

高标准建好长征国家文化公园信丰段，推进百石长征第一仗核心展示园、赣南游击词主题园、中央红军长征突破第一道封锁线纪念园区、赣粤边三年游击战争纪念园区、国家长征步道信丰段、阮啸仙红色教育基地、中央红军长征突破第一道封锁线纪念馆、赣粤边三年游击战争纪念馆等一批红色旅游项目，大力发展红色培训和红色研学，打响信丰红培品牌。大力开展招商引资，争取信丰中书文谷、王母彩玉文创小镇、温泉小镇、中体城、海伦钢琴艺术城等项目落地建设，争取引进社会资本开发香山景区。积极开展品牌创建，完善谷山景区旅游业态，推进谷山创智

谷、游乐场等项目建设；做好脐橙文章，争取创成省级脐橙文化产业园；推进万隆西坑、安西窑岗等村创建省 3A 级以上乡村旅游点。

### **（六）医疗康养**

推动天荔生态旅游康养中心、谷山康养项目、谷山文化旅游公园、万隆缘分国医静养项目、五渡港国医静养小镇、信丰县医养融合医院、新田镇康养中心、大阿镇康养小镇、油山镇文化旅游康养等项目建设。

## 第八篇 聚力双擎驱动，加快构建现代化基础设施体系

构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。强化新老基建双擎驱动，巩固增强“老基建”补短板、强弱项、惠民生、保稳定的基础能力，持续改善基础设施短板；充分发挥“新基建”保增长、转动能、调结构、育优势的重要作用，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，全面提升基础设施整体质量效益水平，为高质量发展提供坚强支撑。

### 第一章 巩固发展传统基础设施

建设以高铁、普铁、高速公路、普通公路为骨架，航空、水运为补充的对外交通运输网络，打造综合交通枢纽和节点城市。

#### 第一节 构建现代化综合立体交通体系

完善铁路运输通道建设，融入全国高铁网络，依托区域性重大交通设施的建设，逐步打通、强化与珠三角、海西地区的交通联系。建成赣深高铁信丰站，规划扩建京九铁路信丰站，建设客货两用站，以满足远期使用需求。加快推进综合立体交通网络建设，加快赣深高铁、大广高速扩容、信丰-南雄高速公路建设。推进信丰通用机场的前期工作，配合推进赣粤运河前期论证、规划建设。实施一批道路升级改造项

目，加大产业路致富路旅游路项目建设力度，推进“四好农村路”向高质量发展，建成X809大田-茶亭下、谷山-大阿等一批美丽生态文明农村路，建立完善农村公路“路长制”制度，深化农村公路养护体制改革，进一步提高建、管、养水平。加强项目监管，提升道路等工程质量，注重长期效益。

### 专栏 10：综合交通建设重点工程

#### （一）铁路

加快推动赣（州）广（州）高铁列入江西、广东两省相关规划和国家新时代中长期铁路网规划，加快赣深高铁建设。

#### （二）高等级公路

推进大广高速扩容、信丰-南雄高速公路建设，推进赣州至安远高速公路在信丰设互通出口，信丰至南雄高速东延纳入省高速路网规划；研究推动信丰与中心城区公共交通路网项目（BRT城市公共专用通道）建设。到 2025 年，与大湾区的高速互通能力实现质的提升。

#### （三）国省道及农村公路

推进国省道和农村公路提质增效，实施一批道路升级改造项项目，推进 G357 坪石-县城项目、S316 县城-铜锣湾、S317 热水-大星、X806 大石下-信丰、X062 桥下-蛇坑子（桥下-柳塘段）、X065 油山-深坑等项目建设，力争 2023 年前全部建成通车；推动 G105 信丰县大塘至樟下公路改建工程、S317 信丰县马路坑至赤岗段公路改建工程、沿桃江河公路（水西大桥-崇仙大桥段）、X810 沙园线-大桥、Y012 夹江口-大桥、Y014 古陂-长生、Y028 信丰-小河等一批国省县乡道项目建设；加大产业路致富路旅游路项目建设力度，加快推进阮啸仙红色教育基地道路等项目建

设，助力乡村振兴。协调南康区将 G105 国道南康至信丰段升级改造为一级公路，协调定南县加快推进 X850 马牯山-陈坑（定南段），赣县区加快推进 X809 大田至茶亭下（赣县段）、X810 沙园线-大桥（赣县段）升级改造。

#### （四）航空和运河

推进信丰通用机场的前期工作，配合推进赣粤运河前期论证、规划建设。

## 第二节 完善水系整治与利用

全面加强水利基础设施建设，不断提高水安全保障能力、水资源承载能力和水旱灾害防御能力。突出饮用水源地保护，全面推行城乡供水一体化，实施城市应急备用水源工程，完善饮用水源自动监测站设施，建立饮用水水质应急预案机制。提高污水处理效率。加强季节性缺水，水质浑浊的小型供水能力建设，不断提高供水改善能力。完善污水管网和污水处理设施网络布局，加快高新区基础设施建设，推进园区污水处理厂扩建工程建设和乡镇生活污水处理厂工程建设，确保园区工业废水及乡镇生活污水有效处理处置。将农业水利设施建设、中小型河流治理等纳入专项规划，确保“十四五”时期农田灌溉用水需求。加快建设黄坑口水源工程，推进走马垅、五渡港、白兰、上迳、迳口等五大中型灌区节水配套项目及病险山塘整治项目纳入全市水利建设三年行动计划并优先实施。加快三只水水源工程、城南水厂建

设。实施中村水库除险加固项目，对大坝安全鉴定为三类坝的河连山、龙迳仔、莲塘水库等病险水库进行除险加固，对东河、西河、龙迳河及小河河等河流部分河段综合整治。

### 专栏 11：水利设施重点工程

#### （一）城乡供水一体化工程

在县域范围内全面实施城乡供水一体化项目，实施三只水水源工程，规划建设黄坑口水源工程，水库总库容 1191 万 m<sup>3</sup>，配套水厂供水规模为 5.05 万 t/d，年供水量 1561 万 m<sup>3</sup>，将解决油山、大阿、正平、小河、万隆、西牛 7 个乡镇及城区共 52.9 万人供水问题。建设城乡供水一体化、城南水厂应急备用水源工程。扩建水源、改造取水工程、净化设施、更换消毒设施、改造水质化验室、配套水厂自动化系统，更新配套输配水管网长度 31km，新建供水规模 10 万吨/日水厂及配水管网。实施中村水库调水工程、鸡公石水库调水工程等 6 个引调水工程，增强流域供水能力。

#### （二）水利灌溉设施工程

谋划桃江（信丰）大型灌区项目，争取桃江（信丰）大型灌区项目列入省相关规划并开展前期工作，设计灌溉面积 50 万亩，改造渠道 400km，新建渠道 200km，改造渠系建筑物 300 座，新建渠系建筑物 180 座。启动走马垅、白兰等 5 座中型灌区现代化改造，推动节水型、现代化、生态型灌区建设，改善提升灌区发展环境，促进经济发展。在继续实施完成规划内剩余中型灌区骨干工程节水配套改造任务基础上，开展走马垅、白兰等 5 座中型灌区提质增效建设。

#### （三）水生态建设工程

实施水生态修复工程，对流域水系进行综合治理，“十四五”期间实施完成百里桃江、西河、东河、小河河、浈江等流域综合治理项目。重点推进国家水土保持重点建设工程，力争启动实施崩岗侵蚀防治工程。大力推进水土保持生态园区建设，推动水土流失综合治理转型升级、提质增效。

#### **（四）防洪减灾能力提升工程**

推进实施信丰县城防洪工程、桃江河防洪工程、中小河流治理、洪患村镇治理工程、千亩圩堤除险加固工程、山洪沟治理、水库除险加固、山塘整治工程，预计保护耕地 3.4 万亩，保护人口 5.6 万人，新建（加固）堤防 70Km，综合整治河长 320km，完成中型水库除险加固 1 座，小型病险水库除险加固 3 座，万方以上山塘工程 400 座。

## **第二章 布局发展新型基础设施**

抢抓“新基建”发展机遇，加快信息基础设施、融合基础设施建设，充分发挥“新基建”拉动投资和促进产业转型升级的重要作用。

### **第一节 建设完善信息基础设施**

推进“新基建”试点示范应用，大力推进以5G、工业互联网等为重点的“新基建”。加快5G基站、机房及传输设备等建设进度，扩大5G场景应用。2021年实现县城主城区、信丰高新区、圩镇5G信号全覆盖，2025年前实现5G信号县城、乡镇、行政村全覆盖。实现全县自然村网络和宽带全覆盖。

积极争取国家在“新基建”领域的试点示范，加强“数据援赣”项目对接，争取引进央企投资，发展战略性新兴产业，培育更多新的增长极。

## 第二节 建设优化融合基础设施

构建智慧绿色充电网络，加快建设适度超前、布局合理、功能完善的充电基础设施体系。规模化发展新能源产业，抓好新能源汽车应用推广及电动车充电桩项目建设。

### 专栏 12：新基建重点工程

#### （一）5G 信息网络

重点推进 5G 网络基础设施建设，合理规划通信局所、移动通信基站、通信铁塔、通信管道和杆路的布局 and 规模，满足 5G 网络的发展需要，有力支撑我县经济社会发展。到 2025 年，5G 网络覆盖达标，满足多种应用场景下的消费升级和行业赋能需求，全县累计完成不少于 2000 个 5G 通信基站及相关通信基础设施建设，实现 5G 信号县城、乡镇、行政村全覆盖。

#### （二）智能充电桩

按照适度超前、车桩相随、智能高效的原则，明确信丰县充电基础设施发展目标。到 2025 年，建设 42 个新能源汽车充电设施点，4000 个以上充电桩，共计 10000 个智能停车位，满足全县电动汽车充电需求，实现乡镇全覆盖。

#### （三）智慧公共服务行动

重点推进山洪灾害预警系统提升、电子商务服务等项目建设。提升县域电子商务公共服务中心，优化县城到乡村的快递配送线路及网络。

### **第三章 强化能源综合保障地位**

依托国家能源局对口支援优势，加快支撑性电源点建设，引进和建设一批重大能源项目，推动发展新能源产业，完善电网薄弱环节，构建清洁低碳、安全高效、多能互补的能源体系，强化我县在全市乃至全省的能源综合保障地位，打造辐射赣南地区的区域能源供应中心。

#### **第一节 健全优化能源保障体系**

加快推进能源基础设施重大项目建设，优化能源结构，提高能源供给体系质量效益。建成信丰电厂一期并投运，推动信丰电厂二期扩建工程纳入国家、省相关规划。高标准编制信丰县“十四五”能源发展专项规划。

#### **第二节 加大电网改造升级力度**

实施乡村电气化提升工程，争创乡村电气化提升示范县。深化巩固全国“小康用电示范县”成果，确保我县户均容量达2.0千伏安，供电可靠率达99.85%，电压合格率达99.88%，加快推进220千伏信丰西高铁牵引站及配套线路、信丰高新区北环110千伏变电站建设，完善以220千伏、110千伏变电站为支撑的能源输送通道。加大农网改造升级支持，加快完善电网薄弱环节，全面提升农村电网供电能力和供电可靠性。

#### **第三节 提高管道天然气覆盖率**

加快西气东输管网项目建设，加快信丰中燃公司城镇燃

气对接门站、省天然气管网信丰段工程等项目建设，协调国家管网公司优先支持我县办理西气东输开口供气，加快天然气推广运用，提高天然气覆盖率，降低用气成本，支持具备条件的乡（镇）建设天然气管道。大力发展乡镇天然气事业，引进有资质有实力的燃气公司在有条件的圩镇、农村地区开展管道燃气建设；推进LNG加气站建设项目报省市有关部门批准；试点建设瓶装液化石油气气瓶信息化追溯系统。

#### **第四节 构建开放有序能源市场**

建设统一开放、竞争有序的能源市场体系，提高电力市场化水平。积极推进各类市场主体参与电力市场化交易，扩大市场主体范围，进一步提高市场化交易电量规模，有效降低企业用电成本，不断提升实体经济发展活力。进一步提升“获得电力”服务水平，压减办电时间、简化办电流程、降低办电成本、提高用电可靠性，持续优化营商环境。

#### **第五节 建设生态友好型能源体系**

因地制宜、有序推进风能、太阳能、生物质能等新能源的开发利用，不断优化能源结构。引导社会投资主体结合废弃矿山生态治理进行光伏发电项目建设，打造“废弃矿山生态修复治理+光伏+”示范区，大幅度提高废弃矿山地质环境治理率和矿区土地复垦率，通过项目建设带动生态保护建设，形成矿山治理、生态修复、能源经济多位一体、治用并行、平衡发展的新能源发展体系。打造光伏发电、农业、养

殖、林业及工业旅游相结合的综合示范项目，支持园区、有条件的乡村推进可再生能源及其他分布式能源多能互补、综合利用，支持发展农光互补、渔光互补分布式光伏，推广太阳能建筑一体化应用，提高清洁能源供应比重。

建设综合智慧能源系统。加快数字化、网络化、智能化技术在能源领域的融合应用，打造信丰“能源云”，不断提升能源系统资源配置效率。建设区域能源互联网大数据中心，配套建设储能系统、智能微电网和能管中心，涵盖电气工程、智能化管理系统、供配电系统等。

提高能源利用效率。开展综合能源利用示范建设，规划建设智慧能源综合利用产业园，依托信丰电厂蒸汽、余热等进行集中供热综合利用，拟引进一批蒸汽、余热上下游配套企业，建设环保、消防、道路、绿化等设施，推行热电联产、分布式能源、充电基础设施及储能一体化系统应用，建立能源梯级利用和多元化供给新业态，建设冷、热、电、汽四联供能源体系示范区，辐射带动赣南周边地区能源产业发展，为赣州市打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡和建设省域副中心城市提供能源发展支撑。

### 专栏 13 能源项目及工程项目

#### （一）支撑性和调峰电源

如期建设信丰电厂及相关能源项目。

#### （二）主干电网及城乡配电网

信丰县 110 千伏北环输变电工程,新建 110 千伏变电站一座,本期容量 63 兆瓦,远期容量 189 兆瓦,新建 110 千伏线路 2 条,其中架空线路长度 14.1 公里,电缆线路长度 3 公里。确保我县户均容量达 2.0 千伏安,供电可靠率达 99.85%,电压合格率达 99.88%。

### (三) 智慧能源综合利用产业园

以信丰电厂为中心,建设智慧能源综合利用产业园。以绿色科技为动力,延伸信丰电厂余热供给产业链,推动高耗能企业向高效企业转变,打造绿色经济产业基地。

### (五) 天然气综合利用项目

加快信丰中燃公司信丰长输接收门站、省天然气管网信丰段工程等项目建设,争取国家管网公司优先支持信丰办理西气东输开口供气,力争“十四五”期间能使用管道天然气,2021 年在信丰铁石口高速出口附近,建设一座 LNG 加注站并投运;2024 年 12 月底前,在长输接收门站周边(信丰北面)建设一座 LNG 加注站并投运,2023 年底,建设 LNG 天然气储备站一座,储气能力 30 万方。建设乡(镇) LNG 加气站 16 座、天然气输送管网 200 公里,2020 年完成小河镇、大塘埠镇工程建设并组织验收供气,

2021 年完成铁石口镇、安西镇、新田镇、嘉定镇、正平镇、万隆乡的工程建设安装供气,2022 年完成大桥镇、小江镇、西牛镇、崇仙乡的工程建设安装供气,2023 年完成古陂镇、虎山乡、大阿镇、油山镇的工程建设安装供气,2024 年在西牛镇建设投资 LNG 储备**新能源开发利用**

进行小江镇光伏发电、农业综合开发项目建设。



## **第九篇 聚力生态文明建设，高标准建设绿色文明美丽信丰**

深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。推动生态经济化、经济生态化，巩固生态优势，加强环境整治，推进绿色低碳发展。构建生态文明体系，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽信丰。

### **第一章 抓好生态环境综合治理**

增强全社会生态环保意识，坚持全域治理、全域保护、全域建设，切实加大污染防治力度，筑牢南方地区重要生态屏障。

#### **第一节 打好污染防治攻坚战**

深入实施“净空、净水、净土”行动，认真抓好中央、省环保督察及其“回头看”反馈问题整改。着力打赢蓝天保卫战，扎实开展“散乱污”专项整治活动，推进重点行业超低排放改造和挥发性有机物等综合治理。着力打好碧水攻坚战，充分分析东河污染来源的基础上，针对性地提出治理措

施及治理计划，重点就畜禽污染防治、工业废水治理等方面加强治理，确保东河水质稳定提升。加快实施污水整县推进试点，提高生活污水处理率。积极推进黑臭水体治理工程。着力打好净土保卫战，开展好危险废物规范化管理和固体废物排查整改工作，强化重金属重点控制区域监管，消减重金属污染物排放量。抓好县生活垃圾填埋场治理修复、建筑垃圾处置中心建设，推动环境保护基础设施提档升级。积极开展省级园区循环化改造试点工作。联合多部门共同参与，促进扬尘治理多元化。建成全省农业面源污染综合防治示范区，因地制宜建设农田面源污染综合防控、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染防治、农业废弃物循环利用等工程。开展生态保护系统信息化建设，依托电子政务外网构建全省环保纵向业务网，提高共享市县生态环境质量数据水平，加强运用物联网、大数据等技术监管污染源企业能力，助力打好污染防治攻坚战。

## **第二节 加强生态保护修复整治**

加大生态修复力度，实施矿山治理复绿、林湿地抚育涵养等生态修复工程，加强水土流失综合治理，创建国家级水土保持生态示范园。健全生态保护补充机制。推进山水林田湖草生命共同体的建设。推进地质灾害风险调查、监测预警和对中型地质灾害点的工程治理项目，加大绿色矿山创建力度，争取矿山生态修复纳入国家、省级项目范畴。继续实施

低质低效林改造，积极申报国家重点防护林、退化林修复、珍贵树种培育、生态亟需恢复区森林质量提升等项目，推进建设林业生态示范县。加快建设桃江省级湿地公园，积极创建国家生态文明建设示范县、森林乡村和美丽宜居乡村。推进金盆山森林公园建设，创建省级示范森林公园，打造森林公园示范品牌。

### **专栏 14：生态保护治理重点工程**

#### **（一）长江经济带发展重大项目**

深入推进工业源、交通源、生活源及农业面源污染治理，实施城镇污水垃圾处理工程，推进城镇污水管网全覆盖，全面完成城镇生活污水处理提质增效，新建城镇污水处理厂及污水管网等配套设施。推进工业污水处理厂及配套管网功能提升工程、生活垃圾分类无害化资源化处置等项目建设。

#### **（二）山水林田湖草生态保护修复工程**

推进山水林田湖草生态保护修复项目，实施山塘整治及灌区改造项目、土地综合治理与土壤改良、生物多样性保护工程建设。实施水生态修复工程，对全县 16 个乡镇的水塘沟渠整治、景观绿化、水流域综合治理等。实施阳溪河、西牛河水域综合治理及污染防治项目。

#### **（三）水土流失综合治理工程**

实施水土流失治理、土地综合整治、废弃矿山治理等生态修复治理工程。实施水土流失综合治理工程、百里桃江流域、西河流域、东河流域、小河河（万隆段）流域、安西镇河道修复、河堤治理项目。包括生态保护与修复、河道清淤疏浚、生态护岸、流域内水库库区（库底）清理等。

#### **（四）河湖湿地保护修复工程**

实施湖泊河流水库水源涵养保护，对龙井水库等 20 个水库进行水生态环境修复。开展桃江湿地生态修复 220 公顷。规划实施桃江、西河流域水系连通综合整治项目。

#### **（五）森林质量提升工程**

实施油茶资源高质量培育项目，全县新造高产油茶林 1 万亩、低产油茶林改造 1.5 万亩、低产油茶林提升 2.0 万亩。建设防护林体系项目，实施长防林人工造林 3 万亩，封山育林 1 万亩，退化林修复 5 万亩。改造低产低效林 13 万亩，其中人工造林 3 万亩、补植补造 5 万亩、抚育改造 5 万亩。建设完善国有林场基础设施，“十四五”期间，在 4 个国有林场中实施“水电路”基础设施改造，管护用房建设。开展松材线虫病防控攻坚项目，“十四五”期间，每年实施松林卫生间伐 5 万亩，稳步推进疫区拔除进度。

#### **（六）生物多样性科研基地及生态文明系统建设项目**

利用 5 年时间，将信丰县金盆山国家级森林公园（省级自然保护区）打造成全国森林康养基地、森林生态科普教育基地、中亚热带阔叶林研究基地、野生动植物保护示范基地和珍稀、乡土珍贵树种种质资源库。

## **第二章 大力发展绿色生态经济**

强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。

## 第一节 践行绿色经济发展理念

推动能源清洁低碳安全高效利用。发展“生态+”绿色经济，坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路，着力建立“生态+”循环经济生态链。按照绿色低碳循环发展要求改造传统产业，减少污染排放，推动绿色发展。积极实践“两山”理念，打通转换通道，大力发展循环农业、生态旅游、节能环保等绿色产业，提升生态系统碳汇能力，努力在实现碳达峰、碳中和中走出新路子。着力在相关产业、企业之间建立循环经济生态链，减少废弃物产生，努力实现健康可持续发展。提倡绿色低碳的生活方式，带头使用高效节能、节电、节水产品，自觉节约能源、减少污染，提倡绿色消费，分类回收垃圾，促进节能减排。大力发展绿色公共交通，推广使用新能源汽车，鼓励绿色出行。紧盯宜业宜居方向，建设绿色园区、绿色工厂，逐步优化园区环保基础设施。培育壮大节能环保、清洁生产、清洁能源等产业，加快构建低碳循环的绿色工业体系。大力发展循环农业、林下经济等，打通绿水青山和金山银山的双向转换通道。构建“多树种、多层次、多色彩、多功能”的高质量森林体系。构建具有信丰特色的生态型、循环型、低碳型绿色产业体系。

## 第二节 完善落实生态文明制度

坚决落实好生态保护红线、生态环境损害责任终身追究等制度，以最严格的制度和最严密的法治来保护生态。全面

落实河长制、湖长制、林长制，完善生态环境保护区域协同治理机制。严格实行项目准入制度、环保审批制度、环境监管制度和节能减排措施。全面落实领导干部资源资产离任审计，完善生态文明考核评价制度，建立健全生态文明建设源头严防、过程严管、风险严控、后果严惩的制度保障体系。

### 第三节 擦亮“北江源头”生态名片

抓住赣粤运河规划建设的重要机遇，打通桃江、北江、西江通向珠江的水运通道，把北江源作为珠江水域源头之一进行保护开发。积极申报北江源保护开发纳入省“十四五”水安全保障、生态环境保护规划。争取早日设立北江源镇。加强北江源流域生态环境建设，开展水污染综合治理，完善江河防洪体系，打造“北江源”特色旅游，建设田园综合体，推进一二三产业融合发展。积极谋划建立北江流域上下游横向生态补偿长效机制，并推动促成江西、广东两省签订北江流域上下游横向生态补偿协议。

#### 专栏 15：北江源重点工程

##### （一）北江源综合治理工程

实施浈江流域（北江源）综合治理工程、北江源流域河道治理工程，对北江源上下游横向流域走廊进行治理，包括生态保护与修复、河道清淤疏浚、生态护岸、流域内水库库区（库底）清理等。

##### （二）“北江源”水污染综合治理

开展中小规模畜禽养殖户的污染治理，建设雨污分流、粪废弃物资源化利用设施，采取秸秆堆沤还田或集中收集处理的模式，提高畜禽废弃物资源化利用率。控制农业面源污染，推广低毒、低残留农药使用补助试点经验，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治。实行测土配方施肥，推广精准施肥技术和机具。完善污水处理及配套管网，对“北江源”流域排污口综合治理。

### **（三）“北江源”流域生态综合治理工程**

对北江源流域的水塘沟渠、景观绿化进行整治等综合治理工程。

### **（四）“北江源”江河防洪体系建设**

完善江河防洪体系，稳定河势，确保干流河道平面形态基本稳定，同时对堤防进行综合整治，采取堤防加固、河道疏浚、岸坡护砌、局部河道卡口扩宽等工程治理措施进行整治。总投资预计3亿元。

### **（五）“北江源”循环经济发展项目**

在“北江源”流域推广应用循环农业经济发展模式，以种养结合、农牧结合、循环利用、沼气配套、有机肥加工、发酵床等方式，形成农林牧渔多业共生。加快休闲农业产业化，充分发挥农业的生产、生活和生态功能，推进农业产业化经营向第三产业延伸。鼓励以特色农业集中区、大中型园艺场、水产养殖基地和特种水产养殖、丘陵山地生态农业综合开发等为依托，结合山水风光、农村景观、民俗文化、特色小镇和美丽乡村建设，因地制

宜开发多样化、多功能休闲观光农业项目。

#### **（六）“北江源”特色旅游项目**

依托乡村振兴战略的实施,把旅游业发展与乡村振兴进行协调,将旅游业建设成为“北江源”经济的支柱性产业、将乡村建设成为“北江源”旅游业发展的亮点,彰显“北江源”特色的美丽事业,引导经济转型升级的引擎行业。同时保护性利用市域范围内的自然资源,挖掘“北江源”历史文化内涵,在形成整体竞争力的基础上打造重点旅游品牌。

#### **（七）“北江源”田园综合体建设**

建立生态农业、生态旅游、生态文化特色乡村,带动全市打造宜居、宜业、宜游的美丽乡村。建设内容包括:配套设施建设,包括农田基础设施、公益性设施、经营性设施、交通设施、饮水安全设施及电力电信设施;整治村容,包括垃圾处理、污水治理、村容整治及民居改造;建设生态,包括绿化美化、疏通水系及禁烧秸秆;树立新风,包括教化群众、创建星级农户及强化社会治理。

#### **（八）北江源生物多样性保护与生态修复工程**

通过饮用水水源地修复及保护、水土流失治理、濒危动物植物保护,人工造林、补植补造、林相改造、森林质量提升等建设完善的生物多样性科研基地及生态文明系统等。

## 第十篇 聚力民生保障，增强人民获得感幸福感安全感

民生是最大的事业。改善人民生活品质，提高社会建设水平。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。把推进社会建设、改善民生福祉作为振兴发展的根本出发点和落脚点，多谋民生之利、多解民生之忧，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，让发展更有温度，幸福更有厚度。进一步加快补齐民生领域短板，巩固全面建设小康社会成果，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，提高公共服务水平，实实在在帮群众解难题、让群众享公平，确保城乡居民共享改革发展成果，提升广大人民群众幸福指数。建设全省教育强县、文化强县和赣州南部医疗服务中心。

### 第一章 办好人民满意教育事业

坚持把教育事业放在优先位置，推进基本公共教育均等化，系统构建德智体美劳全面培养的教育体系，加快培养担当民族复兴大任的时代新人，办好人民满意的教育。

## 第一节 普及普惠发展学前教育

提高幼儿园、早期教育等学前教育网点密度，促进学前教育普及、普惠、安全、优质发展，创建省、市级示范性幼儿园，力争城区公办幼儿园创建省级示范园3所、乡镇公办中心幼儿园市级示范幼儿园通过认定率达100%，推进公办幼儿园管理模式改革，提升公办幼儿园发展质量。通过政府购买服务、综合奖补等措施，加大对普惠性民办幼儿园支持力度。加快优质普惠学前教育资源扩容建设，提高学前教育普及普惠水平。2023年通过县域学前教育普及普惠评估国家认定。

## 第二节 扩面提质发展义务教育

优化义务教育网点布局，有效扩充城区义务教育资源，全面消除义务教育学校大校额、大班额。统筹推进城乡义务教育一体化发展，振兴乡村教育，努力满足“两类学校”教育教学和提高教育质量实际需要，积极争取中央、省在义务教育薄弱环节改善与能力提升资金，补齐乡村教育发展短板，乡村教育质量明显提升。积极引进国内外优质教育资源，加强集团化办学和城乡教育共同体建设，推进县域义务教育优质均衡发展，提升义务教育学校教师、校舍、仪器设备等方面资源配置水平，促进学校德育工作、校园文化、教育生态等方面内涵发展。

### 第三节 优质特色发展普通高中

推进高中阶段教育普及攻坚计划，实施普通高中资源扩充工程，有效扩充普通高中教育资源。全面完成信丰一中新建，信丰中学、信丰五中扩建项目，重点支持圣塔实验学校建设，改善办学条件，全面化解普通高中大校额、大班额。加强特色高中建设，新建信丰一中标准化考点，加快完善高考综合改革和新课程、新教材实施的基础条件，每所普通高中至少装备一个学科教室，建设各类社团活动室、奥赛学科实验室，建设一批市级以上特色学科基地；引进国内名校到信丰设立分校或开展对口支援、合作办学，探索集团化办学改革，建成1—2所全市乃至全省知名的特色高中，切实提升普通高中教育教学质量和综合办学水平，力争二本以上上线万人比在全市排位继续前移。

### 第四节 全面提升素质教育质量

坚持“五育”并举，全面发展素质教育，营造良好育人生态。提升学生思想道德水平，完善德育工作体系，深化课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人，传承红色基因，依托当地红色文化和绿色生态（脐橙）文化等资源，打造育人品牌，创建全市乃至全省示范性研学实践基地，打造全市一流、全省知名的文化育人品牌，建设一批红色教育实践基地。强化体育锻炼，坚持健康第一，实施学校体育固本行动，严格执行学生体质健康合格标准，健

全国家监测制度，科学安排体育课运动负荷，开展好学校特色体育项目，大力发展校园足球，让每位学生掌握1至2项运动技能。促进学生身心健康和艺术修养，严格落实音乐、美术、书法等课程，广泛开展校园艺术活动，增强美育熏陶，结合地方文化设立艺术特色课程，帮助每位学生学会1至2项艺术技能、会唱主旋律歌曲。充分发挥劳动综合育人功能，建设一批劳动教育实践基地，加强学生生活实践、劳动技术和职业体验教育，优化综合实践活动课程结构，积极开展校外劳动实践和社区志愿服务。全面深化课程和评价改革，支持中小学开设学生发展指导“生涯规划”课程，打造100项精品课堂教学案例，创建课程建设品牌学校。着力培养拔尖创新人才，加大对奥赛、强基计划招生等研究指导力度，促进普通高中与“双一流”大学交流合作。推进民办学校分类登记管理改革，鼓励社会力量兴办教育，促进民办教育健康发展。

### **第五节 加快发展现代职业教育**

增强职业技术教育适应性，深化校企合作，推进产教融合，围绕市、县两级主导产业、优势产业和战略性新兴产业，优化专业设置。鼓励信丰星泓职业学校、信丰中专与市、县域内行业企业共建实验实训平台、工程技术研究中心，加大“产学研”一体化校企合作、产教融合办学模式建设，力争创建省级产教融合示范区。积极引进国内外优质高等职业教

育资源，创建电子信息类高职院校。建设技能人才培养基地，推动与江西理工大学、赣南师范大学、江西应用技术职业学院、江西环境工程职业学院等高校、职业（技工）院校合作交流，柔性引进人才，打造产业工人队伍。新建1所公办中等职业学校，信丰星泓职业学校2021年申报并完成“江西省达标中职学校”建设，启动高等职业技术学院建设，开展“3+2”中高职对接人才培养试点，为技术技能人才成长提供多样化的通道。

## 第六节 推进教育改革发展试验

全面加强教师队伍建设，完善教师管理制度，优化教师资源配置，加强师德师风建设，提升教师教科研水平，促进教师专业化发展。县教师进修学校列为市级教师培训基地，积极申请承办省级教师培训，启动对县教师进修学校申报国家级示范性县域教师培训机构认定工作。推行义务教育阶段教师“县管校聘”。依法保障教师权益和待遇，保障教师享有健康体检、旅游、住房、落户等优待政策。坚持教育投入优先保障，完善义务教育绩效工资总量核定办法，建立联动增长机制，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。加快发展“互联网+教育”，加快推进教育信息化2.0行动计划。加强基础能力建设，完善数字校园基础条件建设，利用信息技术共享优质教育资源，建成一批省、市级智慧校园；实施“普通高中信息化应用攻坚”，

对普通高中新高考改革普及走班排课、学情分析、在线课程等应用项目给予专项指导；运用5G技术发展智慧教育，孵化一批国家级人工智能、5G、VR等“互联网+教育”新技术新媒体深度应用试点项目和典型案例，创建一批名校、名师、名课程网络教育共同体和智慧教育示范校。提升管理和应用水平，实施中小学教师信息技术应用能力提升2.0工程，创建区域性信息化师资培训基地，智慧教育申请纳入省级教育资源公共服务体系，全面落实“三全两高一大”<sup>①</sup>工作目标。创建教育信息化应用示范县。全面推进教育治理体系和治理能力现代化，推动依法治教，构建有效监管体系，完善教育投入机制，促进教育服务职能转变，增强学校办学内生动力，提升办学支持保障能力，不断激发学校办学活力。积极申报部省共建赣州市教育改革发展试验区重点县，建设教育事业高质量发展示范先行区，打造教育强县。

## 专栏 16：教育重点工程

### （一）学前教育普及普惠发展工程

新建一批城区、乡镇公办幼儿园，对现有公办园进行改扩建，扩大公办园在园幼儿比例，推动有条件的幼儿园申报省级、市级示范园。2023 年通过县域学前教育普及普惠国家评估认定。到 2025 年，力争城区公办幼儿园省级示范园 3 所、乡镇公办中心

<sup>①</sup> “三全两高一大”：即教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校，信息化应用水平和师生信息素养普遍提高，建成“互联网+教育”大平台，推动从教育专用资源向教育大资源转变、从提升师生信息技术应用能力向全面提升其信息素养转变、从融合应用向创新发展转变，努力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式、探索信息时代教育治理新模式。

幼儿园市级示范幼儿园通过认定率达 100%，学前三年毛入园率达到 93%以上，普惠性幼儿园在园幼儿覆盖率达 90%以上，公办园在园幼儿占比达 58%。

### **（二）义务教育优质均衡发展工程**

优化义务教育网点布局，有效扩充城区教育资源，高铁新区新建初中 1 所、小学 2 所，新建圣塔实验学校，建设中小学综合实践活动教育基地。新、改、扩建一批义务教育阶段学校，统筹推进城乡义务教育一体化发展，促进乡镇小规模学校、寄宿制学校办学条件改造及功能提升，全面消除义务教育学校大校额、大班额。按省定标准配备教师、校舍、教学仪器设备等，建设中小学综合实践活动教育基地。到 2025 年，初中三年巩固率达到 95% 以上。

### **（三）普通高中特色发展工程**

全面完成信丰一中新建，信丰中学、信丰五中扩建项目，重点支持圣塔实验学校建设，改善办学条件，化解普通高中大校额、大班额。重点推动信丰中学、信丰一中、信丰二中探索办学体制、培养模式和管理方式改革，激发办学活力，适应学生学习和发展的需要，实现差异化、多样化发展。到 2025 年，高中阶段毛入学率达 92% 以上。

### **（四）职业教育提质创优工程**

新建 1 所公办中等职业学校，启动高等职业技术学院建设，建设技能人才培养基地，推动与江西理工大学、赣南师范大学、江西应用技术职业学院、江西环境工程职业学院等高校、职业（技工）院校合作交流，围绕电子信息产业用工需求开设电子信息专业，为电子信息产业发展提供人才，柔性引进人才，打造产业工人队伍。到 2025 年，职业教育跻身全市前列。

### **（五）教育信息化提升工程**

运用 5G 技术发展智慧教育，建设 17 间 5G+VR 超感教室和 1 间 5G+VR 超感直播教室，孵化一批人工智能、5G、VR 等新技术新媒体深度应用案例，创建一批名校、名师、名课程网络教育共同体和智慧教育示范校。积极申报国家级“互联网+教育”试点项目和典型案例，创建教育信息化应用示范县。

## **第二章 大力实施文体惠民工程**

推进城乡现代公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。

### **第一节 繁荣发展文化事业产业**

文化事业优质特色发展。大力传承与发展优秀传统文化，充分激发文化活力，提升文化软实力。重点围绕谷山景区，规划建设传统文化、非遗文化、红色文化与洋家乐有机结合，旅游休闲、户外运动、艺术创作于一体，建筑风貌独具一格、管理模式绿色低碳的文化产业新城，打造文化艺术群体人心向往的新天地，大湾区和外国游客旅游休闲的首选地。推动文化惠民工程资源整合和改革创新，强化数字文化服务和流动文化服务，提高文化惠民工程覆盖面。发挥信丰文化公园场所功能，做好文化展览展示，开展丰富多彩的群众性文化活动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。合唱创评“中国民间艺术之乡”，提升品牌影响力。传承弘扬中华优秀传

统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护。推动我县非遗展示馆建设，申报瑞狮引龙、大阿子孙龙等国家级非遗项目；申报小河制鼓、万隆红石雕等省级非遗项目；申报南狮、青草狮、香火龙、萝卜饺等市级非遗项目；推进文化和非遗进景区；新建一批非遗传习所和非遗工坊。做好客家话的传承和保护，鼓励客家话进校园，留住本地语言文化。建设公共文化服务体系。推进全民文化艺术教育普及和提升，加快现代公共文化服务体系建设，打造文化强县。加强乡镇综合文化站、村级（社区）综合文化服务中心、农家书屋标准化建设和管理服务；打造精品城市书屋，推进场馆数字化建设和国家一级馆争创工作。中国赣南脐橙产业园申报创建中国赣南脐橙博物馆。推进广电事业发展。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。加快广电采、编、播设备高清数字化改造建设，建设400平方米演播大厅，完善广播电视发射台项目，完善广播电视公共覆盖；加快广电网络事业发展，提高广电网络覆盖面。推动“智慧信丰”（电视端）互动云平台搭建。

## **第二节 加快加强体育事业发展**

建成覆盖城乡的全民健身公共服务体系，增强竞技体育核心竞争力。打造市民5分钟健康生活圈，规划建设一批免

费开放的社区化全民健身中心，乡镇中心圩镇、行政村和社区（街道）体育设施覆盖率达100%。健全竞技体育后备人才培养体系，精心组织市六运会、市体育运动单项锦标赛、省运会、百县运动会等备赛参赛。全面实施中小學生“阳光体育”计划，充分利用体育场馆常态化开展综合性体育活动。积极举办多形式多层次的体育竞赛和群众体育活动，推进“体育+产业”，建设新型全民健身综合体，提升全县体育综合实力。创建全国全民运动健身模范县。

### 专栏 17：文化体育重点工程

#### （一）公共文化设施建设工程

建设公共文化馆，所有村（社区）建成标准化综合性文化服务中心，完成文化公园（中央红军突破第一道封锁线历史陈列馆、赣粤边三年游击战争纪念馆、博物馆、非物质文化遗产陈列馆、人信物丰馆等）建设、布展，建设“艺术教育城”综合体，打造一批城市书屋和非遗传习所，加快基层公共文化设施提标扩能。

#### （二）体育健身设施工程

推进全民健身场地设施建设，加快建设中体城（全民健身综合体）、西牛体育公园，对信丰体育中心升级改造，打造“业态多元、项目聚集、竞健集合、三网并举”新型全民健身综合体，建设全国全民运动健身模范县。到 2025 年，乡镇、行政村公共体育设施场地全覆盖，人均场地面积达 2.3 平方米以上，经常参加体育锻炼的人数达 38%以上，基层体育健身组织覆盖率 90%以上，在校中小學生体质健康合格率 95%以上，群众体育活动开展、竞技体育水平位居全市前列。

### **第三章 深入推进健康信丰建设**

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康信丰行动，促进全民养成文明健康生活方式。

#### **第一节 建成赣州市医疗服务次中心**

建立县人民医院与发达地区医疗机构结对帮扶机制，持续提升县级医院服务能力。加快补齐公共卫生领域短板。推动人民医院、中医院创“三级”医院和县妇幼保健院创建“二甲”医院，建设独立的120医疗急救指挥系统。推动省级县域综合医改试点建设，加快推进人民医院、妇幼保健院业务用房改、扩建，新建皮肤病防治所、第二人民医院（中西医结合医院）、第三人民医院（精神病专科医院）、基层医院公共卫生应急服务能力提升、公共卫生应急指挥中心、疾控中心、P2实验室、医疗应急物资储备库等补短板强弱项项目建设。打造国家级“县域紧密型医共体试点”、省级“县域综合医改试点”样板县。

#### **第二节 推动“智慧医疗”建设发展**

做好“智慧医疗”顶层设计和统筹规划，开展全民健康信息平台业务协同项目建设，实现区域内医疗数据互通。推进“互联网+医疗健康”发展，建设公共卫生健康档案、移动家庭医生签约、电子健康码等便民系统，提升信息化便民

惠民服务能力。完善医疗保险制度，健全医疗保障体系，实现基本医疗保险全覆盖，增强医疗救助托底保障；持续推进医保支付方式改革，落实“互联网+医疗”和医疗机构服务模式。

### **第三节 提升中医药服务能力**

坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。将信丰县中医院建设成为市级中医药文化宣传基地、市级中医适宜技术培训基地，积极创建“全国基层中医药工作先进单位”。

### **第四节 加强慢性病综合防控**

倡导健康文明的生活方式，开展慢性病防治全民教育。创新和丰富预防方式，贯彻零级预防理念，全面加强幼儿园、中小学营养均衡、口腔保健、视力保护等健康知识和行为方式教育，实现预防工作的关口前移。实施早诊早治，降低高危人群发病风险。完善医保和救助政策，通过营造健康支持性环境控制危险因素，通过促进监测评价和研发创新增强科技支撑，加强慢性病防治机构和队伍能力建设，构建慢性病防治结合工作机制，建立健康管理长效工作机制，实现由以治病为中心向以健康为中心转变，促进全生命周期健康，提高居民健康期望寿命。到2025年，慢性病危险因素得到有效控制，实现全人群全生命周期健康管理，力争30—70岁人群

因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率较2015年降低20%。

### 第五节 积极应对人口老龄化

贯彻落实国家积极应对人口老龄化战略，以“一老一小”为重点，完善人口服务体系，健全人口发展配套政策，促进人口结构优化和长期均衡发展。实施妇幼健康促进行动，加强妇幼保健和儿科机构建设。推进妇幼健康机构标准化建设与规范化管理，推进生育保险和基本医疗保险合并实施，健全家庭发展支持体系，完善农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障制度，加大对失独家庭的关爱和帮扶支持力度。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，积极发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励幼儿园发展托幼一体化服务。到2025年，每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数达4.5个。深化国家医养结合和安宁疗护试点，推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老体系。实施养老服务质量提升工程，构建县乡村三级服务平台、打造“1+1+N”服务体系<sup>①</sup>。支持发展集中运营的社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化的养老服务机构、日间照料中心、小微服务网点，构建体系完整的养老服务骨干网。鼓励和支持养老机构与医疗结构以多种合作形式进行联合、协作，深入推进国家医养结合。发

---

<sup>①</sup> “1+1+N”服务体系：每个县（市、区）建有1个护理型养老院或突出护理功能的综合养老院，每个乡镇建有1个功能完善的乡镇敬老院，每个村根据人口分布情况建设N个居家养老服务站点。

展互助式养老，支持家庭承担养老功能。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难问题。强化老年人权益保障。

### 第六节 加大人才培养扶持力度

以加强基层卫生人才能力建设为核心，大力实施基层卫生人才工程，积极为县、乡两级医疗机构引进、培养一批进得来、用得好、留得住的优秀医疗卫生人才。在赣南卫生健康职业学院设立大专“信丰班”，培养一批本土医疗卫生专业技术人才。到2025年，基层医疗卫生人员的学历层次显著提升，人才结构进一步优化，每千人口拥有执业（助理）医师数达2人。加强高层次人才队伍和公共卫生专业队伍建设，鼓励支持医疗卫生人才更广泛地参加高层次学术交流与合作。

#### 专栏 18：医疗重点工程

##### （一）医疗卫生综合服务能力提升工程

推进人民医院、妇幼保健院业务用房改、扩建，建设独立120 医疗急救指挥系统，新建皮肤病防治所、第二人民医院（中西医结合医院）、第三人民医院（精神病专科医院）等补短板强弱项项目建设，加强乡镇卫生院标准化建设，提升基层卫生院公共卫生应急服务能力。

##### （二）公共卫生机构防控救治能力提升工程

新建集公共卫生应急指挥中心、疾控中心、P2 实验室、卫监执法局、医疗应急物资储备库为一体的信丰县公共卫生应急体

系。

### **（三）卫生健康信息化建设工程**

建设市、县、乡三级医疗机构数据共享的全民健康信息平台和远程医疗信息系统，到 2025 年，医疗信息化水平大幅提高，智慧医疗初显成效。

### **（四）示范性婴幼儿照护中心建设**

建设一个 100 以上托位的普惠示范性婴幼儿照护服务机构，根据家庭的实际需求为 3 岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等服务。

## **第四章 进一步健全社会保障体系**

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。按照全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以基本养老、基本医疗等为重点，不断扩大社会保障覆盖面，提高社会保障标准，推进城乡社会保障一体化，建立社会关爱机制，实现人人享有基本社会保障。

### **第一节 健全完善社会保险制度**

完善全国统一的社会保险公共服务平台。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险基金省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。完善养老保险制度，加快发展企业年金、职业年金等，健全完善养老保险关系转移接续制度，稳步提高社会保障水平。建立完善社会保险基金

监管制度，防范基金风险。加快推进人力资源社会保障、财政惠民、医疗健康、城市交通、文化教育、金融服务等各类政府公共服务领域的社会保障“一卡通”和电子社保卡签发应用。

## **第二节 优化社会救助和慈善制度**

推进社会救助改革创新，编密织牢社会救助兜底保障安全网。加强农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障，巩固提升城镇困难群众脱贫解困工作成效，对所有的城镇贫困群众的“两不愁三保障”政策落实情况展开综合评估。加大分散供养特困人员照料服务工作力度。推进支出型贫困家庭救助机制，健全重特大疾病救助和疾病应急救助制度。加强生活无着的流浪乞讨人员救助管理。加强未满16周岁未成年人救助保护场所的建设。发挥好红十字会人道救助重要作用。引导社会工作专业力量开展社会救济、社会互助和志愿服务活动。

## **第三节 完善社会事务管理体系**

推广实施“尊崇工作法”，健全退役军人事务组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，提升退役军人服务保障水平。保障特殊人群基本权益，促进妇女全面发展，提升儿童关爱服务水平，推动青少年健康发展，提高残疾人自我发展能力。申报建设赣州市第二精神卫生社会福利院，健全区域性集中照护服务体系，进一步满足贫困精神病人救助、

康复、护理等服务需求，切实提高救助能力和水平。推进农村敬老院标准化建设三年行动计划，完成16个农村敬老院新（改、扩）建。推行农村特困失能人员集中照护，健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系。落实建档立卡重度失能残疾人照护和托养政策。建立健全基本公共服务标准体系。推动基本公共服务标准化融入政府治理，普及标准化手段。加强殡仪馆等殡葬基础设施建设，不断健全殡葬服务体系，全面推进惠民、绿色、文明殡葬建设。完善幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、位有所居、弱有所扶以及拥军服务保障、文体服务保障等基本公共服务标准。

## **第五章 促进更充分更高质量就业**

坚持就业是民生之本，积极应对结构性就业矛盾，实行积极的就业政策，有效预防规模性失业风险，充分释放人力资本红利，构筑高质量发展的民生根本和社会稳定基石。

### **第一节 强化实施就业优先战略**

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系。整合就业创业公共服务资源，对接优质创业服务团队、投资机构、创业导师，建设创业孵化基地。加强对暂时经营困难中小企

业的帮扶，稳定就业基本面。加大欠薪整治力度，充分发挥优惠政策在促进就业中的积极作用，加强就业援助和就业指导。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

## 第二节 优化就业功能服务体系

构建和谐劳动关系，维护就业人员合法权益。夯实县、乡两级劳动就业服务基础，建立一站式公共服务平台。健全就业需求调查和失业监测预警机制。规划建设人力资源服务市场，以打造电子信息产业为重点，建设融入粤港澳大湾区人力资源服务产业园。引进人力资源服务业高层次人才，全面提高从业人员的整体服务水平。开发招工就业大数据软件，打造线上线下相结合的服务平台，为政府职能部门、企业、求职择业人员提供精准便捷的劳动力资源供需数据信息。完善失业保险制度，实施失业保险稳岗返还和技能提升补贴政策，大力开展失业保险援企稳岗“护航行动”<sup>①</sup>和技能提升“展翅行动”<sup>②</sup>，充分发挥失业保险预防失业、促进就业的功能作用。

## 第六章 提升应急管理综合能力

---

① “护航行动”：人社部决定从2018年至2020年在全国实施失业保险援企稳岗“护航行动”。实施“护航行动”是进一步贯彻落实党中央、国务院的重大决策部署的重要举措，是经济发展新常态下助力企业脱困发展、稳定就业岗位的一项重要举措，是失业保险援企稳岗的服务品牌。通过对企业提供“真金白银”的支持，提高企业履行稳定就业岗位社会责任的积极性，促进职工岗位稳定，从源头上减少失业，对构建和谐劳动关系，推动企业健康发展，维护就业局势总体稳定具有重要意义。

② “展翅行动”：人社部印发《关于实施失业保险支持技能提升“展翅行动”的通知》（人社厅发〔2018〕6号），决定从2018年起在全国实施失业保险支持技能提升“展翅行动”。通过“展翅行动”，推动各地积极主动、全面规范地落实失业保险技能提升补贴政策，力争使符合条件的参保职工都能享受到技能提升补贴。

坚持人民至上，生命至上的原则。建立“1+N”应急管理规划格局，加强市政应急管理安全基础设施建设，完善应急安全设施管理机制，加强物防技防设施以保障人民生命财产安全。

### 第一节 推进应急管理能力建设

对标赣州市应急管理基础年的要求，按照乡镇（街道）“有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练”和行政村（社区）“有场地设施、有装备物资、有工作制度”的总体要求，补齐短板弱项，夯实基层应急管理工作基础，打通基层应急管理标准化“最后一公里”，在全市推动基层应急管理标准化建设中走在前列。加快推进老旧住宅小区、老旧市场电气线路改造等民生工程。按标准建设城市和乡（镇）市政消火栓、消防取水口等消防基础设施，2021年至2022年，对现有城市区损坏、缺少的市政消火栓进行修复、新增，之后根据消防专项规划，与城市路网建设同步实施市政消火栓建设。加快推进消防救援队站建设，2021年启动信丰县消防训练基地（暨消防救援二中队）建设，2022年启动工业园消防救援站和大塘工业园消防救援站建设，并结合乡镇建设三年规划，分年度改造7个小型消防站和14个乡镇消防救援站，

“十四五”期间实现消防队站“布点合理，功能齐全，战斗有力”的目标。加强应急救援装备建设，结合我县高层、超高层建筑多、化工企业多的特点，配备具有防护、侦检、登高、破

拆、救生、防化、洗消等特种功能的消防救援车辆和救援装备。

## 第二节 推进应急管理信息化建设

积极争取申请省级“智慧应急”项目试点县。大力推进“智慧信丰”“智慧应急”建设，加快建设集资源管理、值班值守、视频会商、指挥调度、监测预警、信息报送和监控管理等功能于一体，上下贯通、左右联动、条块结合、顺畅高效的综合应急指挥平台。加强综合应急救援队伍建设，提升专业领域救援能力。积极争取将防汛抗旱、森林防灭火、救援物资储备库建设纳入省级分库建设计划。

## 第三节 提升自然灾害救助能力

推进应急管理综合行政执法体制改革，整合优化应急管理系统执法职能，统筹执法资源，加快建设权责统一、权威高效的监管执法体系。提升自然灾害救助能力，确保受灾群众得到及时救助，因灾倒损房屋及时恢复重建，保障受灾地区和群众生活生产秩序恢复。提升应急管理宣传能力，利用各类媒体加强对应急管理方面常识的宣传，提高全社会安全防范能力。

### 专栏 19：社会保障重点工程

#### （一）应急管理重点工程建设

抓好应急管理体系建设和能力保障，建设县、乡（镇）应急救援综合保障基地；建设救灾物资装备储备仓库；建设应急救援

队伍营房、训练场所；建设消防救援训练基地；建设山洪灾害预警系统提升项目。

## **（二）养老服务体系建设工程**

完成县综合社会福利院护理性床位改造，建设县失能老年人养护院。推进农村敬老院标准化建设，完成 16 个农村敬老院新（改、扩）建。推进居家和社区养老服务设施建设，建成 47 个城镇居家和社区养老服务中心、25 个社区嵌入式养老院和 186 个农村互助养老服务站。

## **（三）殡葬服务设施工程**

新（改、扩）建县级殡仪馆，城乡公益性公墓，环保改造殡仪馆火化炉，推进绿色惠民殡葬。

## **（四）重点群体就业创业行动**

开展“春风行动”“民营企业招聘周”“金秋招聘月”等公共服务就业专项活动，重点保障高校就业生、退役军人、就业困难人群等重点群体就业。

## **（五）公共就业服务能力提升行动**

推进全县公共服务信息化建设，加快村（社区）基层公共就业服务平台标准化建设。加快创业孵化示范基地建设。

## **（六）技能人才培养行动**

实施技能人才培养平台、康养职业技能培训、技能劳动者培养等行动。

## 第十一篇 聚力深化改革，建立运行更加高效的机制体制

改革是生产力，也是推动高质量发展的必由之路。加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，推动“放管服”改革再攻坚，持续优化改善营商环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高政府治理效能，推动有效市场和有为政府更好结合。

### 第一章 坚持全面深化改革

深化行政管理、投融资体制、农村改革，完善宏观调控和市场监管，激发各类市场主体活力，稳步推进社会领域综合配套改革，推动高质量跨越式发展。

#### 第一节 实施经济管理体制改革

积极配合赣州市制定《赣州市赋予信丰经济社会管理权限目录》，依法依规使用市级经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等权限。依法依规使用电子信息、数字经济等产业“全链审批”事项权限。依法依规使用印刷包装业审批权限。进一步放开市场准入。全面实施市场准入负面清单制度，开展有关先行先试，推动“非禁即入”原则普遍落实。对园区内环境影响评价、水土保持、矿产压覆、文物保护、地质灾害危险性、地震安全性、气候可行性、洪水影响等依法依规开展区域性统一评价评估，进一步提高投资项目报建

审批效率。城市社区管委会申报变更为街道办，进一步理顺城市社区行政管理相关职能。

## **第二节 优化行政管理体制机制**

高新区申报享受国家级开发经济管理权限，积极承接国家、省在赣州市实施的重大改革试点。推动高新区在省级重点园区的基础上，根据机构编制管理规定升格为处级机构。推动现代农业示范区在条件成熟时机机构升格事宜。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。全力推进乡镇、城市社区管委会便民服务中心建设，依法依规赋予乡镇及城市社区管委会审批服务执法权限。深化行政审批制度改革，提高行政效能和行政权力运行透明度。

## **第三节 推进县属国有企业改革**

坚持市场化方向，推进县属国有企业功能界定，实行分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，不断增强国有经济活力、控制力、影响力、创新力和抗风险能力。加快推进县属国有企业人事、薪酬和管理制度改革，建立目标考核机制，拿出一定比例利润激励企业管理人员，充分调动干事创业的积极性；推动城投、发投、旅投、交投、高投等县属国有企业做强做大。

## **第四节 稳步推进其他领域改革**

推动信丰高新区开展干部人事制度、薪酬分配、绩效考核改革，适时在政府经济部门探索试行公务员聘任制度。推

进乡镇综合改革，大力度赋权赋能、强化保障，提高基层综合服务、综合执法能力。稳定推进事业单位改革，改出新气象、改出高效能，更好地服务社会发展。统筹推进教育、医疗、文化、养老等民生领域改革，完善县域社会治理体系，持续优化政务环境、法治环境，以改革迸发创新活力，增进民生福祉。

## **第二章 深化提升社会治理创新**

要坚持统筹发展和安全，聚焦重点环节、重点任务，以市域社会治理现代化工作为抓手，推进社会治理体系和治理能力现代化，持续优化改善营商环境，为建设社会主义现代化信丰提供更加有力保障。

### **第一节 构建基层社会治理新格局**

加强和创新社会治理，夯实基层社会治理基础。完善社会治理体系，健全党组织领导的政治、法治、德治、自治、智治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推进建设社会治理大数据平台，实现各类数据联通共享，打造社会治理综合信息服务中心，提升基层社会治理实战效能。

推进市域治理现代化，健全社区管理和服务机制，建设

实体化综治中心，加强网格化管理工作，做实矛盾纠纷多元化解，坚持定期排查和重点排查相结合，健全社会矛盾排查预警机制，集中排查和经常性排查相结合，做到排查不留死角盲区。创新矛盾纠纷化解衔接联动，依托综治中心，整合司法资源和社会资源多方联动的运行模式。建立特殊人群服务管理工作机制，对刑满释放人员和社区矫正人员、吸毒人员、肇事肇祸精神障碍患者、重点青少年等重点特殊人员，实行网格排查登记、职能部门分类建档、综治中心建库管理，落实乡级建档精确列管、分类施策精准帮扶、分析跟踪精细管控的管理机制。推进社会心理服务体系建设，健全心理监测、服务疏导、心理矫治、危机干预等社会心理服务工作机制。实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。推动社会治理重心向基层下移，积极引导社会力量参与基层治理，向基层放权赋能，加强基层社会治理队伍建设，推进基层综治中心实体化建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。

## **第二节 完善社会治理创新平台**

加快推动大数据、人工智能、区块链等现代科技与社会治理深度融合，深入推进“雪亮工程”“智安小区”“智慧社区”建设。发挥综治中心“综合枢纽”作用，推进“多网合一”，让群众“只进一扇门、最多跑一地”。要推动社会治理创新。树立“全周期管理”理念，积极探索创新政治、

法治、德治、自治、智治“五治融合”的城乡治理模式，培育打造一批市域社会治理现代化“信丰样板”。

### **第三节 持续优化改善营商环境**

依法保护各类产权，营造支持民营经济高质量发展的制度环境，支持民营经济创新发展，最大限度激发民营经济活力。破除民营经济在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面的机制障碍。以“十个一批”精准帮扶为抓手，结合降成本优环境专项行动，统筹抓好“减税降费”“简政放权”等制度改革，持续优化企业营商环境，加强营商环境的监督。持续推进政务数据共享应用，推进政务信息化项目集约化建设，深入开展“互联网+政务服务”，加快推进一体化政务服务平台建设，精简行政许可事项，实行“证照分离”改革。加快推进“数字政府”建设，推动政务服务事项在“赣服通信丰分厅”平台“应上尽上”，实现政务资源共享互通、市民生活便捷安畅的全方位互联互通。加大力度整治不作为和乱作为行为，重点解决供电审批签字多、用水计量不合理、企业项目申报审批难、允许先建办证兑现难等问题，提升服务质量。加快打造市场化、法治化、国际化与大湾区对标看齐的营商环境。

## **第三章 推进平安、法治、信用信丰建设**

大力推进平安信丰、法治信丰、信用信丰建设，确保社会大局安全稳定，营造更加公正高效的法治环境，擦亮“守

信之地”名片

### **第一节 大力开展平安信丰建设**

统筹发展和安全，安全是发展的前提，发展是安全的保障。增强机遇意识和风险意识，完善落实平安建设协调机制和平安建设领导责任制，抓好市域社会治理现代化试点工作，创新完善城乡基层治理体系。开展平安江西志愿者行动。深入开展重点行业领域专项治理，以推动扫黑除恶专项斗争常态化制度化为牵引，严密防范和坚决打击各类违法犯罪活动，确保社会安定、人民安宁。构建立体化、信息化社会治安防控体系。严格落实安全生产责任制，强化就业人员教育培训，做到先培训后上岗，严格持证上岗。完善落实信访和涉稳突出问题党政领导牵头化解机制，全力以赴做好政府债务风险、金融风险、房地产风险化解等工作。确保社会大局安全稳定，公众安全感满意度持续提升。

### **第二节 深入落实法治信丰建设**

充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，全面推进依法治理，坚持依法治县、依法行政、依法执政共同推进，全力维护社会公平正义，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。提升法学理论研究水平，我县法学会依托赣州市法学会，协调市属高校选派法学专家开展法学研究和法学交流，促进我县法学会在法律理论创新、法律制度创新和法律文化创新上取得进展。创新执法监督机制，加强对立案、

侦查、起诉、审判、执行等司法监督，持续开展专项执法检查 and 案件评查，有效提升执法规范化建设水平。落实行政执法三项制度，提升行政执法规范化水平。开展政法队伍教育整顿，大力提升革命化、正规化、专业化、职业化建设水平，开展政法队伍政治督察、政治轮训、纪律作风督查巡查活动，锻造过硬政法队伍。提升公共法律服务水平，升级优化掌上公共法律服务平台，完善法律援助服务指引，加强公开申请法律援助办理咨询、预约和指导。加强法律顾问队伍建设，组织引导法律顾问团，公职律师积极参与基层社会治理。加强法治宣传，开展普法专栏、普法作品、普法竞赛、普法案例、普法典型等活动，不断提升我县法治宣传的影响力。多元化解共创“无诉村（居、社区）”，以法庭为依托，发挥乡镇、村（居、社区）人民调解组织、行业调解组织等调解作用，建立健全多元化解联动机制，完善社会矛盾纠纷调处机制，引导群众选择非诉方式解决纷争。建设品牌调解室，力争在矛盾纠纷化解、预防“民转刑”案事件等方面形成经验做法。加大信访积案化解力度；加强法律知识普及，抓好“八五”普法，深入推进法律“六进”活动，全面提升全民法治意识和法治素养；抓好矛盾预防化解，促进社会和谐。为推动高质量发展营造更加公正高效的法治环境。

### **第三节 加快建设信用信丰体系**

加快推进社会信用体系建设，建设县级信用信息平台，

筑牢信用信息共享基础，健全激励惩戒机制，提高社会诚信意识和信用水平。开展守信个人、守信家庭、守信企业评选活动，营造良好的守信氛围，擦亮“守信之地”名片。

### **专栏 20：社会综合治理推进工程**

#### **（一）社会信用信息平台工程**

加快推进社会信用体系建设，建设全县个人信用、行业信用、社会信用信息共享平台，并与市信用信息平台对接共享。

#### **（二）社会治安防治工程**

深入推进“雪亮工程”“智安小区”“智慧社区”建设，加强城乡公共安全视频监控建设。实现行政村至少 5 个监控点，自然村主要路口 1-2 个监控点，建设集 110 接处警、社会治安突发事件应急指挥处置、紧急警务活动统筹协调等功能于一体的实战型指挥中心 2 个。

## **第四章 推进社会主义民主政治建设信丰实践**

坚持人民主体地位，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，使人民民主更加广泛、更加充分、更加健全，更广泛凝聚共识共为。

### **第一节 健全民主制度**

坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度，完善人大组织制度、选举制度和议事规则。落实中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、人民团体协商、基层协商

以及社会组织协商。完善支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能方法，健全建议直通车、协商成果采纳反馈机制。画好新时代统一战线最大最美“同心圆”，促进党政关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，充分发挥工会、共青团、妇联、科协、文联、侨联、残联、红十字会、计生协会等人民团体桥梁纽带作用。服从服务国防建设、“一国两制”、祖国统一和外交大局，落实党管武装制度，深化全民国防教育，提高国防动员能力，巩固和发展军政军民团结。

## **第二节 完善监督体系**

完善党内监督体系，落实各级党组织监督责任，健全领导班子内部监督制度，保障党员监督权利。推进政治监督具体化常态化，完善巡视巡察整改、督察落实情况报告制度。深化纪检监察体制改革，完善纪检监察权力运行机制和管理监督制约体系，完善派驻监督体制机制。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，落实人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督，统计监督职能作用。

## **第五章 扎实推进社会文明建设**

以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，提高全社会文明程度。

## 第一节 强化理想信念教育

坚持以理想信念教育为核心，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，用好信丰特色党史资源，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。广泛开展基层理论宣讲活动，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的强大力量。加强和改进学校思想政治教育，构建全员全过程全方位育人体系，完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。

## 第二节 持续提升公民文明素养

推动社会主义核心价值观融入法治建设、生态文明建设、网络空间管理等社会治理重点工作。推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动社会主义核心价值观融入文明公约、乡规民约、家规家训，培养推出一批新时代的先锋模范。积极创建文明村镇、文明单位、文明家庭，促进综合文化服务中心与新时代文明实践站整合建设。深入开展乡风文明行动，完善市民公约、乡规民约、学生守则、团体章程等社会规范。健全志愿者服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。

## 第三节 加强思想舆论阵地建设

坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，落实责任制，把握领导权，守牢主阵地，占据制高点，巩固

壮大主流思想舆论。推动党的基层阵地资源整合，逐步推广实施新时代文明实践中心建设。加强对各类新闻媒体等舆论阵地建设和管理，建立健全信息发布机制和政策解读机制，加快媒体融合发展。完善县级融媒体中心，建立县级网络应急指挥中心。推动网络综合治理体系建设。加大“十四五”时期改革发展宣传力度，与开展文明实践活动结合起来，与实施公民道德建设工程结合起来，与擦亮“守信之地、世界橙乡”金字招牌结合起来，讲好信丰故事，展现信丰风采。

## **第十二篇 聚力规划实施，建立健全高效的保障考核体系**

充分发挥规划的战略导向作用，必须坚持党的全面领导，切实履行政府职责，确保示范先行区建设行稳致远。统一规划体系，健全实施机制，强化政策协同，充分调动一切积极因素，形成推动高质量发展的强大合力，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家信丰篇章提供坚实保障。

### **第一章 必须坚持党的全面领导**

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，强化理论武装，以新思想武装头脑。坚持党中央权威和集中统一领导，完善上下贯通、执行有力的组织体系。推进理论学习规范化、制度化、科学化，推动党的科学理论深入基层、深入群众、深入人心，为示范先行区建设提供强大的思想力量，切实把党的领导落实到信丰经济社会发展各方面、全过程。

#### **第一节 充分发挥领导核心作用**

推动我县各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把我县工作放在全国、全省、全市大局中谋划推动，切实把党中央和省委、市委决策部署贯彻到全县经济社会发展各方面、全过程。加强党领导经济社会工作制度化建设，完善党委研究经济社会

发展战略、重大方针政策的工作机制。全面贯彻新时期党的组织路线，强化党组织政治功能，加强干部队伍建设。始终坚持党管武装的根本原则，完善党管武装工作运行机制。严格落实全面从严治党主体责任和监督责任，保障规划的贯彻落实。

## **第二节 营造风清气正政治生态**

落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，用好“四种形态”，整治作风顽疾，防止“四风”反弹回潮。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，充分发挥派驻监督机构的探头作用和巡察的利剑作用，把严的主基调长期坚持下去，持续正风反腐肃纪，深化拓展群众身边腐败和作风问题整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续巩固风清气正的政治生态。

## **第二章 全力形成规划实施合力**

强化规划对经济社会的统领作用，充分发挥市场机制的决定性作用和更好发挥政府作用，健全规划实施体制，凝聚各方面力量推动规划顺利实施。

### **第一节 建立健全规划实施机制**

健全以国民经济和社会发展规划为统领，国土空间规划专项规划等为支撑的规划体系。总体规划统领全县经济

社会发展全局，是编制其他各类规划的依据。专项规划是本规划在特定领域的延伸和细化，主要明确特定领域的发展方向、发展目标、工作重点和政策措施。形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“十四五”规划体系。加强年度计划与本规划的衔接并予以滚动落实。

## 第二节 强化落实规划实施保障

围绕规划确定的战略、目标、任务，研究出台政策措施，加强土地、环境、产业、财税、投资、金融等政策的统筹协调。强化要素保障，加大资金支持，强化金融支持，保障用地供给，创新人才政策。强化重大工程项目支撑作用。在产业发展、基础设施、生态环保和社会民生等领域实施一批重大工程项目。对纳入本规划的重大工程项目要优先实施，简化审批核准程序，规划选址、土地供应、环境评价和融资事宜。

### 专栏 21 “十四五”专项规划和区域规划

#### （一）专项规划

工业高质量发展规划、国土空间规划、科技高质量发展专项规划、农业农村现代化高质量发展专项规划、现代服务业高质量发展专项规划、林业发展专项规划、综合交通运输发展专项规划、教育事业发展规划、体育事业发展规划、生态环境保护规划、军民融合发展规划、卫生与健康规划、能源发展专项规划、脐橙产业高质量发展规划、旅游产业发展规划、文化产业发展规划、金融产业发展规划、民政事业高质量发展规划、开放型经济专项规

划、水安全保障规划、排水污水专项规划、配电网规划、基础测绘规划、智慧气象规划。

## （二）区域规划

小江镇—铁石口镇煤矸石废弃矿山环境综合治理专项规划。

### 第三节 强化监督评估考核评价

建立规划实施监督长效机制，加强规划实施情况动态监测，县委、县政府要定期和不定期研究规划实施过程中存在的问题，督促指导开展工作。强化监督考评，建立科学、合理、有效规划推进机制。加强对规划实施情况的动态跟踪分析，及时发现规划实施存在问题。县政府依法组织开展规划实施情况中期评估，评估报告提请人大常委会审议。各乡（镇）各部门要自觉维护规划的严肃性、权威性，提高规划的约束力、执行力，严格依据规划组织实施，确保顺利完成规划目标任务。

### 第四节 发挥动员人民主体作用

本规划提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。加强规划宣传，着力推进规划实施信息公开，提高规划实施的民主化程度和透明度。要注重激发全县人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥各级政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

新时代新使命，新阶段新担当。全县各级党组织和广大党员干部群众，要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，凝聚起“作示范、勇争先”的磅礴力量，在新发展阶段开创高质量跨越式发展新境界，坚定信心，砥砺前行，着力擦亮“守信之地、世界橙乡、北江源头、游击圣地”名片，进一步增强区域板块支撑功能，努力把信丰打造成为引领全市高质量发展的强力引擎，奋力描绘好新时代信丰改革发展新画卷。